

盐边县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

(2026年1月27日盐边县第十九届人民代表大会第六次会议批准)

目 录

第一篇 坚定不移实施“一区五县、共富共兴”战略，奋力开创中国式现代化盐边建设新局面	1
第一章 规划背景	1
第二章 总体要求	5
第三章 发展目标	7
第四章 优化县域一体化发展格局	12
第二篇 坚定不移推进工业强县，建设具有盐边特色和优势的现代化产业体系.....	15
第五章 构建新型工业化产业体系	15
第六章 培育壮大新兴产业和未来产业	18
第七章 打造现代化基础设施体系	20
第三篇 坚定不移推进农业活县，扎实推进乡村全面振兴	25
第八章 加快发展现代农业	25
第九章 推进宜居宜业和美乡村建设	27
第十章 促进城乡要素双向流动	29
第四篇 坚定不移推进康养名县，加快农商文旅康体融合发展	31
第十一章 推进服务业优质高效发展	31

第十二章 丰富文化产品和服务供给	33
第十三章 建设国际康养旅游目的地	35
第五篇 坚定不移推进科教兴县，引领发展新质生产力	38
第十四章 推动科技创新与产业创新深度融合	38
第十五章 建设高层次人才集聚高地	40
第十六章 加快推进教育现代化进程	41
第十七章 深化教育科技人才一体发展	43
第六篇 坚定不移推进生态立县，建设竿山青若水绿的大美盐边	45
第十八章 筑牢自然生态屏障	45
第十九章 深化污染防治攻坚	47
第二十章 推动绿色低碳转型发展	48
第七篇 坚定不移推进南北协同，扎实推进城乡融合发展	51
第二十一章 建设宜居宜业花园县城	51
第二十二章 加快城镇协调发展	53
第二十三章 推进北部全面振兴	55
第八篇 坚定不移推进共富共兴，健全山区县共富试验推进体系	57
第二十四章 激励全民创富	57
第二十五章 推进全域聚富	59
第二十六章 加快全面奔富	61
第九篇 坚定不移推进守正创新，推动改革开放事业行稳致远	64

第二十七章 促进要素资源有效配置	64
第二十八章 激发各类经营主体活力	65
第二十九章 构建高水平多层次对外开放格局	66
第十篇 坚定不移在发展中保障和改善民生，提高人民生活品质	68
第三十章 促进高质量充分就业	68
第三十一章 健全社会保障体系	69
第三十二章 建设高水平健康盐边	71
第三十三章 促进人口高质量发展	73
第三十四章 推进公共服务均等化	74
第十一篇 坚定不移统筹发展和安全，建设更高水平的平安盐边	75
第三十五章 深入推进全面依法治县	76
第三十六章 加快构建新安全格局	77
第三十七章 强化社会治理能力	78
第三十八章 推进应急管理体系和能力现代化	79
第十二篇 加强党的全面领导，凝心聚力奋斗“十五五”	81
第三十九章 坚决落实党的决策部署	81
第四十章 凝聚各方力量实干拼搏	82
第四十一章 健全规划制定和落实机制	84

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是高质量发展建设“钒钛首县 滋味盐边”山区共富试验先行区、实现盐边“二次腾飞”的攻坚期。盐边县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，根据《中共盐边县委关于制定盐边县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，明确了未来五年全县经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为参考，是全县人民共同的行动纲领。

第一篇 坚定不移实施“一区五县、共富共兴”战略， 奋力开创中国式现代化盐边建设新局面

站在新的历史起点，牢牢把握盐边在国省市发展大局中的使命责任，主动适应发展环境的深刻复杂变化，紧扣“钒钛首县 滋味盐边”发展定位，全力推进“一区五县、共富共兴”总体战略，锚定共富试验“一号工程”，加快构建“7 圈 17 链”，推动形成“南开北振、共富共兴”新格局，奋力谱写中国式现代化盐边新篇章。

第一章 规划背景

第一节 发展成效

“十四五”时期是盐边发展历程上极不寻常、极不平凡、具有里程碑意义的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实党中央和省委、市委决策部署，紧扣市委“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系，聚焦“钒钛首县、滋味盐边”定位，切实扛牢共富试验“一号工程”、南矿开发“建圈强链”、攀盐高速“南开北振”、富民兴盐“二次腾飞”重大使命，大力实施“一区五县、共富共兴”总体战略，全力以赴拼经济、搞建设、抓共富、促和谐，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推动高质量发展，中国式现代化盐边建设迈出新的坚实步伐。

县域综合实力实现跃升。地区生产总值突破 200 亿元大关，人均地区生产总值超 10 万元，县级综合财力跨越式突破 40 亿元大关，获评全省县域经济高质量发展成绩突出县，县域发展支撑能力显著增强。

产业转型升级步伐加快。规上工业总产值逼近 300 亿元大关，第二产业增加值迈上百亿元台阶。全国最大的单体钒钛磁铁矿山红格南矿全产业链开发全面启动，绿色钒钛采选产业集群入选省级中小企业特色产业集群。现代农业和文旅产业协同发展，金河芒果现代农业园区晋升省级星级园区，“盐边桑椹”“国胜茶”“阿木诗依”等品牌影响力持续提升，连续三年跻身全国康养百强县，获评“天府旅游特色县”。

共富试验实践扎实推进。建立“三四五”共富同题共答机制，改革攻坚任务加快落地，红格·阳光谷共富试验片区建设取得实效，人均年收入低于 1 万元情况实现动态清零，中等收入家庭占

比 50%，城乡收入比缩小至 1.93。城镇新增就业近 9000 人，基本养老、医疗保险参保率均达 95%以上，成功创建省级乡村振兴先进县、全国民族团结进步示范县、国家学前教育普及普惠县。

城乡发展更加协调。“南开红格、北振渔门、做靓县城”全面起势，实施老旧小区改造 2906 户，建成同缘公园、橄榄坡公园、盐边记忆街区等城市精品工程，成功创建省级生态园林县城。“和美乡村 1580 行动”深入实施，一批村庄获评国家及省级示范。成昆铁路复线通车，攀盐高速开工建设，沿江高速、快速通道及一批桥梁工程建成投用。

生态环境质量持续改善。空气质量、水环境质量持续保持全市前列，空气质量综合指数五年来累计改善 12.6%，水质达标率 100%，生态环境突出问题整改取得实效，生态修复和污染防治成效明显，水土保持率持续提升，重点建设用地安全利用率 100%，长江上游生态屏障更加牢固。

基层治理水平显著提升。基层治理数字化、法治化水平不断提升，建成“多多码·竿即办”基层治理数智服务平台和县级智慧治理中心，打造全市首个轻微刑事速裁案件“一站式”办案中心。实现“一村一辅警”全覆盖。正风肃纪反腐一体深化，整治形式主义为基层减负取得显著成效。实现安全生产事故“零发生”，森林草原防灭火、地灾防治、防汛减灾保持“人员零伤亡”，社会大局保持和谐稳定。

第二节 面临形势

从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，产业链供应链价值链体系加速重构，钒钛等矿产资源的战略价值愈发凸显，对盐边推动资源型经济转型、增强县域经济韧性提出了更高要求。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国式现代化全面推进，区域协调发展战略深入实施，特别是国家推进战略腹地建设和关键产业备份，将钒钛资源综合利用纳入战略资源保障体系，为盐边在钒钛新材料、清洁能源等领域抢占新赛道、培育新动能提供了坚实基础和广阔机遇。

从全省看，我省处于塑造发展新动能、形成竞争新优势的重要窗口期，“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略深入实施，特别是更大力度推动五大片区特色发展、促进县域经济发展壮大等重大部署，为盐边构建具有核心竞争力和区域影响力的现代化产业体系、实现跨越式发展创造了更为有利的条件。

从全市看，我市高质量发展建设共同富裕试验区和攀西战略资源创新开发试验区等多重政策机遇叠加，市委赋予盐边加快南北协同发展、打造钒钛先进制造业新增长极、高水平创建国家级旅游度假区和国家生态文明建设示范区的目标定位和使命任务，为盐边整合优势资源要素、推进全域协调发展、探索绿色发展路径等明晰了战略方向、注入了强劲动能。

从全县看，我县红格南矿、攀盐高速等重大项目加速推进，

“7 圈 17 链”现代化特色产业体系立柱架梁，战略矿产、生态资源、文旅康养、特色农业等优势充分彰显，发展基础更加坚实、发展动能更加充沛、发展前景更加广阔，进入了厚积薄发、“二次腾飞”的关键时期。同时，我们也必须清醒地认识到，发展不平衡不充分不协调仍是盐边最大县情，经济总量较小、产业层次不高、创新体系不优、开放程度不深等问题亟待破解，大乡小城、大工小商、大农小业的结构性特征尚未根本改变，南北发展不均、城乡差距较大、公共服务均等化水平不高等短板弱项依然突出。总体来看，“十五五”期间我县处于重要战略机遇期，机遇大于挑战，优势胜于劣势，全县上下要坚定信心、保持定力，以历史主动精神抢抓机遇、迎难而上，奋力开创中国式现代化盐边建设新局面。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委、市委决策部署，深入实施“一区五县、

共富共兴”总体战略，主动服务国省市战略全局，更好融入新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动城乡深度融合和南北协同发展，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出更加坚实步伐，确保盐边基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期盐边经济社会发展，要在全面贯彻党中央“六个坚持”重大原则、省委“四个必须”重要要求和市委“五个坚决做到做好”工作要求的基础上，结合县情实际做到“五个矢志坚决”。

——必须矢志不渝坚决讲政治。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，全面落实党中央和省委、市委决策部署，为盐边现代化建设提供根本保证。

——必须矢志向新坚决抓发展。坚持向新而生、以新图强，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推进高质量发展，做优增量、盘活存量、激活变量、做大总量，为盐边现代化建设夯实物质技术基础。

——必须矢志共富坚决惠民生。坚持做大“蛋糕”与分好“蛋糕”并重、小切口创新与大集成改革并举，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——**必须矢志创业坚决敢担当。**坚持用知重负重、攻坚克难的实际行动，全力以赴破解南北发展不平衡、钒钛资源就地转化困难、公共服务欠账较大、基础设施短板较多等问题，为盐边高质量发展注入强大动能。

——**必须矢志笃行坚决保平安。**更好统筹发展和安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，全面防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三章 发展目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化战略目标，综合考虑新发展阶段面临的机遇挑战和全县发展实际，统筹当前和长远，兼顾发展需要和现实可能，“十五五”时期全县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**推进高质量发展实现跨越突破。**经济增速保持高于全省、全市平均水平，地区生产总值突破 300 亿元，人均地区生产总值超 15 万元。“7 圈 17 链”产业体系取得重大突破，居民消费率显著提高，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同推进格局基本形成，发展新质生产力、建设现代化产业体系实现关键跃升。

——**建设高能级钒钛首县实现跨越突破。**红格南矿全产业链开发初具规模，战略资源供给保障能力持续增强，钒钛新材料产业集群能级提升，钒钛先进制造业新增长极基本成势，国家战略腹地支撑功能和关键产业备份功能凸显，世界级钒钛产业基地核

心区地位彰显，加快从钒钛资源大县向钒钛产业强县转变。

——**建设高品质滋味盐边实现跨越突破。**农业规模化、生产标准化、经营产业化、发展园区化、营销品牌化水平明显提升，农产品精深加工能力显著提升，预制菜、果饮品、果露酒等食品加工产业取得突破，“滋味盐边”美食产品体系基本形成。乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶。

——**建设高颜值康养名县实现跨越突破。**“红格一座城、二滩一湖水、北部一片山、盐边一桌菜、非遗一枝花”核心资源价值激活，“一区两城引领、两江三湖支撑、三园四廊协同、六乡六镇联动、名村名品赋能”农商文旅康体融合格局基本形成，山水宜居花园城、阳光红格康养城、美丽场镇、和美乡村高标准建设，全国文明城市成功创建，基本建成国际阳光康养旅游目的地。

——**建设高水平攀西创新开放高地实现跨越突破。**深层次改革和高水平开放效能协同显现，有效市场与有为政府更好结合。创新体系整体效能切实提升，全社会 R&D 经费投入强度加快提升，科技成果转化效率大幅提升，教育科技人才一体发展格局初步形成。人工智能赋能千行百业、全民数字素养水平走在前列。

——**推进南北共富共兴实现跨越突破。**“南开北振、南北共兴”成效明显，城乡融合发展水平全面提升，北部基础设施和公共服务短板加快补齐。居民收入增长和经济增长同步，城乡居民人均可支配收入比逐步降低，“三大差距”持续缩小，中等收入群体不断扩大，公共服务均衡可及，推进共富体制机制和政策体系

基本形成。

——推进大美盐边建设实现跨越突破。“两江一河环抱、高峡平湖串连、阳光花海遍布”生态优势凸显，“一屏两区、三廊五片”生态保护功能增强，竿山若水的生态空间、生态产业、生态环境、生态文化和生态机制加快构建，生态环境质量持续向好，绿色转型取得积极进展，全国生态文明建设示范区成功创建。

——推进治理体系和治理能力现代化实现跨越突破。重点领域风险有效防范化解，全过程人民民主深入推进，社会治理和公共安全治理水平显著提升，法治盐边和平安盐边建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全县经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，钒钛首县实力彰显，滋味盐边实至名归，山区共富试验先行区建设全局性见效，人民生活更加幸福美好，与全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 盐边县“十五五”时期经济社会发展主要指标				
指标名称	2025 年	2030 年	年均增长	属性
一、经济发展				
(1) 地区生产总值（亿元、%）	200	300	8.5	预期性
(2) 人均地区生产总值（万元）	10	15	—	预期性
(3) 全员劳动生产率增长（%）	3.3	—	5	预期性
(4) 常住人口城镇化率（%）	36.5	40	—	预期性
(5) 服务业增加值（亿元、%）	60	95	9.6	预期性
(6) 社会消费品零售总额（亿元、%）	46.3	65	7	预期性
二、创新驱动				
(7) 全社会研发经费投入增长（%）	2	—	10	预期性

(8) 每万人口高价值发明专利拥有量(件)		1	2	—	预期性
(9) 数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)		2	—	高于GDP增速	预期性
(10) 国家高新技术企业有效数量(家)		9	20	—	预期性
三、民生福祉					
(11) 城镇调查失业率(%)		5.5左右	5.5左右	—	预期性
(12) 居民人均可支配收入(万元、%)	城镇	4.8	6	4.7	预期性
	农村	2.5	3.3	5.7	预期性
(13) 城乡居民人均可支配收入倍差(倍)		1.93	1.82	—	预期性
(14) 中等收入群体占比(%)		50	63	—	预期性
(15) 劳动年龄人口平均受教育年限(年)		—	11.6	—	约束性
(16) 人均预期寿命(岁)		79.3	79.99	—	预期性
(17) 每千人口拥有医护人员数	执业(助理)医师数(人)	2.36	2.40	—	预期性
	注册护士数(人)	2.21	2.35	—	
(18) 养老机构护理型床位数占比(%)		60	73	—	预期性
(19) 3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)		—	—	[6]	预期性
四、绿色低碳					
(20) 单位GDP二氧化碳排放降低(%)		—	完成市上下达目标	—	约束性

(21) 非化石能源占能源消费总量比重 (%)	—	完成市上下达目标	—	预期性
(22) 县城城区PM _{2.5} 浓度 (微克/立方米)	20	完成市上下达目标	—	约束性
(23) 优良水体比例 (%)	100	完成市上下达目标	—	约束性
(24) 森林覆盖率 (%)	—	完成市上下达目标	—	约束性
五、安全保障				
(25) 粮食综合生产能力 (万吨)	9.9	10	—	约束性
(26) 能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	—	完成市上下达目标	—	约束性
注：①地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数为现价增长速度按可比价计算。②能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。				

第四章 优化县域一体化发展格局

根据《盐边县国土空间总体规划（2021—2035年）》确定的城镇、产业、生态空间布局，以及“十五五”时期国省市部署，立足全县地理格局、资源禀赋、产业基础与城乡发展实际，坚持以县域为基本单元推进城乡融合发展，主动融入攀枝花主城区和攀西战略资源创新开发格局，构建形成“一核两轴三区”区域发展布局，引导人口、产业、城镇有序集聚与分布。

