

盐边县扶贫开发局

关于 2019 年度扶贫专项资金项目（政策）支出绩效评价的报告

县财政局：

按照《盐边县财政局关于开展 2019 年度财政重点项目（政策）支出绩效评价工作的通知》（盐边财绩〔2020〕3 号）文件要求，我局高度重视，立即组织扶贫开发股、计财审计监察股等相关业务股室人员认真开展了绩效评价工作，现将绩效情况报告如下。

一、项目概况

（一）项目基本情况。

1. 县扶贫开发局在该项目管理中的职能。

项目管理方面：县扶贫开发局负责财政专项扶贫资金项目计划的编制，项目检查、指导、协调、资金拨付和竣工验收组织等工作，并按项目计划及时拨款、督促项目实施责任单位完成报帐等相关工作。

绩效管理方面：负责财政专项扶贫资金绩效管理的具体组织和指导工作。设定整体绩效目标；审核区域绩效目标和重点绩效评价材料；做好县对乡镇、县级部门重点绩效评价具体工作；研究提出绩效评价结果运用建议；指导、督促乡镇、县级部门开展绩效管理工作。与县级财政共同负责本辖

区内所有乡镇、县级部门的绩效管理相关工作。

2. 项目立项、资金申报的依据。

(1) 项目立项依据。

盐边县 2019 年财政专项扶贫资金项目决策是围绕国家、省、市脱贫攻坚相关政策要求及持续巩固贫困村、贫困户脱贫退出成果确定的。决策依据为中央、省、市财政专项扶贫资金下达文件及《四川省财政厅 四川省发展改革委 四川省扶贫移民局 四川省民族宗教事务委员会 四川省农业厅 四川省林业厅 四川省残疾人联合会关于印发〈中央和省级财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》(川财农〔2017〕102 号)、《攀枝花市财政局等七家单位关于印发〈攀枝花市财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》(攀财农〔2017〕62 号)、《盐边县财政局 盐边县扶贫开发局 盐边县民族宗教事务局关于印发〈盐边县财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》(盐财农〔2019〕41 号)、《中共盐边县委办公室、盐边县人民政府办公室关于印发〈盐边县 2019 年度脱贫攻坚项目实施方案〉的通知》(盐边委办发〔2019〕3 号)。

(2) 资金申报依据。

盐边县 2019 年度财政专项扶贫资金分配按照《中共盐边县委办公室 盐边县人民政府办公室关于印发〈盐边县 2019 年度脱贫攻坚项目实施方案〉的通知》(盐边委办发〔2019〕3 号)文件精神及持续巩固贫困村、贫困户脱贫

退出成果予以脱贫攻坚资金保障。

3. 资金管理办法制定情况，资金支持具体项目的条件、范围与支持方式概况。

（1）资金管理办法制定情况。

根据《四川省财政厅 四川省发展改革委 四川省扶贫移民局 四川省民族宗教事务委员会 四川省农业厅 四川省林业厅 四川省残疾人联合会关于印发〈中央和省级财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（川财农〔2017〕102号）、《四川省人民政府办公厅关于进一步建立和完善扶贫资金使用管理长效机制的通知》（川办发〔2019〕49号）等文件精神及项目管理工作实际，盐边县财政局、盐边县扶贫开发局、盐边县民族宗教事务局于2019年8月12日重新修订了《盐边县财政局 盐边县扶贫和移民工作局 盐边县民族宗教事务局关于印发〈盐边县财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（盐财农〔2017〕45号），印发了《盐边县财政专项扶贫资金管理办法》（盐财农〔2019〕41号）。

（2）资金支持具体项目的条件、范围与支持方式概况。

资金支持具体项目条件：聚焦“两不愁三保障”突出问题，围绕我县贫困人口脱贫“一超六有”、贫困村退出“一低五有”标准，对标补短，缺啥补啥，因村施策、因户施治编制的项目。

资金支持范围。坚持“两不愁三保障”脱贫标准，锁定

建档立卡贫困人口脱贫、贫困村退出目标，聚力基础设施建设项目、产业发展项目、人居环境建设项目、社会公益事业建设项目、贫困户实用技术培训项目、社会保障扶持项目、发展教育扶贫项目、金融信贷项目等项目。

支持方式：财政专项扶贫资金使用遵循政府引导，群众主体。以脱贫成效为导向，《中共盐边县委办公室 盐边县人民政府办公室关于印发〈盐边县 2019 年度脱贫攻坚项目实施方案〉的通知》（盐边委办发〔2019〕3 号）为引领的原则。

4. 资金分配的原则及考虑因素。财政专项扶贫资金分配按照因素法与项目法相结合进行分配，原则按照《中共盐边县委办公室 盐边县人民政府办公室关于印发〈盐边县 2019 年度脱贫攻坚项目实施方案〉的通知》（盐边委办发〔2019〕3 号）分配，所安排的财政专项扶贫资金项目均来源于脱贫攻坚项目库。

（二）项目绩效目标。

1. 项目主要内容。

基础设施建设项目、产业发展项目、人居环境建设项目、社会公益事业建设项目、贫困户实用技术培训项目、社会保障扶持项目、发展教育扶贫项目、金融信贷项目等 143 个项目。