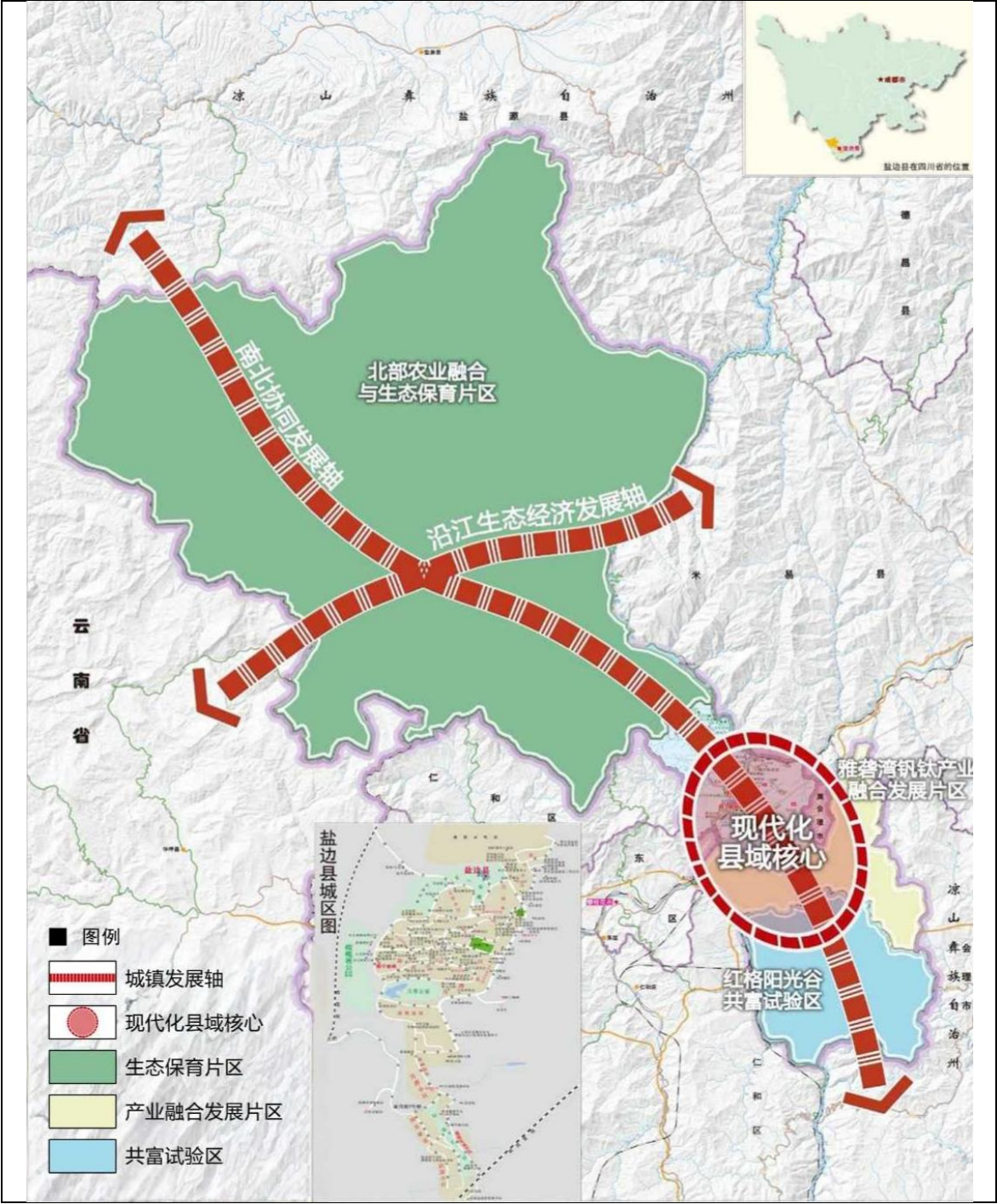
强化“一核”辐射带动。以县城桐子林、红格、新九为主体，建设带动全县高质量发展的现代化县域核心。主要承载全县政治、经济、文化、科技等方面的综合服务功能和产业协同功能，统筹城市有机更新改造，重点推进基础设施提档升级、公共服务优质共享和产业布局优化协同，持续提高智慧治理能力和精细化管理水平。重点集聚发展现代商贸、科技研发、文化创意等现代服务业，深化产城融合发展，提升城市综合承载力与辐射带动力，加快建设功能完善、创新活跃、辐射力强的县域综合服务极核和高端产业核心区。主动融入攀枝花都市区，打造连接市级核心区与县域腹地的重要枢纽节点。

推动“两轴”协同发展。以攀盐高速（S87）、G4216、G353、S218、S221等国省干线，打造南北协同发展轴，串联格萨拉、永兴、渔门、桐子林、新九、红格等重点乡镇节点，以及盐边经济技术开发区、红格南矿、新九物流组团等重点板块，统筹新型城镇化与乡村振兴，形成“南开北振”的城乡互促发展格局。同步

依托“雅砻江—金沙江”生态廊道，承接市级金沙江特色经济带，统筹生态修复与产业发展，主动融入长江上游生态屏障建设，承载清洁能源、特色农业、生态旅游、康养度假和现代物流等适应性产业，打造沿江生态经济发展轴。

促进“三区”特色联动。立足新九、红格及北部乡镇基础，建设雅砻湾钒钛产业融合发展片区、红格·阳光谷共富试验片区、北部农业融合与生态保育片区，三区功能互补、协同联动，共同支撑全县高质量发展。雅砻湾钒钛产业融合发展片区围绕红格南矿全产业链开发，重点发展钒钛新材料、园区经济、矿山服务、物流集散等产业，打造全县工业经济主阵地和市级钒钛产业核心承载区。红格·阳光谷共富试验片区以红格镇为核心，重点培育文旅康养、体育赛事等业态，完善村集体经济、康养服务就业、农民增收等共富机制，建设阳光康养旅游目的地，实现共富共兴。北部农业融合与生态保育片区覆盖渔门、温泉、永兴、惠民等区域，以推动生态产品价值实现与乡村振兴样板为重点，发展高山农业、林下经济、民族文化、康养旅游等产业融合示范项目。加强生态保护修复，筑牢长江上游重要生态屏障，适度培育林下经济、中药材、高山生态畜牧等绿色产业，合理开发生态旅游、夏季避暑与民族文化旅游。

图 1 优化县域一体化发展格局



第二篇 坚定不移推进工业强县， 建设具有盐边特色和优势的现代化产业体系

深入实施工业强县战略，抢抓红格南矿全产业链开发重大机遇，纵深推进重点产业“建圈强链”，推动钒钛及相关产业转型发展，培育壮大新兴产业和未来产业，坚持适度超前推进现代化基础设施体系完善，加快建设世界级钒钛产业基地核心区，为省市维护产业链供应链安全、保障重要初级产品供给贡献盐边力量。

第五章 构建新型工业化产业体系

坚持工业当先，钒钛为重，聚焦“做优前端、做强中端、发展后端”，加快构建绿色采选、清洁能源、钒钛新材料、高端耐磨制造四大主导产业，清洁高效煤炭、稀贵金属两大支撑产业的“4+2”现代工业体系，高质量落实攀西战略资源创新开发“六大工程”，积极融入和服务国家战略腹地建设。

第一节 强化绿色采选和资源保供

加快红格南矿全产业链开发及产业集群建设，深入推进绿色矿山、智慧矿山、集约矿山建设，实现矿山开发量质双升。大力发展生态工业，强化固废资源循环利用，统筹推进尾矿库建设，围绕铁、钒、钛、铬、钴等共伴生资源，系统优化“采—选—冶”工艺流程，全面提升资源综合利用率，就地转化率与产品深加工率，建设钒钛磁铁矿综合利用绿色发展示范基地，增强战略性矿产资源稳定供给能力。加快煤炭产业高效整合和转型升级，探索

建立“煤-电-化-氢”循环经济模式，培育高效煤炭产业集群。纵深推进矿业、冶金、化工、机械等领域智能化、绿色化、融合化发展。

第二节 推动钒钛产业转型升级

做大做强钒产业链，重点发展高附加值产品，拓展钒在储能、航空航天、绿色化工等非钢领域应用，巩固提升钒产业全球领先地位，力争建成全国最大的钒原料加工基地。做优做精钛产业链，聚焦国防、“三航”、3C 等中高端领域，拓展民用领域，提升海绵钛、钛材精深加工能力，发展特种钛合金、钛铸件、钛基生物医用材料等高附加值产品。推动钒钛耐磨铸造产业转型升级，布局轴承、矿山机械、轨道交通、工程机械等高端应用领域，建设特色耐磨铸造产业园。加强稀贵金属综合利用，提升资源综合利用水平和产品附加值，打造稀贵金属产业重要支撑区。深入实施“智改数转”行动和人工智能赋能新型工业化行动，系统推进传统采选产业技术改造升级。

第三节 提升园区承载能力

坚持“布局集中、产业集聚、用地集约”原则，高质量建设盐边经济技术开发区和攀枝花钒钛化工园区（安宁片区），高质量推进红格南矿全产业链开发园规划建设，全面建成龙佰钒钛资源综合利用百亿产业园、美利林耐磨铸造“双百”产业园、万吨级高端金属粉末及增材制造产业园，有力承载钒化工、钛材深加工、红格南矿全产业链开发、高效煤炭、清洁能源、固废资源利用六

大优势集群。推动产业链建圈强链全生命周期管理，完善产业链发展成效评估机制，建立“材料—部件—装备—场景”协同推进机制，动态优化调整政策措施。深化开发区管理制度改革，提升盐边经济技术开发区专业化、市场化、精细化运营水平，探索“管委会+专业公司”管理模式，深入开展园区“风貌环境提升、企业满园提质、产业增效提档”专项行动，推动园区亩均效益提升、低效用地盘活、基础设施补短以及公共服务平台建设等工作，推动园区与桐子林、红格、新九等区域实现功能互补、产城融合，建成产业集聚、设施完善、服务高效的省级经济开发区。

专栏 2 战略资源综合利用和新型工业化产业体系工程

钒钛钢铁新材料产业生态圈。

绿色采选产业链。巩固钒钛资源绿色采选领先地位，推动矿山开发提量增质。推进红格南钒钛磁铁矿全产业链开发利用、推进龙佰红格庙子沟铁矿 1300 万吨/年采矿工程、中干沟、中梁子钒钛磁铁矿开发等项目。

钒钛先进材料产业链。培育高端新材料，推动形成钛白粉、钒制品等钒钛全产业链集群优势。建设龙佰 20 万吨氯化法钛白粉、四川钒能年产 2.5 万吨五氧化二钒、松山钒源含钒物料综合利用生产 2.4 万吨/年钒制品、天汇钒融钒电解液短流程制备、全钒液流电池产线、钒电池储能系统集成及示范电站等项目。

高端耐磨材料产业链。实现高端装备制造项目集聚成势，布局轴承、矿山机械装备等高端应用领域，建设美利林矿山机械装备制造、精密轴承、耐磨压铸铝模具等项目。

高端金属粉末及增材制造产业链。做大做强万吨级高端金属粉末及增材制造产业园，发展国内领先的新质生产力产业集群。建设尚材三维高性能球型钛粉、四川特冶超细金属粉末、恒瑋科技高纯钛粉、开禾科技物理球化钛粉、飞而康增材制造等项目。

固废综合利用产业链。加快伴生稀贵金属开发与工业固废资源化利

用，提升资源综合利用水平。建设年处理 300 万吨尾砂免烧砖及建筑材料生产线、年产 300 万吨建筑砂石骨料及铁路道砟石生产线、瑞达再生资源循环利用项目、钒钛磁铁尾矿微粉 50 万吨/年生产线、加气蒸压混凝土砌块 100 万立方米/年、轻质墙板 40 万平方米/年、建筑垃圾综合利用等项目。

清洁能源产业生态圈。

清洁高效煤炭产业链。推动煤炭产业高效整合和转型升级，实施红坨丰源煤矿、滑石板煤矿、三滩煤矿、大湾子煤矿等改扩建、新建赵家湾煤矿等项目。

园区平台和基础设施。

盐边经济技术开发区。重点布局发展有色金属冶炼和压延加工业、批发业、金属制品业和钒钛先进材料、钒电池新型储能原料产业、资源循环产业。

攀枝花钒钛化工园区（安宁片区）。重点布局发展钒化工、钛化工及相关配套产业。

园区基础设施。完善园区水电路气网等，建设园区综合服务平台。实施超细金属粉末产业园基础设施、化工园区安宁片区标准厂房、安宁园区固体废弃物处理场、安宁水厂及配套输水管道工程、安宁污水处理厂提质扩建、园区道路改扩建、雨污管网改扩建、强弱电网扩容改造、燃气管道扩容、干塘 110 千伏输变电站、园区安全智能化管控平台等项目。

第六章 培育壮大新兴产业和未来产业

聚焦战略性新兴产业和未来产业重点赛道，立足钒钛资源、清洁能源、阳光气候、山区场景等比较优势，强化多技术融合、多主体参与、多场景应用，加快培育高端金属粉末、增材制造、新型储能、低空经济、氢能、数字经济与人工智能等增长点。

第一节 培育壮大新兴产业

实施产业创新工程，加快构建以先进材料为支撑的高端制造生态体系。重点发展高性能金属粉末制造、金属 3D 打印、金属

注射成形（MIM）等先进制造方式，推进金属粉末与增材制造在模具、医疗、航空零部件的应用。大力发展低空经济，加快建设盐边通用航空飞行基地，主动融入全市低空产业综合服务平台，统筹布局通用机场和垂直起降点，完善空域调配、运营保障等基础设施，推动低空文旅、低空植保、低空物流、低空应急等多元化场景应用。依托丰富的钒资源优势，推行“新能源+储能”，全面融入“中国钒电之都”试点建设，重点发展钒电解液、电池电堆及全钒液流电池储能系统集成、先进材料制造及融合场景应用，推进大规模储能项目建设，协同发展动力电池相关材料产业。抢抓数字经济发展机遇，加快数实融合发展，促进5G、物联网、大数据等新一代信息技术融合应用，加快工业互联网平台建设，支持龙头企业建设智慧矿山、智慧园区、数字化车间示范项目。谋划建设区域性绿色数据中心，力争成为攀西地区算力分节点。实施“人工智能+”行动，大力推进人工智能在产业升级、文旅服务、民生保障和基层治理等领域的融合应用，培育经济发展新动能。

第二节 前瞻布局未来产业

积极融入省市未来产业布局，围绕氢能、先进材料、智慧矿山等具备基础和应用场景的方向开展先行探索。围绕建设清洁能源产业生态圈，大力发展氢能产业，构建“制储运加用”全链条体系，推进绿电制氢、氢能储能及氢能交通示范应用，积极参与四川攀西能源领域氢能区域试点建设。探索建立未来产业投入增长

和风险分担机制，完善容错纠错机制，跟进具身智能、第六代移动通信（6G）等前沿技术场景应用，培育新的经济增长点。

专栏 3 新兴产业与未来产业培育壮大工程
清洁能源产业生态圈。 水风光氢储能一体化产业链。发挥水风光资源禀赋优势，推动清洁能源规模化开发，建设集中式光伏电站、集中（分散）式风电、实施盐边 200 万千瓦光伏发电项目、盐边 30 万千瓦风电项目，推进东方电气攀枝花盐边四平山光伏发电项目、国家电投攀枝花盐边新九光伏发电项目，以及盐边国胜 10 万千瓦光伏发电、盐边月亮山 10 万千瓦光伏发电、盐边县红格镇 16.5MW 分散式风电等新能源项目。积极融入四川攀西能源领域氢能区域试点，建设绿电制氢基地、加氢一体站、氢储能、氢能实验室、氢能交通示范应用等项目。 低空经济产业生态圈。 低空应用产业链。建设盐边通用航空飞行基地、低空经济产业园，布局通用机场和垂直起降点，完善空域调配、运营保障基础设施。承接金沙江大峡谷低空旅游观光试点，拓展矿山智能巡检、农林植保、山区应急救援、森林草原防灭火巡护、地质灾害监测等应用场景。 数字经济产业生态圈。 数字化智慧化产业链。深入推进数字技术与传统产业深度融合，推动数字应用场景建设，建设智慧矿山与智慧园区、“滋味盐边”农产品追溯和电商平台等，推进重点行业智能化改造升级，建设集政务服务、基层治理、产业发展、交通物流、教育医疗、安全环保等多元化智慧城市平台。

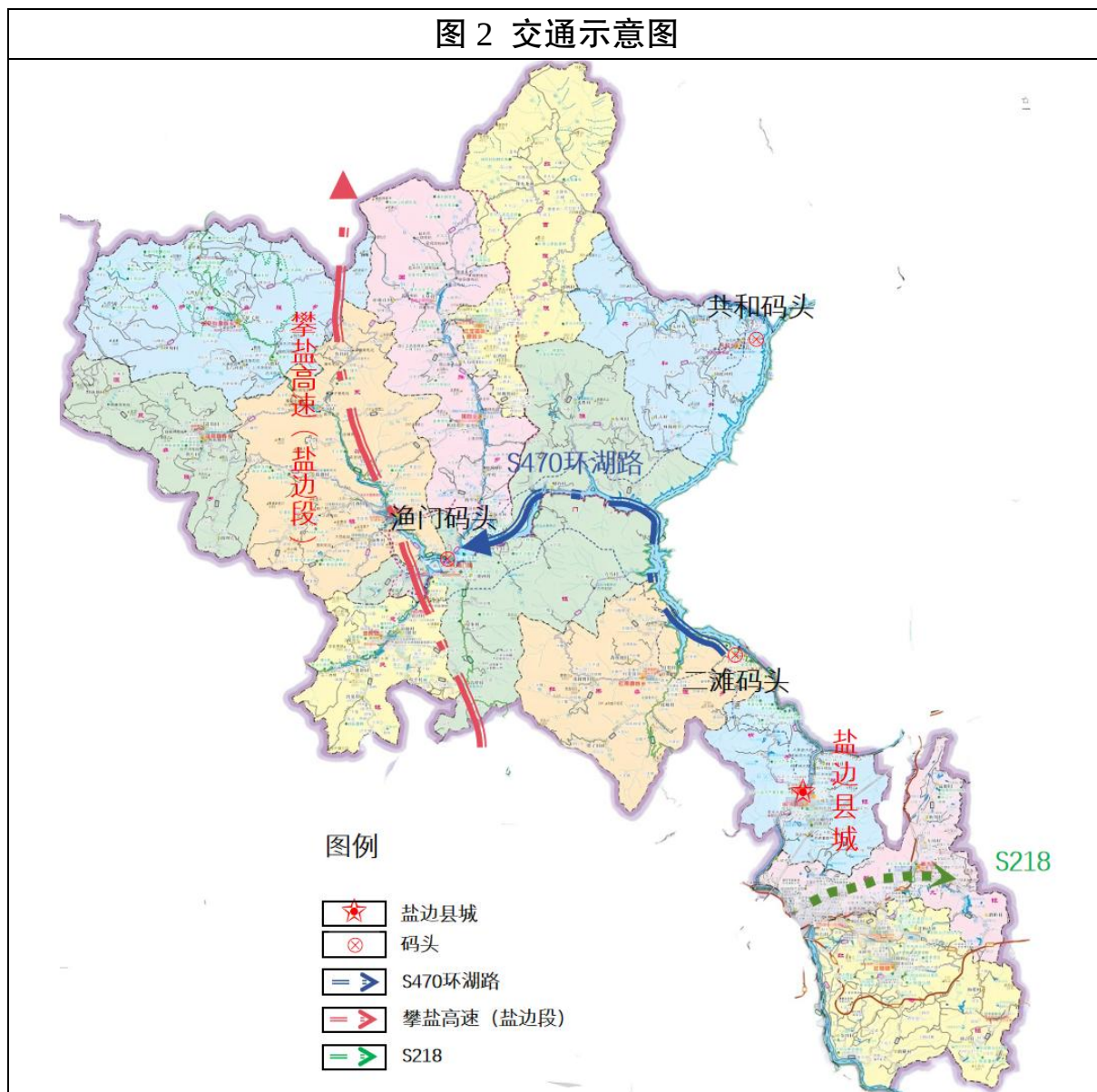
第七章 打造现代化基础设施体系

坚持适度超前、但不过度超前原则，科学布局、统筹推进传统基础设施升级和新型基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 加快推进现代化立体交通网络建设

持续畅通对外交通通道，全力配合攀盐高速建设，加快攀枝花绕城高速前期工作开展，主动服务攀枝花全国性综合交通枢纽和四川南向门户交通枢纽建设。推动 G353、S218、S221、S470 等国省干线和重点旅游通道改扩建。协同推进宜西攀、昭攀等铁路大通道项目，主动融入长江上游—金沙江航运体系建设，统筹推进“公铁水”多式联运、红格南矿货运物流通道、二滩库区盐边港区的产业集疏运功能。配合推进攀枝花机场迁建相关工作，探索建设盐边通用机场，推动低空经济与民用航空融合发展。加快县乡村道提质增效，健全县乡村三级道路管养责任体系，实施盐边新一轮农村公路提升行动。推进 30 户以上自然村通硬化路建设，统筹打造“幸福美丽乡村路”“四好农村路”，推动“农村公路+”融合发展，争创城乡交通运输一体化全国示范县。推动渔门、红格综合交通枢纽和二滩库区多式联运枢纽建设，完善盐边县交商邮供共富共配中心和乡村分拨站点。结合“交通+”融合发展，推进公路沿线服务区、应急保通中心和机养中心建设，提升公路服务效能。加强山区公路及长大桥隧地质灾害监测和预警能力建设，落实常态化管养制度。基本建成“369”交通圈，形成外联内畅现代化综合交通运输体系，推动智慧公路、智慧枢纽、绿色低碳交通设施建设。

图 2 交通示意图



第二节 推进现代水网体系建设

积极融入攀枝花市现代水网体系，优化水资源全域配置，加快推进南部供水工程和沙坝水库建设，筑牢区域供水保障基础。纵深推动城乡供水一体化发展，系统优化现状水源与备用水源布

局，科学实施新建水厂项目和城乡供水管网改造延伸，强化管网互联互通建设和老旧管网更新改造，全面提升水质净化处理能力和供水安全保障水平。加快智慧水利建设，完善数字化管理平台，实现县域水网“监测—预警—调度—应急”一体化运行。提升防洪减灾综合能力，落实长江流域防洪规划及四川省山洪灾害防治提升行动工作要求，深入开展江河防洪综合治理、中小河流治理及山洪灾害防治，全面增强水旱灾害防御能力。强化水资源刚性约束，推动规划布局与区域水资源承载能力精准适配。

第三节 构建能源供给体系

推进电力基础设施提质升级，持续优化县域电网整体结构，深化农村电网升级改造，稳步提高农村供电可靠率和综合电压合格率，精准适配乡村产业振兴及农业农村现代化进程的用电需求。健全供电服务配套设施体系，优化县域供电服务网络布局，加快推进盐边 500 千伏输变电站工程建设，大幅增强县域电力输送能力和供电保障能力。构建绿色能源协同发展体系，有序推进集中式、分散式能源项目建设，持续深化“惠能助企”专项行动，鼓励储能设备规模化、规范化应用。提升天然气供给保障能力，深度融入“气化全攀”“一张网”发展格局，构建供应稳定、运行高效、安全可靠的燃气输配体系。优化城区燃气管网布局，加快推进盐边县供气工程、城区连接管道工程及零星用户管线连接工程建设，实现县城天然气主管道与老旧小区庭院管道精准接驳，分片区实现县城天然气稳定通气。提升充（换）电、加氢站等基础设施覆

盖面，布局集加油、加气、充（换）电于一体的综合能源站，构建多能互补、便捷高效的综合供能体系。

专栏 4 完善基础设施重点项目

交通基础设施。加快对外通道建设，提升区域互联互通水平。**高速公路。**建设攀枝花至盐源高速公路及其配套附属设施工程，加快攀枝花绕城高速前期工作，扩建京昆高速新九出口。**国省干线。**改善干线公路通行条件，畅通县域骨干路网，建设 S470 盐边县二滩观景台至渔门段、S218 盐边县安宁工业园至新九段、S470 盐边县渔门至惠民段、S221 盐边县永兴镇过境线、S471 岔河桥至红果大桥段等项目。**旅游与农村公路。**完善城乡路网体系，服务乡村振兴战略，建设共和-红宝-国胜-箐河-温泉等旅游环线、幸福美丽乡村路工程、30 户以上自然村通硬化路建设、“安全补丁”工程、2026—2030 次差路整治、病危桥整治、干线公路预防性养护工程等项目。**客货运场站。**提升交通运输服务能力，完善多式联运体系及交商邮供建设，建设红格旅游集散中心、二滩库区枢纽盐边港区综合交通基础设施提升工程、渔门客运站（客货物流集散中心）等项目。**铁路。**围绕公铁联运物流产业园，建成盐边红格南钒钛磁铁矿铁路货运专用线、红格南矿货运物流通道。**水运。**建设二滩库区共和便民码头、盐边县码头（渡口）升级改造等项目。

能源基础设施。推进电力基础设施提质升级。**电力设施。**推进盐边 500 千伏输变电站工程建设，统筹推进 8 个 110KV 电网新建（扩建）、9 个 35KV 配电网新建（扩建）等工程。**燃气设施。**完善城镇燃气输配管网体系，筑牢燃气安全稳定供应防线，推进县城、渔门、红格等重点区域燃气管道老化更新改造项目实施。

水利基础设施。优化水资源全域配置，筑牢供水保障基础。**水源工程。**优化水资源配置，增强供水保障能力，建设沙坝水库、红格水库和彪水岩水库等项目。**灌区工程。**提升农业灌溉效率，保障粮食生产安全，建设云川堰灌区、国胜河灌区、永兴河灌区等中小型灌区项目。**城乡供水。**推进城乡供水一体化，提升供水服务水平，建设城乡供水提质扩面改造项目。**防洪减灾。**提升流域防洪能力，保障人民生命财产安全，建设永兴河、新

坪河等中小河流治理项目与巴拉河、岩羊河防洪治理等山洪沟治理项目。

第三篇 坚定不移推进农业活县， 扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，全力推动现代农业集群发展，构建彰显地域特质的现代山地特色农业体系，着眼和美乡村宜居建设，促进城乡要素双向流动，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，扎实推进乡村全面振兴。

第八章 加快发展现代农业

加快构建“6+2”现代农业产业体系，做大做强优质粮食、特色水果、生态养殖、绿色蔬菜、现代林业、精品花卉六大主导产业，持续推进预制菜、果露酒等食品产业发展，协同建设全国知名的特色农业创新聚集地和山地立体农业现代化发展高地。

第一节 做优特色农业

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，主动融入新时代更高水平“天府粮仓”建设，统筹粮食生产与特色产业协同发展，巩固拓展稻菜轮作、稻瓜轮作、果粮套种等粮经复合模式，因地制宜发展山地特色农业，增强粮食和重要农产品供给能力。推动“三叶四林五养”特色产业全链条提质，着力打造芒果三十亿级和蚕桑、蔬菜两个二十亿级产业链，持续巩固芒果、桑椹等特色水果发展优势。坚持农林牧渔并举，稳定生猪产能，推进生态养殖规

模化发展。大力发展林下经济，推动“林育、林果、林旅、林地”多元业态融合发展。打造“功能互补、资源互通、效益共享”的园区发展共同体，推进特色农业园区升星晋级，力争创建国家现代农业产业园。

第二节 增强农业综合生产能力

完善农田水利工程等配套设施，推进耕地保护和质量提升行动，整县推进高标准农田建设，健全粮食仓储和农资保供网络体系，夯实粮食和重要农产品供给基础。强化农业科技“育种端、生产端、装备端”全链条支撑，有序推进种业强“芯”行动，建强种质资源圃与创新中心，健全商业化育种体系，打造区域性种业创新高地，推动品种结构持续优化。积极发展智慧农业，建设现代化种植养殖示范基地，推进适用山地型农业机械推广与应用，扩大先进技术覆盖面。健全覆盖全环节的农业社会化服务体系，完善联农带农机制，引进培育龙头企业，深化“一业一企、多企协同”的农业产业发展模式，推广“企业+集体经济组织+农户”等多元经营模式，加大国省级新型经营主体培育力度。

第三节 提升全产业链价值

加快推进农产品精深加工，聚焦重点品类，补齐加工环节短板，开发魔芋膳食纤维颗粒、芒果衍生品等高附加值产品，提升产品多样化供给能力和市场竞争力。统筹完善农产品精深加工与仓储冷链物流设施，加快建设农产品交易中心和批发市场，着力构建覆盖生产、加工、储运、销售全流程的一体化现代农业全产

业链。实施“区域品牌+企业品牌”战略，加快推进“两品一标”认证，完善农产品质量溯源体系，构建立体化营销网络体系，提升“国胜茶”“盐边桑椹”“惠民贡米”等区域特色品牌影响力，推动盐边牛肉、油底肉、羊肉米线等特色美食标准化、产业化发展，持续推进预制菜、果饮品、果露酒等产业发展。

专栏 5 优势特色农业项目

现代特色农业产业生态圈。

特色种植产业链。育优“攀粮”盐边米，整县推进高标准农田建设，健全粮食仓储和农资保供网络体系。做强“攀果”盐边产，实施芒果新品种培育推广、桑椹全产业链高质量发展，建设金沙江流域优质蓝莓基地等项目。做浓“攀菜”盐边味，发展高山蔬菜、食用菌种植等。建设国胜茶标准基地、魔芋种植示范基地、川产道地林下中药材种植示范基地等项目。

特色养殖产业链。做深“攀畜”盐边链，构建现代畜牧养殖体系。推进生态牛羊养殖产业高质量发展，建设盐边“金鹌鹑”全产业链、盐边县大水面生态渔业综合开发、攀西冷水鱼产业集群、水产良繁基地、全智能化蛋鸡养殖等重点项目。

农产品深加工产业链。优化提升农产品精深加工水平，建设蚕桑、芒果全产业链、魔芋膳食纤维、攀枝花农产品精深加工及物流中心、高山特色水果蔬菜（脱水）深加工及中亚出口集采基地、现代化屠宰加工与冷链物流园区（现代冷链仓储物流基地）、农产品产地（出口）冷链集配中心等项目。

科技赋能农业生产。加快推进农业现代化转型。建设农业科技与农机装备数智化升级、盐边县农业数字化中心、特色农业数字化工程及智能化升级、“低空经济+农业”智慧农机全链赋能、盐边县农业社会化服务等项目。

第九章 推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，深入推进“和美乡村 1580 行动”，完善县域乡村国土空间规划体系，统筹生产、生活、生态空间布

局，片区化、组团式推进宜居宜业和美乡村建设。

第一节 筑牢和美乡村底色

加强农村生态环境治理，巩固农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”整治成果，持续开展农业面源污染治理、常态化开展村庄清洁行动，不断提高人居环境舒适度。深入实施乡村建设环境整治提升，推进农房和村庄建设现代化改革，推进村庄风貌微改造、精提升，持续实施农村土坯房“五年更新”安居工程，有序开展危房拆除重建等工作。实施乡村基础设施提升工程，扎实推进农村道路能源、物流、信息等设施建设和维护。推动以工代赈项目在乡村落地落实，创新赈济模式，解决当地群众就近就业、壮大村集体经济、推动特色产业提质增效。

第二节 推进现代乡村建设

推动数字化技术赋能乡村治理与服务，持续推进农村“三务”信息化建设，提高农村社会治理数字化水平，增强农村智慧应急管理能力，完善“互联网+政务服务”体系，推动互联网与政务服务深度融合，提高农民群众办事便捷程度，提升乡村数字治理与服务效能。支持面向边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务，以医护人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设和完善乡村养老服务设施。加大零碳村和未来乡村建设力度，规范有序推进风电、光伏等新能源开发利用，完善农村网络基础设施，促进农村基本具备现代生活条件。壮大乡村新产业新业态，推动农村电商高质量发展，因地制宜推动农文旅融合发展，运用数字技术促

进农民就业增收。

第三节 培育文明乡风底蕴

培育社会文明新风，深入推进农村移风易俗，发挥基层组织作用，大力培育文明乡风、淳朴民风。持续开展“乡风文明十大行动”，深化拓展新时代文明实践中心建设，常态化开展相关主题宣讲活动，评选文明家庭、星级农户，持续发挥先进典型示范作用。深化历史文化村落和重要农业文化遗产保护利用，深入实施乡村文物保护工程，加强传统村落保护性修缮，修复历史建筑并完善消防、排水设施，推进文化遗产资源和旅游融合发展。不断完善殡葬服务设施，持续升级殡葬惠民服务，全面落实绿色惠民殡葬政策。

第十章 促进城乡要素双向流动

坚持以深化改革为动力，推动城乡人才、资本、资源要素有序流动与高效配置，强化要素精准供给，实现城乡功能互补和融合发展。

第一节 深化土地和产权制度改革

稳定和完善农村土地承包关系，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年。加强农村宅基地规范管理与高效利用，扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证。深化农村集体经营性建设用地入市试点改革，健全收益分配和权益保护机制。统筹实施全域土地综合整治与集体林权制度改革，支持开展“山要怎么分”分项改革试点，探索林地经营权流转入股等多元利用模式。深化农村

产权制度集成改革，探索农村资产资源通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式，推动农村集体、农户资产市场化运营，促进资源变资产、资金变股金、农民变股东，构建集体和农户稳定增收的可持续发展机制。

第二节 强化农村要素保障

健全农村多元化投入体系，强化涉农资金统筹整合，提高财政支农资金利用效率。完善农产品“产供销”全链条金融支持，引导金融机构聚焦农业特色优势产业，推动农业保险扩面增品提标，发展适合山区特点的农村数字普惠金融，推广移动金融服务。深化供销合作社综合改革，构建全域农资价格动态监测网络，持续打造服务农民生产生活 and 促进现代农业发展的综合平台，稳步增强农业社会化服务能力。促进农业转移人口市民化。健全城市人才入乡激励机制，培育“一村六员一主播”农业实用人才，鼓励科技人员、高校毕业生、返乡创业者等多类人才下乡服务与创业就业，引育懂经营、善管理的乡村经理人。落实常态化防止返贫致贫机制，强化产业、就业等开发式帮扶，加强易地搬迁后续扶持，推进市场化导向的消费帮扶。

专栏 6 推进乡村全面振兴工程
实施“和美乡村 1580”行动，全域推进和美乡村建设。建设桐子林-新九全域、红格镇和爱村—联合村等土地综合整治、农村基础设施补短提质增效、重点流域农业面源污染综合治理、农村土坯房“五年更新”安居工程、人居环境综合整治、乡村风貌提升改造、以工代赈等项目。

第四篇 坚定不移推进康养名县，

加快农商文旅康养融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，主动融入攀枝花国际旅游城市建设战略布局和“锦绣天府·安逸四川”省级文旅品牌体系，持续做强“滋味盐边”文旅品牌，促进文化事业与文化产业繁荣互促，推动我县加快建成国际阳光康养旅游目的地。

第十一章 推进服务业优质高效发展

实施服务业提质增效行动，以现代物流、现代商贸、品质消费为重点，构建以康养度假、商贸物流、电商直播、特色餐饮、体育服务为主导，会展研学为支撑的“5+1”现代服务业产业体系。

第一节 壮大现代物流业

优化现代商贸物流产业布局，深化“交商邮供”发展试点建设，健全县乡村三级物流配送体系，提升物流枢纽节点服务能级与效率。构建智慧冷链物流体系，重点推进渔门、国胜农产品冷链物流项目。积极融入西部矿产品骨干流通走廊，高标准打造“新九物流组团”，推动大宗货物“公转铁”，发展多式联运，加快铁路专用线、公铁联运物流产业园建设，完善采矿及物流配套支撑，降低钒钛矿等大宗商品运输成本。培育壮大市场主体，精准引进矿产品物流、冷链物流等领域龙头企业及零碳物流企业，扶持本土企业进行数字化、智能化改造提升服务能力，推动物流企业与工矿企业、农业企业深度合作。推广应用新能源配送车辆，发展绿色低碳物流。

第二节 拓展现代商贸业

强化县城核心引领作用，科学规划建设商业综合体与特色街区，推动传统商圈提质升级，加快家装、汽修、金属制品等各类专业商品市场建设，夯实商贸基础。聚焦红格、渔门等重点镇，布局专业化商品市场与集散节点，提升乡镇集贸市场功能。引育商贸流通、电商平台等企业，推动服务网络向乡村延伸，畅通优质工业品下沉与特色农产品上行渠道。建设产地冷链与分级处理中心，大力发展电商直播、订单农业等新模式，构建线上线下融合的销售网络。推进商贸数字化、智慧化转型，鼓励支持传统零售企业向体验式、服务型转型，培育即时零售、智慧居家服务等新业态。引导本地生产企业开展同线同标同质示范，支持优质农产品进入成渝地区双城经济圈，对接国内外市场，培育跨境电商等新模式，提升产品品牌竞争力与市场占有率。

专栏 7 现代商贸物流生态圈重点项目
现代物流产业链。围绕物流降本提质增效，建设公铁联运物流园区及基础设施、新九-红格现代智慧物流园、冶华金泽新能源物流产业园产业示范、矿产品配套物流基础设施、快递集散中心、现代冷链仓储物流基地、北部片区集镇批发市场及城乡冷链物流基础设施等项目。 现代商贸产业链。优化现代商贸布局，建设大竿坊商业综合体、渔门水乡商业综合体、红格绿邦喜悦天地商业综合体、红格建材交易市场、桐子林汽配维修商贸城、电商运营中心等项目。

第三节 大力提振消费

推动住宿餐饮、特色餐饮、养老托育、康养旅游等生活性服务业扩量提质，促进服务业供给品质化、多样化发展。打造消费

新场景新业态，实施农商文旅康体融合消费提质工程，创新发展赛事经济、会展经济、研学经济、舌尖经济、周末经济和夜间经济等新业态经济，在确保安全前提下有序发展低空旅游、航空运动等低空消费。持续培育盐边羊肉米线暨烧烤美食季、格萨拉火把节会等群众性文化活动，常态化举办体育赛事，创新举办“国际自然厨艺大赛”等赛事。实施数字消费提升行动，推广智能家居、可穿戴设备等新产品应用。倡导绿色消费，积极推广绿色低碳产品。支持消费新场景打造，提升改造特色街区，融入本地饮食文化和非遗元素打造全时段全龄段消费场景，推动“十五分钟品质文化生活圈”建设。强化消费者权益保护，健全跨部门联合监管执法机制，严厉打击制假售假等违法行为。落实消费品“以旧换新”等政策，通过数智共富平台积分奖励等模式刺激消费。实施“滋味盐边”系列消费提振行动，落实带薪错峰休假制度，全面实施中小学“春秋假”，释放假日消费潜力。

第十二章 丰富文化产品和服务供给

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，牢牢把握社会主义文化发展方向，为建设山区共富试验先行区提供强大的价值引领力、文化凝聚力和 spiritual 推动力。

第一节 践行社会主义核心价值观

扎实推进理想信念教育常态化制度化，擦亮“竿悦慧大讲堂”基层理论宣讲品牌，深化党的创新理论学习和宣传教育，巩固壮大主流舆论。依托烈士陵园等红色阵地，深入开展红色教育实践。

积极践行社会主义核心价值观，传承弘扬三线精神和“团结奋斗、担当奉献、守正创新、富民兴盐”新时代盐边精神，加强家教家风建设，大力培育新时代文明风尚。深化移风易俗，有效治理高价彩礼、大操大办等陈规陋习。筑牢新时代文明实践阵地，健全志愿服务工作体系，持续打造“滋味盐边 志愿同行”文明实践志愿服务品牌，深化“滋味盐边 文明共富”城市文明品牌，创建全国文明城市。加强网络文明建设，培育积极健康、向上向善的网络文化，共建网上美好精神家园。铸牢中华民族共同体意识，常态化举办民族文化周、传统体育赛事，推进民族团结进步示范村建设。

第二节 完善公共文化服务体系

完善县乡村三级公共文化服务体系，优化文化馆、图书馆、乡镇综合文化站和村（社区）综合文化服务中心功能布局，推动优质文化资源向基层、北部山区和民族村寨延伸。打造“小而美、小而活”新型公共文化空间，推进书香社会建设，深化全民阅读活动。实施“种文化·润心”“送文化·暖心”“兴文化·凝心”工程，织密优质公共文化服务网。推进公共文化服务数字化，深入建设县级“盐芒芒”数字人智能平台，整合全域文化资源，实现公共文化资源共建共享。提升智慧图书馆、公共文化云服务效能。深化县级媒体融合改革创新，构建全媒体传播矩阵，生动讲好盐边故事。继续完善智慧广电网络，提升广播电视智慧化、数字化、网络化水平及高清化传输覆盖能力，提升基层广电视听服务效能。完善

智慧广电乡村工程，建强应急广播体系，推动广电网络融入数字乡村建设。优化政府购买公共文化服务机制，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。

第三节 推动文化遗产与融合发展

加强文化遗产系统性保护与创新应用，高质量完成第四次全国文物普查与第三轮《盐边县志》修编工作。重点加强对二滩水电站、欧方营地等工业遗产的保护利用，推动工业旅游发展。深入实施大箐文化生态修复工程，依法保护和合理利用红色资源，推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展。加强文化活化与场景落地，深入开发非遗产业发展潜力，建设非遗特色产业园区、盐边县傈僳族非遗传习中心，支持傈僳族服饰制作技艺申报国家级非遗，持续开发“盐续美好”等系列文创，打造大箐文化 IP。加强本地文艺精品创作生产，建设短视频、微短剧拍摄基地，积极发展数字文创产业，加快培育文创企业和文创产品，培育文创定制、智能消费、悦己消费、沉浸消费等新场景新模式。深化文化体制机制创新，支持中小微文化企业“专精特新”发展，激发国有文化单位活力，培育一批示范性群众性文艺志愿服务力量。

专栏 8 文化服务提升项目
提档升级城乡文化设施。建设县城图书馆、文化馆、科技馆等多馆合一改扩建、乡镇综合文化站和村（社区）文化服务中心提档升级、大箐文化修复工程等项目。

第十三章 建设国际康养旅游目的地

协同推进产品供给、服务升级、品牌营销，系统构建农商文

旅康体融合发展体系，全面提升我县文旅康养品质、能级与综合吸引力。

第一节 创新培育“滋味盐边”优质产品矩阵

依托红格温泉旅游度假区核心 IP，搭建“四维一体”整体运营平台，高质量建设红格农文旅康体融合发展片区，谋划打造高质量亚高原户外运动目的地，培育红格低空观光、低空赛事、研学飞行等特色业态。以雅砻江、金沙江峡谷为纽带、串联二滩湖、桐子林湖、乌东德湖，建设“探秘雅砻江”精品游线。有序推动箐河瀑布、四川岩子、柏林山野生杜鹃花海等优质文旅资源市场化开发，建设森林探幽、高山草甸、清凉笮山等特色长廊，丰富“生态+体验”业态。挖掘“一乡一味”饮食特色和“亦川亦滇”饮食体系，擦亮“五大主题宴”和“十二道风味餐”品牌，推广盐边美食地图和“来盐必吃榜单”，培育“舌尖经济”增长极。突出“非遗一枝花”文化要素，打造一批特色鲜明、要素齐备、吸引力强的传统文化体验旅游目的地和文旅康养精品村落。着力推动“百业+农商文旅康体”与“农商文旅康体+百业”双向赋能，培育田园康养、森林疗愈、膳食调养、运动康复等多元化场景，创新发展“低空+文旅+研学”新业态，丰富特色优质文旅康养产品供给。健全旅游资源盘活机制，有序推进景区管理体制改革，推动社会资本规范参与景区开发运营，培育壮大农商文旅康体市场主体。

专栏 9 推进农商文旅康体深度融合重点项目
阳光康养产业生态圈。 文旅康养产业链。全域全业态发展文旅康养产业。建设红格温泉旅游

度假区综合开发、红格花园温泉村、昔格达研学旅游基地、金芋健魔芋三产融合示范产业园、温泉彝族乡野奢温泉、柏林山万亩杜鹃花海生态旅游区开发、格萨拉地质公园基础设施提升、S470 环湖路旅游基础设施、盐边县果桑农文旅融合产业园建设项目、渔门镇高坪旅游基础设施建设项目等项目。

医疗康养产业链。推动医疗卫生事业与康养服务产业双向赋能、深度融合。建设盐边县医养结合示范中心建设等项目。

运动康养产业链。构建多元化、多层次运动康养产业链。建设亚高原水上运动竞训基地等项目。

第二节 提级扩能“引客入盐”宣推服务

持续传递“阳光、运动、滋味、风情”的核心价值，实施内容营销创新，制作系列高品质纪录片、短视频及图文内容，联合主流媒体与头部新媒体平台传播，培养本土“文旅推荐官”，打造可持续的社交传播生态。构建“电视+网络+移动端+线下活动”立体传播网络，积极发展数字文创和“短视频+打卡”等模式，推出具有地方特色的网络视听产品。实施市场拓展，深化与大型在线旅游平台和重点客源地旅行社的战略合作，上线精品线路与定制产品。建设“一部手机游盐边”智慧平台，全面对接攀枝花市智慧旅游平台，集成在线预订、虚拟游览、消费导航等功能，提供客源结构、宣传决策、产品优化和安全调度等数据支撑服务。

第三节 完善旅游公共服务体系

推进两盐高速等重点项目建设，打通北部乡镇与重要景点的对外通道，加快形成旅游交通圈。完善集散网络，发挥盐边高铁站旅游集散中心功能，开通旅游接驳专线，实现无缝换乘。提升

通达能力，配合实施 S221、S470 等通景公路提升工程，打通景区“最后一公里”，增设公路旅游服务区（点），提供加油、充电、咨询、简餐等综合服务。完善配套设施和场景打造，推进渔门湖岛民宿等项目建设，打造一批国家等级民宿。持续推进旅游“厕所革命”，在主要交通沿线、景区、乡村旅游点新建和改扩建一批Ⅱ类以上旅游厕所，鼓励建设“家庭卫生间”。统一规范全县旅游交通标识、全景导览图、公共信息图形符号，全面使用规范化双语标识，提升入境旅游友好度。完善文旅用地保障机制，引导村民盘活闲置农房，发展乡村民宿、非遗工坊等文旅融合业态。

第五篇 坚定不移推进科教兴县， 引领发展新质生产力

聚焦教育优质均衡、科技创新转化、人才品牌培育三大核心任务，健全教育科技人才一体推进协调机制，以科教赋能县域高质量发展，夯实经济社会发展根基。

第十四章 推动科技创新与产业创新深度融合

围绕“7 圈 17 链”产业布局，强化科研机构、创新平台、企业的协同联动，加快构建“技术研发—中试孵化—产业应用”全链条协同创新体系，全面提升县域科技创新和产业竞争力。

第一节 强化科研与转化平台支撑

协同推进天府金江实验室、攀西科创中心等创新平台建设运

营，支持企业联合高校院所共建重点实验室、产业技术研究院等研发平台。健全“企业出题、院校攻关、政府支持”联合攻关机制，为中小企业技术创新提供精准支撑。围绕钒钛新材料、清洁能源、特色农业等优势产业，布局建设一批中试研发和检验检测平台。深入实施科技成果转化“赋能、支点、借力”三大工程，支持企业在成都等地设立研发中心，推广“研发在外、转化在盐”离岸创新模式。建设科技成果孵化基地和产业化示范基地，贯通“研发—中试—工程化试验—产业化”通道，打通成果转化“最后一公里”。

第二节 加强关键核心技术攻关

融入国省市县四级联动攻关体系，运用科技攻关“三步推进法”，深度参与推进钒钛钢铁新材料、能源化工、特色农业、医养融合、新兴产业五大科技专项，夯实县域产业创新基础。聚焦钒钛新材料领域，重点攻克伴生钴镍铬等稀贵元素回收、工业固废资源化利用、智能化选矿设备研制和新型环保选矿药剂等共性关键技术，突破高端海绵钛制备、航空级钛合金、钒电池电解液、金属粉末增材制造等高端核心技术。聚焦绿色能源，加快研发新型储能和氢能低成本制储输用等技术，构建多能互补调度技术体系。聚焦特色农业，推进智慧种植、农产品精深加工等关键技术研发。

第三节 提升企业创新能力

实施“三个一批”创新主体培育行动，梯度培育科技和创新型中小企业、高新技术企业、专精特新中小企业等，壮大钒钛链主

企业，支持链主企业牵头组建创新联合体，承接国家重大专项和创新产品研发。加强创新型企业队伍建设，鼓励企业加大研发投入，建立研发准备金制度，落实研发费用加计扣除等政策，提高规模以上工业企业研发机构覆盖率和有效运行率。

第十五章 建设高层次人才集聚高地

巩固拓展省级人才工作先行区建设成效，贯通“引、育、用、留”全链条，深化人才发展体制机制改革，全面营造“近悦远来”一流人才生态。

第一节 打造精准引才体系

深入实施“大竿雄鹰”兴盐富民工程，围绕“7 圈 17 链”产业需求，动态发布产业、项目、人才“三张图谱”。聚焦钒钛产业，推行人才政策“免申即享”“一人一策”，创新“雄鹰归盐”“候鸟专家”“周末工程师”等引才路径，靶向引进钒钛新材料、新能源、低空经济、数字经济等领域急需紧缺高层次人才。深化“人才回引”工程，持续开展“三招三引”、乡情引才、柔性引才等活动，精准对接盐边籍在外企业家、技术骨干、高校毕业生。深化与高校院所合作，推动人才交流、资源共享、项目共建。

第二节 完善人才培养路径

聚焦钒钛新材料、绿色能源、特色农业等重点产业，建立产业领军人才库，依托重点项目和关键技术攻关任务，实施“靶向研修+项目攻关”双轮培育。设立人才专项培训资金，覆盖产业发展、教育体育、卫生健康、企业管理等领域。建立“领军人才+

青年骨干”传帮带机制，开展“理论+实操”差异化培训。推进乡村工匠、返乡创业青年、文旅电商人才等“新农人”队伍建设，培育一批懂技术、善经营、会管理的“土专家”“田秀才”。用好专家工作站、清华大学乡村振兴工作站等平台，推广“赛事+基地”“人才+产业”培育模式，壮大高技能人才队伍，形成青年入乡发展“盐边模式”。

第三节 激发人才留用动能

健全人才评价与激励机制，引导优秀人才向基层一线集聚。打造创业孵化基地、青创中心等创新创业载体，承办全国大学生乡村振兴大赛、产品展销会等活动，营造浓厚的创业氛围。建立优秀人才信息库，常态化组织技能练兵、岗位比武和创新创业大赛，对表现突出者给予表扬嘉奖并优先任用。深化人才管理授权改革试点，落实用人单位履行人才培养、引进、使用主体责任，严格执行县领导联系服务专家制度，切实解决人才急难愁盼问题。加强本土人才和乡村人才事迹宣传，大力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，持续擦亮“四乡五里·智汇盐边”人才品牌，打造支撑县域高质量发展的区域人才高地。

第十六章 加快推进教育现代化进程

深入实施新时代立德树人工程，统筹优化教育资源配置，协调发展各级各类教育，构建德智体美劳全面发展的育人体系，全力打造“六共优教·大竿优育”山区教育共同体。

第一节 优化教育资源布局

深化“六共优教”系统性改革，统筹推进优质教育资源共建共享、师资共通共育、学校共治共优，构建南北均衡、互通共享的教育资源格局，争创全国义务教育优质均衡发展县。动态调剂县域教育资源，实施“一校一策”发展计划，推进寄宿制学校建设和一贯制学校扩容提质，完成 4 所九年一贯制学校标准化建设，支持盐边中学领办十二年一贯制学校，办好市七中盐边分校，促进县中振兴和普通高中提质发展。深化以积分制为核心的教师“县管校聘”改革，健全岗位竞聘和动态管理机制，整体提升学校治理水平，打造“大竿优育”区域教育品牌。

第二节 协调发展各类教育

扩大公办幼儿园覆盖面，稳步拓展免费教育范围，推进义务教育优质均衡发展，实施校园改造提升项目，实现设施设备标准化配置全覆盖。推动普通高中特色多样化发展，优化办学结构，提升办学质量。健全学校、家庭、社会协同育人机制，构建优质均衡、开放协同、智慧包容的现代化教育体系。深入开展科学素养培育，推动每校至少建成 1 个科技教育社团。深化体教融合，完善学校体育“五有”建设，落实学生每天 2 小时阳光体育活动，培养学生掌握 1-2 项运动技能。推进美育与劳动教育深度融合，开发蜡染制作、农事实践等校本课程，组织学生参与非遗传承、乡村振兴实践活动，全面提升学生综合素质。

第三节 全面提升教育质量

加快教育数字化、智能化转型，完善智慧教育基础设施，接

入国家智慧教育平台及省级资源库，探索混合式教学、项目式学习等新模式，稳步推行小班化教学改革，提升课堂教学效益和学生信息素养。实施教师能力整体提升计划，开展“人工智能+教育”全员培训，重点提升乡村教师信息技术应用能力。完善教师激励保障机制，推行“职务能上能下、待遇能升能降”动态管理制度，优化乡村教师生活补助政策，在职称评审、评优评先中向乡村一线教师倾斜。

专栏 10 教育均衡优质工程
学前教育。扩大普惠性学前教育覆盖面，提升保教质量。实施盐边县幼儿园和红格镇、渔门镇、永兴镇中心幼儿园提升改造等项目。 义务教育。对标优质均衡评估标准，实现设施设备标准化配置全覆盖。实施盐边县第一小学校、盐边县第二中小学校（红格中学校区）、盐边县第三中小学校（渔门中学校区）、盐边县第四中小学校（永兴校区、国胜校区）等项目。 高中教育。推动普通高中特色多样化发展。振兴县域高中，实施盐边县中学校提升改造、盐边县中学校新建实验楼等项目。 智慧教育。推进教育数字化智能化转型。建设盐边县教育数字化基础设施等项目。 师资配套。完善教师激励保障机制。推动优秀教师向乡村流动，建设盐边县北部教师周转房等项目。

第十七章 深化教育科技人才一体发展

健全教育科技人才一体推进协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹与评价联动，推动教育链、人才链与产业链、创新链深度融合，加快形成支撑县域高质量发展的教育科技人才一体化新格局。

第一节 推进产教深度融合

围绕钒钛新材料、绿色能源、特色农业等重点产业链，深化教育、科技、人才协同发展。强化龙头企业、科研机构在人才集聚培养中的主体作用，建立产业需求导向的人才培养机制。实施“本土优育、政企共育、校地同育”模式，支持链主企业、骨干企业联合院校共建研发中心、实习实训基地、技能人才培养中心，开展“订单式”人才培养。重点建设新材料应用、现代农业技术、生态旅游服务等特色专业群，培养一批卓越工程师、大国工匠、产业领军人才，提升人才供给与产业需求的匹配度。

第二节 深化产学研用协同

构建“园区搭台、高校支撑、企业主导”的协同创新体系，探索“科研项目+人才培养”双轨并行机制，实现科技攻关与人才成长同向发力。发挥产业园区、科创平台集聚效应，鼓励科研人员带技术、带成果入驻园区创新创业，促进科技成果就地转化。深化府校合作，搭建高校院所与地方政府常态化对接平台，推动高校科研成果、人才资源与盐边产业需求精准对接，把人才优势和智力优势转化为创新发展内生动力。实施“导师带徒”“轮岗实训”“技能比武”等专项培育计划，健全在职人员技能提升与终身学习机制。

专栏 11 人才重点工作
“急需紧缺专业人才引进”工程。聚焦特色产业和重点项目需求，发布盐边县重点产业、项目、人才“三张图谱”，建立人才智力需求信息库，靶向引进急需紧缺高层次人才。 “人才回引”工程。发挥“血缘”“地缘”“业缘”“学缘”优势，开展盐边籍在外人才专项摸底，建立盐边籍人才库并分类跟踪管理。

第六篇 坚定不移推进生态立县， 建设竿山青若水绿的大美盐边

践行绿水青山就是金山银山发展理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移实施生态立县战略，守护生态安全本底，推动环境质量持续改善，推进生产生活方式绿色低碳转型，倾力建设“竿山青、若水绿、天空蓝”的大美盐边，争创全国生态文明建设示范区。

第十八章 筑牢自然生态屏障

严守生态保护红线，系统实施生态保护和修复，全面提升自然生态系统多样性、稳定性和持续性，稳固生态安全屏障，展现勃勃生机美丽盐边。

第一节 优化生态空间保护格局

健全生态环境分区管控与国土空间规划“一张图”协同机制，持续优化农业、生态、城镇等空间布局，严守生态、耕地保护红线。坚持“一屏两区、三廊五片”的生态立县格局，发挥“两江一河环抱、高峡平湖串连、阳光花海遍布”的独特生态优势，高水平建设金沙江、雅砻江、三源河三大生态画廊，推动北部生态保护区与低碳产业、南部生态康养与绿色农业协同发展，严格落实长江经济带发展负面清单管理制度。深入推进生态环境分区管控，实施“一单元一策略”精细化管理，完善“天地河”一体化监测网络，

重点提升盐边经济技术开发区、雅砻江流域等关键区域监测能力，强化盐边格萨拉地质公园等生态脆弱区、自然保护区动态监管能力，推动生态治理从“经验决策”向“数智驱动”转变。提升生态安全风险预警与应急处置效率。落实河湖、森林长效管护协同机制。

第二节 强化生态环境修复

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进国土空间生态修复。实施长江上游干热河谷生态综合治理工程，加大水土流失治理力度，建设生态清洁小流域。加强森林生态系统保护和国储林建设，开展中幼林抚育，精准提升森林质量，完善森林防火预警监测体系。积极推进美丽河湖保护与建设，实施河湖湿地治理修复工程，开展雅砻江、金沙江干支流生态缓冲带建设工程，抓好长江十年禁渔后半程工作，健全禁捕长效管理机制。深入实施矿山生态修复，全面推动矿山“边开采、边修复、应修复、尽修复”，实施“一矿一策”生态修复，严肃查处生态环境违法行为，强化生态环境损害赔偿，提高生态环境违法成本。

第三节 加强生物多样性保护

将生物多样性保护要求纳入城镇规划建设和相关标准，开展城镇生态功能及生物多样性调查、监测、评估和科普宣传。高标准构建二滩湿地鸟类保护区、二滩国家森林公园、格萨拉地质公园等生态保护地协同联动发展的自然保护地体系。提升生态系统连通性，持续开展珍稀生物物种及其栖息地、产卵场恢复和保护，重点加强圆口铜鱼等珍稀鱼类保护，推进雅砻江—金沙江生态廊

道和三源河一二滩库区生态廊道建设和北部山区野生动物迁徙通道修复。健全外来入侵物种联防联控机制，“一种一策”推进紫茎泽兰、红火蚁等外来入侵物种综合治理。

第十九章 深化污染防治攻坚

加强环境风险防控，注重源头治理、系统治理、协同治理，深入打好污染攻坚战，持续提升生态环境质量，打造天蓝、水清、土净的美丽盐边。

第一节 深入打好蓝天保卫战

加强大气污染综合治理，重点推进工业源、移动源、面源协同治理，推动氮氧化物和挥发性有机污染物减排，协同控制 $\text{PM}_{2.5}$ 和臭氧污染。加快重点企业超低排放改造，开展废气深度治理，全面落实“净卤”行动。加强面源大气污染系统防控，深化餐饮油烟治理，有效控制建筑施工、矿山开采、道路运输等扬尘污染。强化移动源大气污染治理，扩大氢能矿山用车、电动货运车辆应用范围，推动园区、货场、工矿企业非道路移动机械电动化。强化污染天气应急处置能力，持续保持空气质量优良并稳步提升。

第二节 深入打好碧水保卫战

加强源头减排，推进工业污水设施提升改造和废水达标排放，持续整治问题入河排污口。坚持水岸同治，加强城乡污水管网改造及农村污水处理设施建设，提升县城生活污水集中处理率，建成农村生活污水设施“建、管、护、用”一体化长效机制。持续开展安宁河流域、大河流域综合整治，推动小流域水质提升与水土

流失治理，统筹实施“三水”共治，开展“一河一策”精准化治理。推进县级与乡镇级饮用水水源地规范化建设，加强集中式饮用水水源地保护与环境风险防控。开展流域、水域新污染物监测，逐步形成金沙江干流以Ⅱ类水质为主体的地表水环境格局。

第三节 深入打好净土保卫战

大力实施固体废物综合治理行动，建立健全固体废物转移信息报告制度和全过程追溯体系，开展非法倾倒处置固体废物专项整治。提升工业、城镇、农林等固体废物综合利用水平，前瞻布局新型废弃物回收利用，打造“资源—产品—再生资源”循环链条。强化土壤污染的全过程管控，重点建设用地安全利用率保持100%，健全盐边经济技术开发区等重点区域土壤及地下水监测网络，加强涉重金属污染整治与尾矿库环境管理。深化农业面源污染治理，持续推进农药、化肥减量增效，提升畜禽粪污、秸秆综合利用水平，加强农药包装废弃物回收。

专栏 12 污染防治项目
污染防治。统筹推进大气、水、土壤污染系统治理、源头治理、综合治理。大气污染综合治理，实施“净卤”专项行动项目建设。实施水钢红发50万吨生产线超低排放改造、工业炉窑深度治理。水污染治理，推进小区污水管网及附属设施改造，建设盐边县城镇污水处理厂设备更新、盐边县城排水管网提升改造项目、盐边县城老旧小区污水管网提升改造等项目。土地污染治理，推进农用地土壤重金属污染溯源（盐边部分）、安宁园区固体废弃物处理场建设。定期更新县级环境应急物资储备中心。

第二十章 推动绿色低碳转型发展

积极稳妥推进碳达峰碳中和，构建现代环境治理体系，探索

生态产品价值实现多元路径，打造经济增长、社会进步与环境协调共生的美丽盐边。

第一节 构建绿色“双碳”体系

实施碳排放总量和强度双控制度，开展温室气体排放统计核算，将碳达峰工作纳入党政领导干部综合考核；建立覆盖采选—冶炼—深加工全过程的钒钛行业碳排放强度分级标准，推动重点企业碳排放数据监测和报告。推进钒钛新材料、高端耐磨铸造等产业绿色升级，推广清洁生产、循环利用和低能耗装备，推动产业链协同减碳。落实绿色低碳刚性约束和温室气体排放报告制度，推动能耗双控逐步转向碳排放双控，有效管控“两高”项目，开展钒钛等领域重点产品碳足迹核算，加强产品碳标签管理。推动矿业绿色低碳转型，加快“数智化矿山”和龙佰智慧矿山建设。推进园区绿色低碳循环化改造，推动“源网荷储一体化”建设和绿电直连试点，加快建设零碳工厂和零碳园区。优化交通运输结构，促进交通与能源基础设施同步规划建设。加快建筑领域节能降碳，打造低碳建筑示范项目。加强环境噪声污染防治，优化调整城市声环境功能区划，健全生态环境源头预防体系。大力倡导绿色低碳生活方式，提升公众生态文明意识，逐步健全绿色消费激励机制，创建一批低碳家庭，绿色社区。全面推广绿色建筑与节能建材，加快推进既有建筑节能降碳改造。完善分级分类垃圾循环利

用体系，全面推进城乡生活垃圾无害化、资源化处理。

第二节 强化资源集约利用

优化水资源均衡配置，谋划重大引调水工程。建立水资源节约集约利用机制，开展水库、灌区现代化改造，加强生态流量监管。加强矿产资源规划管控和规模化集约化开发利用，推动龙佰“两矿”高效整合，开展高标准、高效率红格南矿开发利用，实施“采选矿—冶炼—钒钛产品深加工—资源综合利用”全产业链开发模式，提升钒钛等矿产资源供应保障能力，打造集约矿山。开展低效用地“土地整理+土地利用”多元化利用示范。构建覆盖城乡的废弃物循环利用体系，建立低值可回收物回收网络，推进城乡固废、农业废弃物、建筑垃圾资源化利用。

第三节 推进生态产品价值转化

构建美丽细胞建设体系，深入推进生态产品价值实现机制试点建设，健全生态产品价值核算与市场化转化体系，加快推进自然资源确权登记，完善生态产品目录清单和数据库。探索生态产品市场化与多元化补偿路径，推动生态产品供需精准对接，高质量推进国家储备林、“天府森林‘四库’”等建设，积极参与全国碳排放权交易，持续提升森林蓄积量和碳汇能力，创新碳汇产品消纳途径和机制，推动生态资源优势向绿色发展优势高效转化。落实全省流域水质补偿机制，探索“农业节水—工业赎买”跨行业水权流转机制。推动红格南矿、安宁园区等重点区域纳入全省排污权交易。强化绿色金融支持，构建多元协同的金融服务体系。

专栏 13 大美盐边建设项目

生态修复。统筹推进森林资源培育、流域生态保护、生态安全管控与生物多样性保护，持续提升生态系统质量和稳定性。**国家储备林项目。**推进盐边县国家储备林项目、“天府森林‘四库’”项目、干热河谷植被恢复增汇项目建设。**森林利用项目。**推进古树公园项目、盐边县森林修复项目建设。**流域生态系统保护修复项目。**推进攀枝花市金沙江干热河谷（川西）生态保护与修复项目建设。**雅砻江生态流量监管平台。**接入四川省水资源管理与调配系统，严格执行最小下泄流量，保障二滩水电站下游鱼类洄游通道。**生态安全项目。**推进县域煤矿、非煤矿山、尾矿库等环境综合治理项目建设。**生态多样性保护。**推进二滩库区生物多样性保护工程、北部山区野生动物迁徙通道修复项目建设。

绿色低碳发展。持续提升县域绿色发展能级。**绿色低碳转型项目。**实施美丽细胞建设。推进零碳工厂、零碳园区、零碳村、制加氢及综合能源项目建设。**资源节约集约项目。**推进稀有金属回收高值化利用项目、盐边县红格镇再生水质提升项目、县城再生水质提升项目、攀枝花昊辰钒钛技术有限公司矿山用地整治项目、再生资源绿色分拣中心建设。**生态产品价值转化项目。**推进盐边县林业生态价值转化示范园项目建设。

第七篇 坚定不移推进南北协同， 扎实推进城乡融合发展

推进以县城为重要载体的城镇化建设，深化县城功能与有机更新，统筹产业发展与城镇建设，进一步拓展城镇空间新形态，扎实推进县域一体发展，坚定不移推进北部全面振兴，合力推进城乡融合发展。

第二十一章 建设宜居宜业花园县城

紧扣“一环两轴三区多点”城市更新格局，有序推进县城有机

更新，统筹县城补短板强弱项，协同推进产业发展与功能提升，逐步实现功能完备的城镇空间新形态。

第一节 推进县城有机更新

深入实施县城有机更新“六大”攻坚行动，推动城市向内涵式提质转变。推进全域城市体检工作开展，探索城市有机更新可持续路径，重点解决群众最关切的问题。健全城市有机更新体制机制，加快农贸市场、老旧小区、老旧街区改造升级，建成一批城市更新示范点位。推进县城重要干道提升改造及公园互联互通，促进街区空间连通共享。聚焦生态宜居提质、绿色发展增效、民生福祉升温等方面，建设山水宜居城、生态文明城、阳光花园城、复兴移民城，积极融入攀枝花都市区，争创新型城镇化建设示范县城。

第二节 统筹县城补短板强弱项

系统化推进管网更新、路面改造和道路建设，完成县城供排水管网升级改造，着力开展老旧小区、老旧街区改造和既有建筑排危治违。持续完善适儿化、适老化、青银共享等全龄友好型公共服务设施，统筹推进儿童活动区、老年康养角、青银互动空间等城乡公共空间适改工程，强化设施功能整合与场景融合，健全设施长效管护机制。探索推进自建房“自主更新、连片改造”试点，鼓励自建房产产权人以自主申报、自筹资金、自主设计为主导，开展自主更新行动。加强县城视野区花化美化及城市公园、绿道串联互通，健全长效管护机制，持续改善人居环境舒适度。

第三节 协同推进产业发展与功能提升

统筹生产、生活、生态三大空间，推动产业布局与城市功能精准匹配，构建“产业赋能城市、城市支撑产业”的良性循环格局。高标准打造集消费、娱乐、文化传承等功能完善的商业综合体，深挖地域文化特色，打造沉浸式、体验式特色商业街区。培育夜间经济、美丽经济、康养消费等新业态新场景，全面提升县城经济活力与综合承载力。提升县城精细化管理水平，完善建管运维全周期管理体系，加强智慧城市建设，全面提高县城整体运行效能和安全韧性水平。强化县城中心城区与盐边经济技术开发区、红格旅游度假区产城融合发展。

第二十二章 加快城镇协调发展

紧扣盐边地域资源禀赋，聚焦发展格局、城镇改造、风貌塑造三大关键，分类施策、精准发力，绘就具有攀西特色的小城镇发展新画卷。

第一节 推进城镇联动发展

坚持分类施策、功能互补，构建“中心城镇引领、次级场镇支撑、片区协同联动”发展格局。以各乡镇经济发展动力和地域资源特色为基础，紧扣农文旅深度融合核心方向，精确锚定产业赛道，推动特色产业延链补链，填补发展短板，深化乡镇特色功能。重点推进桐子林镇中心城镇发展引领作用。进一步优化红格镇、渔门镇、永兴镇、国胜乡等乡镇辐射带动作用。持续完善新九镇、惠民镇、红果彝族乡、共和乡、温泉彝族乡、格萨拉乡、

红宝苗族彝族乡等乡镇基础夯实作用。

第二节 深入推进中心场镇改造

深入推进以县城、中心镇、重点村为主的城镇更新项目开展，有序推进城镇改造“八个一”工程，开展共富共美城乡人居环境整治提升行动。对标城乡融合发展要求，统筹推进雨污分流管网改造、生活垃圾分类收转运体系等基础设施建设，完善文体活动场所、养老托育设施等公共服务配套，增强场镇服务辐射能力。持续扩大城镇有机更新覆盖范围，形成系列城镇更新成果与实施模式。进一步健全城镇更新工作机制、支持政策、技术方法和管理制度，建成城镇更新示范点位不少于 10 个。

第三节 打造特色城镇风貌

规范城镇建设管理秩序，一体推进风貌整治、景观提升、文化融合。开展城镇风貌整治，推动城镇风貌从“杂乱零散”向“协调统一”转变，彰显地域特色。统筹推进城镇绿化工程，打造宜居宜游的城镇生态景观。坚持保护传承与创新发展并重，推动文化元素深度融入城镇建设各环节。推动文化资源向空间资产转化，鼓励社会资本参与文化场景的策划与运营。坚持传承与创新并举、本土与国际融合，打造具有“国际范、中国味、巴蜀韵、攀西民族风”的差异化特色风貌。

专栏 14 城镇更新项目
基础设施补短。建设盐边县城乡供水提质扩面改造工程、桐子林镇清源社区道路连接线、渔门镇农贸市场、鑫盛农贸市场改造、云归农贸市场改造、金岭城农贸市场改造、盐边县城镇污水处理厂设备更新等项目。 居住环境改善。建设盐边记忆步行街、盐边县桐子林片区老旧小区改

造、盐边县 2025 年城镇老旧小区改造提升建设、盐边县北部片区老旧小区改造、盐边县 2024 年老旧小区配套基础设施改造、盐边县城南区域环境综合整治、县城建筑街区节能改造和安全提升等工程。

街区风貌焕新。建设盐边县城北片区和清源片区老旧街区改造、盐边县富民市场地块更新改造、盐边县城乡人居环境整治提升等项目。

城市品质提升。建设橄榄坡公园环境提升改造、县城视野区绿化美化、阳光谷山地公园等项目。

韧性城市建设。建设盐边县桐子林片区南部排水管网改扩建、盐边县桐子林片区北部排水管网提升改造、盐边县城老旧小区污水管网提升改造、盐边县城镇居民自建房安全隐患整治、盐边县城市基础设施生命线安全运行平台建设等项目。

集镇更新改造。建设盐边县新九镇、惠民镇、永兴镇、国胜乡集镇改造等项目。

第二十三章 推进北部全面振兴

高质量编制北部片区规划，以推进北部乡镇基础设施、公共服务补短板为重点，深入挖掘特色资源价值，激活乡村发展动能，以系统思维谋布局，以务实举措破难题，坚定不移推动北部片区发展振兴。

第一节 推进规划引领产业振兴

充分衔接国土空间规划，以“一屏两廊、一城两区”空间结构为引领，综合考虑各乡镇总体定位、资源禀赋等因素，统筹推进北部片区“1+9”规划实施。强化片区间功能协作和产业配套，着力打造北部乡村振兴先行区、特色农文旅融合发展区、高山生态产业融合发展区三大片区，推动南北片区协同联动发展。大力推动产业振兴，发展壮大优质蚕桑、特色果蔬、生态养殖、林下经济等优势产业。积极开发休闲农业、湿地漫游、森林探险、星空

露营等体验式、沉浸式业态，培育一批精品乡村旅游民宿和旅拍基地。突出“一镇一特色、一镇一风貌”，强化渔门镇县域副中心地位，提升区域中心镇发展水平，聚力打造攀枝花现代城市后花园。

第二节 推进北部片区补短板

实施基础设施攻坚工程，加快推进北部片区基础设施与公共服务补短板，提升综合承载能力。推进攀盐高速连接线与北部干线路网高效衔接，持续完善乡村振兴产业路、旅游路，优先打通区域交通脉络与内部微循环，大力补齐水利设施短板，持续改善农村人居环境，统筹推进城乡供水一体化、电网升级改造、网络通讯等工程。着力提升二半山区公共服务供给效能，完善乡村公共文化服务体系，全面提升基层医疗卫生服务能力，改善乡村教育办学条件，优化提升便民服务、养老托育等配置，加快构建养老托育及文体服务体系，深入推动文旅农商融合发展，推进基层服务阵地与人才队伍建设。

第三节 推动人居环境提档升级

深入实施城乡人居环境整治攻坚提升行动，聚焦集镇污染重点区域，加快完善污水管网、垃圾分类处理站等基础设施，补齐治理短板。持续深化“两违”整治工作，坚持“零容忍”态度，健全常态化巡查机制，精准排查各类违法建设与违法用地行为，分类制定处置方案。差异化打造彰显地域特色的集镇风貌，同步推进集镇绿化、美化、亮化工程，着力建设宜居宜业的特色集镇样板。

积极发挥村规民约约束、志愿服务带动、典型示范引领、积分奖励激励等作用，引导群众主动参与人居环境综合整治。搭建群众监督反馈平台，形成“政府主导、群众参与、共建共享”的良好格局。

专栏 15 北部乡镇基础设施、公共服务补短板

交通。推进北部各乡镇组通路硬化路项目、产业路硬化路项目、盐边县桥梁改造工程、“四好农村路”、幸福美丽乡村路项目建设。**水利。**推进北部片区乡镇生产生活用水项目、堰渠维修及加盖项目、滑坡治理工程、泥石流治理工程、防洪治理工程、崩塌治理工程建设。**人居环境。**推进北部片区美丽新村项目、乡镇村部维修改造项目、污水处理改造提升项目、四川民族村寨项目建设。**医疗。**推进北部片区乡村卫生室升级改造项目建设。**教育。**推进北部片区校园维修改造项目、学生宿舍标准床采购项目、学生餐厨设备采购等项目。**养老。**推进北部片区村（社区）养老服务设施项目、敬老院护理能力提升改造项目。**体育。**推进北部片区乡镇体育设施建设项目。

**第八篇 坚定不移推进共富共兴，
健全山区县共富试验推进体系**

以改革创新为根本动力，聚焦“全民创富、全域聚富、全面奔富”三大关键，系统构建有利于共同富裕的体制机制与政策体系，高水平建设“钒钛首县 滋味盐边”山区共富试验先行区，着力打造可复制、可推广的县域共富样板。

第二十四章 激励全民创富

坚持党建引领，构建“有为政府、有效市场、有机社会、有

志群众”协同创富格局，激发全社会创业创新创造活力，形成共建共享，勤劳致富的良性循环。

第一节 强化党建引领与组织带动核心作用

坚持党对共同富裕工作的全面领导，健全“横向到边、纵向到底”的党建引领共富工作体系。压紧压实三级书记抓共富政治责任，深化“县级统筹、乡镇推进、村级落实”的工作机制。完善“户夯实、村共创、乡推进、县迈入”的四级创富体系，实施精准摸排、产业联结、助农增收等重点行动，深化“五好四美、五优四全”农村四级推进体系。实施“党组织+合作社+农户”模式，推动支部建在产业链上、党员聚在致富岗上，以党建链串起产业链、致富链、治理链。深入开展“四大四找”专项行动，引导各级干部在共富一线建功立业。

第二节 激发各类市场主体创富动能

做强做优做大国有企业，推动国有资本向特色产业、战略性新兴产业集聚，增强在共富建设中的战略支撑和引领带动能力。破除市场准入壁垒，保障民营企业在要素获取、政策支持、市场准入等方面依法享有平等权利。推动各类市场主体协同共进，鼓励国有企业和民营企业通过产业链协同、创新链耦合、资本链融合等方式深度合作，形成优势互补、竞相发展、协同创富的良好局面。大力支持龙头企业牵头组建创新联合体和共富联盟，带动上下游配套企业、农民专业合作社、家庭农场、个体工商户等共同发展。完善中小微企业和个体工商户梯度培育机制，强化融资

担保、创业孵化、技能培训等精准服务，激发全民创业创富活力。

第三节 支持人民群众勤劳创新致富

搭建多元创富平台，建设“技能提升、创业扶持、资产增值”三大平台。实施精准职业技能培训，推广“订单式”“定向式”培养模式，对接新经济发展趋势，大力培育数字经济、人工智能等新业态紧缺技能人才。推进青创中心、创业孵化基地、“共富驿站”等服务载体提质升级，为劳动者提供创业指导、融资对接、市场开拓等一站式服务。探索农民以资源入股、托管、租赁等多元化增值途径，拓展财产性收入来源。拓宽城乡居民稳定增收渠道，鼓励引导群众通过特色种养、乡村旅游、农村电商、社区服务、来料加工等多种形式就业创业。大力培育“乡村CEO”“产业带头人”“乡土专家”，发挥能人带动效应。推广“南带北、企帮村、强帮弱”联动模式，推动南部产业、技术、资本、市场优势与北部资源、生态、劳动力优势深度对接，实现跨区域合作共赢。选树宣传勤劳致富、创新致富、带头致富先进典型，激发全县人民通过诚实劳动、合法经营、积极创业迈向共同富裕的内生动力。

第二十五章 推进全域聚富

坚持片区化发展思维，按照“位置相邻、功能相近、产业相融、潜力充足”原则连片规划建设，推动党建、资源、产业、人才聚合，引导乡镇特色化、差异化发展，构建优势互补、协同联动、共建共享的城乡融合发展新格局。

第一节 推动片区组团式发展

健全“县委统筹、片区协同、乡镇支撑、组团发展”推进机制，实体化运行五大片区联合党委，打造成为统筹片区发展、协调跨镇资源、破解共性难题的坚强战斗堡垒。以桐子林镇、新九镇、红果彝族乡为承载主体，发挥县城牵引带动作用，加快推进新型城镇化协调发展，促进城乡要素自由流动，打造雅砻湾钒钛产业融合发展片区。以红格镇为载体，大力发展阳光康养度假、现代农业精深加工等产业，培育康养旅游、精品民宿、特色农业等新业态，打造红格温泉运动康养产业片区。以渔门镇、惠民镇为空间承载，充分发挥农业产业优势、区域优势和特色优势，转变农业发展方式，擦亮晚熟芒果、优质蚕桑金字招牌，打造二滩湖乡村振兴先行片区。以永兴镇、温泉彝族乡、格萨拉彝族乡为重点，立足生态优势、人文风情，做强现代特色农业、畜牧养殖业、生态旅游产业，促进民族文化遗产与文旅产业融合，建设特色展示空间，形成彰显特色的格萨拉民族融合发展片区。以国胜乡、红宝苗族彝族乡、共和乡为核心，发挥生态林业资源和柏林山杜鹃花海等资源优势，聚焦森林康养、林下经济、生态种植等领域，积极发展乡村旅游、生态经济等特色产业，形成全域发展的柏林山生态经济发展片区。

第二节 推动乡镇特色化差异化发展

坚持特色发展、错位竞争，以功能定位为导向精准施策，全面推动乡镇特色化差异化发展。支持桐子林镇建设县域政治经济文化中心，打造“产城共荣、宜居宜业”的烟火桐子林；支持红格

镇推进农商文旅康体多元融合，建设“阳光康养、运动休闲”的全景红格；支持渔门镇建设县域副中心和北部商贸物流枢纽，创建省级百强中心镇，打造“北部门户、区域枢纽”的水乡渔门；支持永兴镇建设北部区域副中心，打造“茶马新枢、农商共荣”的古镇永兴；支持新九镇建设钒钛产业集群承载地，打造“绿色智造、多元融合”的非“钒”新九；支持惠民镇建设三源河流域现代农业产业示范园，打造“科技兴农、文旅融合”的鱼米惠民；支持红果彝族乡建设“非遗律动、绿能高地”的生态红果；支持温泉彝族乡打造“森林热矿泉、高山彝寨情”的山水温泉；支持国胜乡打造“百灵山水、大竿风情”的茶香国胜；支持共和乡建设“生态蓄能池、清凉康养谷”的云上共和；支持红宝苗族彝族乡深化“非遗+”资源创新融合，打造“高山绿宝石、笙歌绕苗乡”的灵秀红宝；支持格萨拉彝族乡建设“索玛花海醉、彝风古韵醇”的风情格萨拉，构建功能互补、各具特色的乡镇发展体系。

第二十六章 加快全面奔富

以共同富裕为核心导向，立足多元协同投入筑牢保障根基，精准施策富民增收，提升基层治理效能，积极引导政府、市场与社会力量形成共建共治共享的有效合力，让发展成果更公平、更可持续地惠及每位居民。

第一节 构建多元协同投入体系

强化财政资金引领作用，优化涉农资金统筹整合渠道，深入推进涉农资金集中统筹、精准投放。完善“财、贷、保、债、投、

捐”共富投入机制，推动财政资金、信贷资源、保险保障、债券融资、产业投资与慈善捐赠协同联动，建立资金统筹使用与绩效评估闭环管理模式，提升资金配置效率和使用效益。撬动社会资本深度参与，积极引导金融机构立足区域发展实际，创新推出“惠农贷”“文旅贷”等专属信贷产品，精准对接中小微企业、新型经营主体和农户融资需求。鼓励乡贤返乡投资、社会组织定向捐赠，形成政府主导、市场运作、社会参与的多元保障格局。加大财政民生投入力度，坚持投资于物与投资于人紧密结合。

第二节 精准拓宽增收渠道

聚焦低收入群体保障，健全精准帮扶机制与“十托”保障体系，大力实施托底性帮扶，深化网格化排查、精准化识别、多元化帮扶、规范化消除“四位一体”监测帮扶模式，实施兜底救助、就业扶持、民生保障等举措，筑牢低收入群体生活底线。大力实施“技能增收行动”，围绕主导产业开展定向培训，提升劳动者就业竞争力与岗位适配度。深入推进“中等收入群体倍增计划”，拓宽高校毕业生、技术工人、小微企业主等群体增收渠道，壮大中等收入群体规模。进一步完善财产性收入领域相关政策体系，深化农村产权制度集成改革，规范集体资源资产盘活与收益分配，拓宽居民财产性收入获取路径。强化对返乡创业者、产业工人、新型职业农民等重点群体的精准支持，健全信贷扶持政策，优化社会保障覆盖。着力缩小收入差距，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，推动形成中间大、两头小的“橄榄型”分配格局。

第三节 完善多元共治格局

深化党建引领基层治理效能,充分发挥片区联合党委统筹协调、资源整合核心枢纽作用,推动治理力量向基层一线下沉聚合。持续用好“五主”群众诉求服务平台,畅通民意收集、分析研判、分流处置、跟踪督办、反馈评价闭环管理链条,提升响应效率与办结满意度。进一步完善“三个身边”群众工作机制,切实增强群众的获得感与幸福感。着力拓展“多多码·竿即办”数智共富服务平台功能,推进数字化手段全面赋能政务服务与社会治理提质增效,强化数据融通、场景拓展和安全保障,支撑基层治理精准化、智能化。聚焦“三新”群体党的建设,推动新就业形态劳动者融入基层治理格局。稳步推进老旧小区物业管理提质扩面,破解管理难题、补齐服务短板,不断改善人居环境,建设全龄友好、宜居安居的基层治理新图景。

专栏16 共富共兴改革

深化产权制度集成改革。健全多方合作与利益联结机制,理顺产权权属关系,构建规范化、专业化、市场化、长效化的运营新机制,发展壮大新型农村集体经济。

完善昔格达全龄友好型乡村。健全覆盖各年龄段的服务保障与社会参与机制,布局教育、健康、养老、文体等公共服务设施,创新多元化、精准化服务供给模式,营造代际和谐、包容普惠、充满活力的宜居宜业社会环境。

集体林权制度改革。以数字化手段推进林地“三权分置”,通过确权颁证、规范流转、发展林下经济、创新林权抵押贷款等方式盘活林业资源,促进资源变资产、资金变股金、农民变股东。重点推动国家储备林项目建设,探索林业碳汇交易,实现生态保护与林农增收双赢。

第九篇 坚定不移推进守正创新， 推动改革开放事业行稳致远

坚持把改革开放放在更加突出的位置，以改革强动力、开放挖潜力，强化改革系统集成，统筹推进要素市场化配置、营商环境优化、区域协同发展，激发市场主体活力，拓展对外开放空间，为我县高质量发展注入强劲动力。

第二十七章 促进要素资源有效配置

坚持以降本增效为导向，优化要素供给与布局，推动资源向重点产业和关键领域集聚，着力推进数字政府建设。

第一节 强化土地节约集约利用

用好用活土地置换、破产重组、并购整合等政策，优化空间格局，统筹各类各业用地需求，科学划定开发边界。推动城镇低效用地再开发，积极盘活闲置厂房、存量基础设施等资源。实施“亩均论英雄”改革，推进亩均效益评价和强化评价结果应用，严格执行用地标准，深入推进园区工业用地“标准地”改革，全面推行工业用地“标准地”供应。

第二节 加快数字政府建设

以人民群众对美好生活的向往为核心，加快构建政府职能部门整体联动、协同高效的数字化治理格局。健全民生数据跨部门信息共享、数据比对机制，促进民生数据资源有序流通与价值释

放。强化数据安全治理保障，推动数据集中统一管理和全生命周期管理，重点推进高价值数据开放，有序公开非敏感公共数据，依法依规推动敏感公共数据安全可靠开放。

第二十八章 激发各类经营主体活力

始终坚持“两个毫不动摇”方针，做强做优做大国有企业和国有资本，发展壮大民营经济，持续优化营商环境，促进各种所有制经济优势互补、协同发展。

第一节 深化国资国企改革

推进国有经济布局优化和结构调整，明确国有资本重点投资领域和方向，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业、关键领域和战略性新兴产业集中。完善“1+7”县属国有企业发展格局，以资源资产化夯实基础、资产证券化拓展融资、资金杠杆化放大效能，同步推进债务优化与管理升级，提升国企信用等级和融资能力，着力转型为具有实体产业支撑的市场化国企，打造涵盖战略投资、矿产资源、文化旅游等多元领域的特色产业集群，推动在钒钛新材料、康养旅游等领域培育混合所有制企业，探索布局清洁能源等战略性新兴产业。完善中国特色国有企业现代公司治理，深化落实三项制度改革，增强国企在县域经济高质量发展中的战略支撑作用。

第二节 激活民营经济发展活力

大力支持民营经济发展，全面落实民营经济促进法，完善民营企业参与国家重大项目、重大科技决策的长效机制，坚持平等

对待、公平竞争、同等保护、共同发展。鼓励支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极作用，引导民营企业完善现代企业管理制度，支持民营中小企业走“专精特新”发展道路，加快培育一批具有行业引领力和区域竞争力的优质企业。加强分类帮扶，提升个体工商户经营能力，引导个体工商户转型升级为企业。创新金融支持手段，落实民营企业专项再贷款及研发费用加计扣除政策。弘扬企业家精神，依法保护民营企业产权和企业家合法权益，推动国企民企、中小企业和个体工商户协同发展。

第三节 打造一流营商环境

积极融入全国统一大市场，主动对接国家宏观政策导向和市场体系标准，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。精简审批监管、规范涉企收费，降低制度性交易成本，依托优化要素配置、提高物流效能减少企业生产经营成本，全面落实减税降费政策。全面推行政务服务“免申即享”与“一网通办”，开展“视频办”“远程办”服务，落实好领导联系企业和企业专员制度，建立“接诉即办、闭环解决”的企业诉求响应机制。推进“互联网+监管”实现跨部门联合监管，深化“综合查一次”联合执法，对新产业新业态实行“包容期”管理。

第二十九章 构建高水平多层次对外开放格局

坚持“引进来”和“走出去”并重，持续完善开放平台体系，大力发展开放型经济，提升招商引资质量，实现更大范围资源优化

配置与高效转化，积极构建开放合作和竞争新优势，为我县塑造发展新动能、形成竞争新优势提供有力支撑。

第一节 加快形成高水平开放新格局

立足区域发展全局，牢牢把握“西拓、南进、东接、北融”核心发展导向，以空间拓展赋能发展提质。积极融入“三圈联动、四向开放、五外协同”全域开放大格局，以圈层互动激活开放动能，以多向拓展拓宽开放空间，以协同发力提升开放效能。深化与浙江共同富裕示范区先行市的全方位对接合作，聚焦产业创新、城乡融合，公共服务均等化等重点领域，构建多层次协作体系。持续深化内外联动，打破发展壁垒、畅通要素流动，加快形成国内国际双循环相互促进、双向互济的高水平开放新格局，为区域高质量发展注入强劲持久的动力。

第二节 打造高质量发展增长极

主动打破行政壁垒携手周边县区推动产业链上下游精准对接和资源要素优化配置。积极拓展对外合作版图，深化与成渝贵昆等重点区域交流协作。积极承接东部地区优质产业转移，推动产业结构转型升级。建立常态化精准招商机制，围绕重点产业面向长三角、珠三角、成渝等重点区域靶向发力，招引龙头企业与配套项目，形成产业集聚效应。统筹推进国际国内两个市场开拓，打造特色康养品牌、完善康养服务体系。凝聚各方合力，全力打造攀西经济区一体化高质量发展核心增长极。

第三节 打造开放发展新引擎

主动服务国家对外开放战略全局，深度融入共建“一带一路”高质量发展，大力培育“跨境电商+钒钛”“跨境电商+农产品”等创新融合业态。整合芒果、桑葚等特色农产品产业链资源，建立标准化出口体系，拓宽海外销售渠道。积极拓展服务贸易与对外工程承包领域合作，鼓励本土企业参与沿线国家基础设施建设与产业项目开发。常态化组织企业参加国际专业展会，精心承办具有行业影响力的重大经贸活动。

第十篇 坚定不移在发展中保障和改善民生， 提高人民生活品质

顺应人民期盼，夯实普惠性民生基础，持续补齐民生短板、增进民生福祉，让发展成果更公平惠及全民，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第三十章 促进高质量充分就业

着力构建产业协同、服务精准、保障有力的就业友好型社会，为县域经济社会高质量发展提供坚实支撑。

第一节 深化就业服务促进机制改革

健全覆盖全域、功能完善的县、乡、村三级就业服务体系，推进就业服务数字化、便民化，实现就业政策、岗位信息精准推送，推动市场供需高效对称。实施“就”在身边专项帮扶行动，扎实做好高校毕业生、退役军人、技术工人、农民工、困难就业群

体就业帮扶机制。动态消除零就业家庭。

第二节 强化产业发展与就业扩容协同

围绕钒钛新材料、现代农业、康养旅游等重点产业，开发适配性岗位，扩大本地就业容量。积极培育特色种养、乡村旅游、农村电商等富民产业，打造一批共富产业联盟，构建重点特色产业“就业岗位蓄水池”，实现岗位信息集中归集与智能匹配。加大以工代赈实施力度，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，促进当地群众就近就业增收。

第三节 创新职业技能培训与人才培养模式

探索建立“企业订单+机构列单+劳动者选单+政府买单”的四单联动链式培训机制，大规模、高质量开展职业技能提升培训和转岗再就业培训。健全终身职业技能培训制度。深化省级人才工作先行区创建，持续实施“大竿雄鹰”兴盐工程、“名厨赴港”活动等特色项目，优化本土人才成长与就业生态。完善服务网络布局，构建“家门口”就业服务网络，严格执行劳动标准体系，完善多层次劳动关系协商协调机制。

专栏 17 高质量充分就业促进工程
产教融合。建设高校产教融合实践就业指导基地。 就业培训。建设盐边县就业公共实训基地。 “滋味盐边·‘就’在身边”系列帮扶行动。围绕民营企业用工需求，开展线上+线下招聘活动，通过“送岗入户”“送岗进村”乡（镇）巡回招聘会、“人才夜市”社会招聘等多种形式，搭建企业与求职者沟通桥梁。

第三十一章 健全社会保障体系

科学稳健、循序渐进推动社会保障体系更可持续、更加公平、

更趋完善，精准兜牢民生底线、织密坚实、可靠的民生安全网。

第一节 健全社会保险制度

严格落实覆盖全民的依法参保制度和政策体系，着力推进失业保险、工伤保险参保扩面，将更多职业人群纳入制度保障。优化完善社会保险关系跨地区、跨制度转移接续的政策与服务流程。针对灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者等群体，开展参保促进行动，推动实现“应保尽保”。推动建立并全面实施职业伤害保障制度。落实并完善基本养老金正常调整机制，积极推动企业年金、职业年金发展，深入推广个人养老金制度，推进集体经济补助城乡居民养老保险缴费，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄。完善基本医保稳定参保长效机制，优化药品集中带量采购及医保支付政策，从严强化医保基金监督管理，实现医保基金即时结算，全面落实重特大疾病医疗保障与救助制度。支持规范惠民型商业补充医疗保险发展，探索集体经济补充医疗保险。

第二节 增强社会救助能力

完善分层分类的救助体系，健全涵盖医疗、就业、教育、住房、司法等领域的专项救助制度，完善特困人员救助供养、受灾人员救助及急难社会救助机制。创新“物质+服务”综合救助模式，积极探索和发展服务类社会救助，引导社会组织、公益力量、专业机构和志愿者有序参与基层救助服务。加强基层救助能力建设，开展基层社会救助工作人员常态化、专业化培训。完善保障房供

给体系，完善公租房、保障性租赁住房供给，聚焦青年人、困难群体解决住房难题。深化殡葬改革，健全基本殡葬服务体系。

第三节 发展福利慈善事业

探索慈善事业高质量发展新模式，培育壮大村（社区）慈善基金，深耕“滋味盐边·竿善若水”慈善品牌，常态化开展公益慈善活动。推动政府救助与慈善帮扶有效衔接，引导慈善力量精准响应多样化社会需求，推动慈善服务从物质支持向“物质+精神”转型。加快推进各类福利机构设施改造、服务升级与规范化管理。

第四节 强化重点群体托底

动态上调残疾人“两项补贴”标准，完善残疾人医疗、康复、教育、就业等保障和服务体系。统筹实施“铸魂、建功、新风、暖心、强基”五大巾帼工程，持续筑牢妇女权益法治保障根基。全面实施儿童发展纲要，分类保障各类特殊困难儿童，健全未成年人保护工作网络。强化退役军人及其他优抚对象服务保障，促进退役军人高质量就业创业。加强流浪乞讨人员救助管理与源头治理。加强低收入群体动态监测和精准帮扶，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

第三十二章 建设高水平健康盐边

实施健康优先战略，深化“三医”协同改革，构建“两紧密一整合”医疗卫生服务体系，强化公共卫生服务能力，推动全民健身，强化全周期健康服务，全面提升人民健康水平。

第一节 深化“三医”协同改革

深化医疗、医保、医药三联动改革，推动形成覆盖全县统一规范的健康医疗数据共享机制。深化公立医院公益性导向改革，持续推进公立医院薪酬制度与医疗服务价格改革落地见效，不断强化公立医院科学化、精细化、规范化管理水平，加快推动医疗卫生事业从以治病为中心全面转向以人民健康为中心。全面推进医保支付方式改革，落实总额预算下按疾病诊断相关分组点数法付费方式，形成结合按病种付费、按人头付费等多种付费方式的多元复合式医保支付方式。深化医保码、移动支付、电子处方流转推广应用，创新“互联网+”医保服务形式，加快推进基本医保异地就医结算，逐步推行医保智能监控。落实国家药物政策，健全以基本药物制度为基础的药品供应保障体系，严格落实药品耗材集中带量采购。

第二节 推动医疗服务提质增效

加快推进县乡村一体化紧密型县域医共体建设，全面建成“城乡一体、优质均衡”的贯通整合型医疗卫生服务体系。推进县域内基本医疗卫生资源按常住人口和服务半径合理布局，全面完成公立医院改革与高质量发展示范项目建设，县中医院、县疾控中心等强基项目建成投用。实施临床学科“重点突破、全面提升”专项行动，健全“县管院用”人才统筹使用机制，深化医疗卫生系统薪酬制度改革，促进医疗资源高效协同。完善医养结合服务体系，提升老年健康服务能力，大力发展远程医疗、智慧医疗，争创全国医养结合示范县。推进中医药传承创新发展，争创全国基

层中医药示范县，县中医院争创三级乙等中医医院。

第三节 加强健康服务能力

强化公共卫生能力建设，加强疾控体系建设，推动县疾控中心提质扩能，构建“防-筛-诊-治-管-康”全链条医防融合服务体系。深入实施健康中国行动和爱国卫生运动，推进健康影响评估、居民健康积分制。建立健全政府为主导，全社会参与，以健康教育专业机构为骨干，医疗卫生机构、学校、社区等为依托的健康教育体系。推广全民健身，完善全民健身场地设施，实施体育运动设施提升工程、体育公园建设、全民健身场地设施补短板等项目。

专栏18 健康盐边工程
医疗服务。建设中医院改扩建及设施设备更新配套、公立医院改革与高质量发展示范等项目。 公共卫生。推进乡镇卫生院改建，提升公共卫生服务水平，建设疾病预防控制中心建设与智慧疾控体系完善、医疗卫生强基工程等项目。 公共体育设施。建设体育公园及全民健身设施补短板、全民健身场地设施、渔门镇体育公园（含后山体育公园）、体育运动综合体、环湖全民体育健身步道、盐边县清源社区全民运动中心等项目。

第三十三章 促进人口高质量发展

聚焦“一老一小”人口结构性挑战，构建生育友好型社会，持续补齐养老托育服务短板，持续提升服务供给水平和质量，着力完善全龄友好、全程覆盖的服务体系。

第一节 完善生育支持政策

构建生育友好型社会，系统推进孕、娩、养、育、住“五位一体”生育友好集成改革，探索二孩、三孩阶梯式激励政策，加

强生育全过程基本医疗保健服务。推行辅助生殖与优生优育补贴政策，打造生育友好型及儿童友好型医院，开展早孕关爱行动，实施孕产健康与出生缺陷防控能力强化计划。强化普惠托育服务体系建设，探索开展托幼一体化管理，培育一批优质普惠托育机构。加强婴幼儿照护服务队伍建设。

第二节 健全养老服务体系

建立县级综合养老服务管理平台，加快智慧养老服务体系建
设，拓展居家养老智慧化服务场景。加快健全养老服务网络，深
化公办养老机构收归县级直管改革，推广农村互助养老模式，优
化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养
老服务供给格局。积极发展兜底保障型、普惠支持型、完全市场
型养老机构，加快推进县级养护院、社区养老服务综合体建设，
探索养老事业和养老产业“两养融合”综合服务实现路径。健全农
村留守老人关爱帮扶机制，建立常态化巡访、帮扶、兜底制度，
实现老有所养、老有所依、老有所乐。探索推进老幼复合式服
务载体建设，加强适老化、适儿化和无障碍设施建设改造，依托
敬老院、村级服务点等平台丰富老年文化娱乐、康养体验等服
务。

专栏19 “一老一小”工程
托育服务。婴幼儿照护托育服务中心项目。 养老服务。建设老年养护院、区域性养老服务中心、失能半失能养护院等项目、医养结合服务能力提升。

第三十四章 推进公共服务均等化

立足人口分布，以提升群众满意度为核心，聚焦缩小城乡、

片区差距，推动县域基本公共服务从“普惠可及”向“优质均等”升级。

第一节 推动公共服务资源精准配置与动态调整

深化基本公共服务均等化改革，整合户籍与常住人口监测数据，绘制县域公共服务“人口地图”，建立与常住人口相匹配的资源配置机制。统筹城乡基础设施和公共服务均等化，补齐乡镇、农村道路、供水、排污、垃圾处理、便民设施短板。完善城乡公共服务设施布局，推动教育、医疗、养老、文化资源向乡村延伸下沉。

第二节 健全长效保障与效能提升机制

优化财政支出结构，建立公共服务投入与经济社会发展、人口需求动态匹配的稳定增长机制。深化事业单位改革，激发运行效能和服务活力，推动政府、市场、社会多元协同供给，引导社会资本参与公共服务。健全符合盐边实际的均等化评价体系，开展常态化监测评估。完善评估结果应用机制，将其与资源配置、政策调整、绩效考核挂钩，形成“监测预警-评估分析-问题反馈-整改提升”闭环管理，持续提升公共服务质量和群众满意度。

第十一篇 坚定不移统筹发展和安全， 建设更高水平的平安盐边

强化风险意识和底线思维，坚持发展和安全两手抓、两促进，

有效防范化解重大风险，以更高水平安全保障高质量发展，全力维护国家和社会大局稳定。

第三十五章 深入推进全面依法治县

加强党对全面依法治县工作的领导，坚持依法治县、依法行政、依法行政共同推进，统筹法治盐边、法治政府、法治社会一体建设，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

第一节 加强法治政府建设

全面履行政府职能，严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，强化重大行政决策程序，约束和行政规范性文件备案审查，充分发挥法律顾问作用。持续优化法治化营商环境，健全规范涉企执法长效机制。发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，健全复议、调解、应诉协同机制。全面落实司法体制综合配套改革，健全司法权力运行制约监督机制。加强民事、刑事、行政审判监督，强化法律援助和公益诉讼，推进司法救助和社会救助有效衔接，着力破解执行难问题。

第二节 深化法治社会建设

全面推进“九五”普法，健全党委领导、人大监督、政府主导、各方协同、社会参与的普法工作机制。创新法治宣传教育方式，营造崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。推进公共法律服务普惠均等、便捷高效，完善现代公共法律服务体系。深化多层次多领域依法治理，将法治建设贯穿县域治理、基层治理全过程，完善村规民约、行业规章等社会规范，推广村级

事务“阳光公开”监管平台。

第三十六章 加快构建新安全格局

以总体国家安全观为统领，确保金融、重要产业、战略资源等关键领域安全可控，前瞻布局低空经济、人工智能等新兴领域安全治理。

第一节 统筹维护国家安全

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面落实国家安全责任制，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。健全国家安全重点领域和重要专项协调机制，建立健全反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教一体化推进机制。依法加强意识形态阵地建设和管理，落实意识形态工作责任制，加大社会舆情和网络舆情监测管控力度，提升政府应对复杂、突发事件能力。强化全民国家安全教育，筑牢国家安全人民防线。深化国防动员能力和后备力量建设，做好新时代双拥工作，推进军民融合深度发展，争创双拥模范县。铸牢中华民族共同体意识，巩固民族团结稳定局面，构筑共有精神家园。

第二节 化解重点领域风险隐患

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，严厉打击非法集资、金融诈骗等经济领域违法犯罪活动。推动房地产市场平稳健康发展，有效防范化解地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险。加强政府投资项目全过程管理，严防“半拉子”工程和“形象工程”。严格落实粮食安全和耕地保护党政同责，全面落实

田长制，牢牢守住耕地红线，提升农业防灾减灾救灾能力。

第三节 加强新兴领域安全能力建设

加强低空经济企业合规和空域授权管理，由主管部门督促开展应急演练，企业定期检验提升无人机突发事件应对处置能力。将安全要求贯穿人工智能技术应用全过程，强化伦理规范和风险防范教育，确保人工智能安全、可靠、可控。严格落实数据安全分类分级管理制度，健全跨部门数据安全协同治理机制。

第三十七章 强化社会治理能力

健全基层治理体系，构建群防群治合力格局，推动各类风险早期预警、协同处置和闭环管理，全面提升社会治理效能和安全水平。

第一节 完善基层社会治理机制

强化党组织对基层社会治理的领导核心作用，建立园区党工委统筹、企业党组织协同、社区党组织落实的三级联动机制。推行“大党委制”，建立园区管委会、企业联合会、社会组织、居民代表四方定期协商机制，形成共商共建共治格局。健全权责清单、事项准入清单、资源清单等权责运行机制。健全矛盾纠纷多元化解机制，推动矛盾“就地化解、分级化解、依法化解”。深化网格化管理、精细化服务，提升基层治理精准化水平。

第二节 维护社会安全稳定

深化社会治安整体防控体系和能力建设，构建“事前预防、事中管控、事后闭环”的全链条防控机制，坚决防范遏制重特大

事故。加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，健全扫黑除恶常态化机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，形成“社工提质、社区善治、网格精细”的社区复合治理格局。深化网上网下协同治理，动态防范矛盾风险、维护社会稳定，推进综治中心规范化建设和高质效运用。强化行政执法队伍建设，常态化开展县城及中心城镇综合执法工作。健全全域风险排查预警体系，严格落实社会稳定风险评估制度，做到“应评尽评、先评后决”。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强网络空间法治化治理，统筹强化未成年人违法犯罪预防治理和网络保护。

第三节 提升安全治理数智化水平

依托“多多码·笮即办”数智平台，融入低空监测预警功能，打造园区智慧治理综合平台。深入推进“AI 赋能共同富裕”制度试点改革成果在社会治理领域应用，部署智能安防系统，建设智慧调解平台和社会稳定风险监测预警系统。加快推进智慧城市建设，构建以全域感知为基础的安全辅助系统，实现城乡社区全要素数字化网格化、全状态实时化可视化、城市运行管理协同化智能化。建设盐边县北部应急联动指挥中心，全面提升北部区域基层治理能力。

第三十八章 推进应急管理体系和能力现代化

坚持人民至上、生命至上，切实筑牢安全生产防线，加快完善公共安全体系，着力提升防灾减灾救灾能力，全力保障人民群众生命财产安全。

第一节 筑牢安全生产防线

健全安全生产责任体系，强化层级责任落实，完善闭环管理和联合执法机制。深入开展矿山安全专项治理行动，系统开展全县安全风险辨识评估，绘制重点行业领域安全风险分布图，落实分级分类管控措施，夯实基层应急管理能力和公共安全基础设施装备建设，加强安全教育培训，筑牢长效化安全防护根基。

第二节 完善公共安全体系

健全一体化应急指挥体系，加强矿山、交通运输等重点领域安全风险研判和隐患排查整治，增强城镇燃气、消防等安全防范处置能力，提高人员密集场所、高层建筑、老旧小区等重点区域监管水平。严格落实食品药品“四个最严”要求，强化全链条监管。优化交通安全治理体系，深化隐患路段整治，强化交通秩序管控。推动避险场所与公园绿地、学校、体育设施等复合利用，完善城乡应急避难场所标识系统和服务功能。建成县级网络应急指挥平台，主动融入全国一体化网络应急指挥体系。

第三节 提升防灾减灾救灾能力

构建网格化管理与精准预警指挥体系，完善部门联动和扁平化调度机制。优化监测网络布局，降低高风险区域预警阈值，提升早发现、早预警能力。常态化开展隐患全覆盖排查治理，实施重大地质灾害工程治理和避险搬迁安置，加强城镇燃气、供水、供电、通信等生命线工程安全管理，推进老旧设施隐患排查和改造升级。健全突发事件应急处置机制，完善分级应急预案。强化

应急物资保障体系，优化物资储备布局、调拨和配送机制。

专栏 20 安全能力提升工程

法治建设。建设“雪亮智联·平安防线”信息化体系项目。

应急指挥。建设县级应急指挥中心、北部应急联动指挥中心等项目。

防灾减灾救灾。实施气象防灾减灾能力提升工程、气象监测预警智慧服务平台、基层防灭火基础设施、森林防火阻隔系统、地质灾害隐患点治理等项目。

安全生产。配套建设红格南矿、龙佰矿业、宏达铜镍等配套尾矿库等项目。

社会治理。推进社会治安综合治理中心规范化建设。

物资储备。建设盐边县粮食、应急物资储备库项目。

第十二篇 加强党的全面领导， 凝心聚力奋斗“十五五”

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及历次全会精神，坚定不移加强党的全面领导，凝聚各方面力量，完善落实保障机制，确保“十五五”规划宏伟蓝图转化为盐边高质量发展实践。

第三十九章 坚决落实党的决策部署

充分发挥党总揽全局、协调各部门的领导核心作用，把党的领导贯穿“十五五”规划实施全过程，为盐边现代化建设提供坚实的政治保证。

第一节 加强党的领导核心作用

健全习近平总书记重要讲话、指示批示精神和党中央、省委、

市委决策部署的督办落实机制。完善党领导经济社会发展的体制机制，完善党委研究经济发展战略、分析经济形势、制定重大政策的工作机制，不断提升把方向、谋划大局、确定政策、促进改革的能力和定力，提升领导经济社会发展能力和水平。强化对规划实施的政治引领，确保规划实施始终沿着正确的政治方向前进。

第二节 打造高素质干部队伍

树牢“以实干论英雄、凭实绩用干部”导向，践行正确政绩观。深入实施新时代现代化干部能力提升工程，注重在关键一线培养锻炼干部，着力在急难险重任务中考察识别、锤炼锻造骨干力量。统筹推进各领域党组织建设，实施基层党组织标准化规范化提升工程，发挥党员先锋模范作用。建立健全容错纠错机制，全面激发干部队伍干事创业的内生动力与创新活力，努力打造政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的高素质专业化干部队伍。

第三节 营造风清气正政治生态

坚决落实全面从严治党主体责任，深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进机制建设。制定十六届县委巡察工作规划，纵深推进巡察工作。严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，持续深化整治形式主义，切实为基层松绑减负。聚焦重点领域，治理群众反映强烈的问题。加强新时代廉洁文化建设，巩固发展风清气正的良好政治生态。

第四十章 凝聚各方力量实干拼搏

充分调动一切积极因素，凝聚全县思想共识，广泛动员各方力量参与规划实施，形成同心同德、共促发展的生动局面，为盐边现代化建设汇聚磅礴合力。

第一节 强化民主力量基础

深入践行全过程人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，持续拓宽人民群众有序政治参与渠道。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协专门协商机构作用，推动协商民主广泛多层制度化发展。健全吸纳民意、汇集民智的长效工作机制，提升决策科学化、民主化水平。全面推进依法治县，坚持科学决策、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设权责明晰、履职高效的法治政府，运用法治思维和法治方式保障规划落实。

第二节 激发群团与社会活力

铸牢中华民族共同体意识，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，深入实施“同心共富”五大行动，加强党外代表人士队伍建设，支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策，扎实做好民族、宗教、侨务等工作。深化群团组织改革创新，更好发挥工会、共青团、妇联、残联、红十字会等桥梁纽带作用，做好关心下一代工作。深化全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设，做实双拥共建工作，巩固发展同呼吸、共命运、心连心的军政军民关系。尊重人民主体地位和首创精神，充分调动社会各方面积极性、主动性、创造性，激发全县各族人民团结奋斗、干事创业的

强大动力。

第四十一章 健全规划制定和落实机制

坚持规划引领,充分发挥有为政府作用,完善监测评估方式,构建全链条、闭环的规划实施体系,确保各项目标任务精准落地。

第一节 建立统一规划体系

充分发挥规划战略导向作用,统筹制定并有效实施全县“十五五”规划纲要和专项规划,加强县级规划与省级、市级规划的衔接协调,确保上位规划确定的各项任务有效落实。强化各级规划在目标指标、空间布局、重大项目等方面的协调联动,形成定位准确、边界清晰、功能互补的规划合力。科学谋划重大战略、重大任务、重大改革、重大项目,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

第二节 发挥好有为政府作用

加强各级政府对规划具体实施的统筹领导,健全有利于规划落实的责任体系,完善推动规划落实的有效工作机制。聚力攻坚全局性、牵引性的重大任务和关键环节,实施“10+3”抓落实机制,各乡(镇)、县级各部门(单位)分别谋划实施“十五五”打基础利长远“10件大事”,县领导、正科级干部每年亲自抓“3件具体事”,以关键发力引领整体发展。

第三节 完善监测评估与考核

建立健全规划实施监测评估机制,常态化开展年度监测、中期评估和总结评估,动态跟踪主要指标完成情况、重点任务推进

进度和重大工程项目实施进展。强化监测评估结果运用，将规划实施成效纳入地方领导班子和领导干部综合考核评价体系。完善规划动态调整与修订机制，严格规范重大事项变更程序。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会公众监督，确保“十五五”发展蓝图一步步变为现实。