（1）基础设施建设项目。硬化道路 125.725 公里，新建 M7.5 挡墙 3900m³，维修道 8 项，新建道路桥涵 11 座，新

建入户土路 15.89 公里，路面悬空 C15 砼填筑 209m³；4、路面土边沟填方 370m³；安全饮水项目 7 项。

（2）产业发展项目。全县建档立卡贫困户核桃嫁接 7632.9 亩，核桃嫁接 95056 株，产业发展项目 3 个，农业专业合作社规范打造 10 个，凉山自迁贫困人口 1242 人产业发展 900 元/人补助金发放 111.78 万元，补充有凉山自迁贫困户 249 户的贫困村、非贫困村产业扶持基金 124.5 万元。

（3）人居环境建设项目。实施全县建档立卡贫困户危房改造项目 1 个，新建卫生厕所 20 间。

（4）社会公益事业建设项目。村部会议室改造 1 个，购置文化活动器材 3 套，贫困村文化室配套设施建设 35 个，移风易俗服务示范点建设 3 个。

（5）贫困户实用技术培训项目。全县建档立卡贫困户农村实用技术培训 7072 人次，培训土专家 200 人社会保障扶持项目。

（6）社会保障扶持项目。购买全县建档立卡贫困人口新型农村医疗合作保险 17183 人，为 2018 年新识别的凉山自发搬迁建档立卡贫困人口体检 249 户 1213 人，实施凉山自迁贫困户亲子鉴定项目 1 项，为全县贫困户购买政策性扶贫保险 3786 户，贫困户残疾人生活补贴 180 人，全县建档立卡贫困户 2019 年度肉羊保险 1.5 万头；5、全县建档立卡贫困户 2019 年度马铃薯保险 1 万亩，补充注入卫生扶贫救

助资金 90 万元。

（7）发展教育扶贫项目。2019 年春、秋季学期雨露计划 158 人，2018 年秋季学期雨露计划 84 人，2018 年秋季学期建档立卡贫困家庭技工学校学生生活补助 36 名，2019 年春季学期建档立卡贫困家庭技工学校学生生活补助 37 名，发展教育扶贫 1204 人。

（8）金融信贷项目。全县易地扶贫搬迁贷款贴息补助 500 万元，全县已贷款建档立卡贫困户住房建设贷款政府贴息 377.6 万元，建档立卡贫困户产业发展贷款政府贴息 368.97 万元，全县建档立卡贫困户住房贷款分险金 20 万元。

（9）脱贫攻坚工作经费保障项目。财政专项扶贫资金项目管理费 62.27 万元，脱贫攻坚工作经费 270.91 万元。

2. 项目应实现的具体绩效目标，包括目标的量化、细化情况以及项目实施进度计划等。

（1）基础设施建设项目

硬化道路 125.725 公里，新建 M7.5 挡墙 3900m³，维修道 8 项，新建道路桥涵 11 座，新建入户土路 15.89 公里，路面悬空 C15 砼填筑 209m³；4、路面土边沟填方 370m³；安全饮水项目 7 项。

（2）产业发展项目

全县建档立卡贫困户核桃嫁接 7632.9 亩，核桃嫁接 95056 株，产业发展项目 3 个，农业专业合作社规范打造 10

个，凉山自迁贫困人口 1242 人产业发展 900 元/人补助金发放 111.78 万元，补充有凉山自迁贫困户 249 户的贫困村、非贫困村产业扶持基金 124.5 万元。

（3）人居环境建设项目

实施全县建档立卡贫困户危房改造项目 1 个，新建卫生厕所 20 间。

（4）社会公益事业建设项目

村部会议室改造 1 个，购置文化活动器材 3 套，贫困村文化室配套设施建设 35 个，移风易俗服务示范点建设 3 个。

（5）贫困户实用技术培训项目

全县建档立卡贫困户农村实用技术培训 7072 人次，培训土专家 200 人社会保障扶持项目。

（6）社会保障扶持项目

购买全县建档立卡贫困人口新型农村医疗合作保险 17183 人，为 2018 年新识别的凉山自发搬迁建档立卡贫困人口体检 249 户 1213 人，实施凉山自迁贫困户亲子鉴定项目 1 项，为全县贫困户购买政策性扶贫保险 3786 户，贫困户残疾人生活补贴 180 人，全县建档立卡贫困户 2019 年度肉羊保险 1.5 万头；5、全县建档立卡贫困户 2019 年度马铃薯保险 1 万亩，补充注入卫生扶贫救助资金 90 万元。

（7）发展教育扶贫项目

2019 年春、秋季学期雨露计划 158 人，2018 年秋季学

期雨露计划 84 人，2018 年秋季学期建档立卡贫困家庭技工学校学生生活补助 36 名，2019 年春季学期建档立卡贫困家庭技工学校学生生活补助 37 名，发展教育扶贫 1204 人。

（8）金融信贷项目

全县易地扶贫搬迁贷款贴息补助 500 万元，全县已贷款建档立卡贫困户住房建设贷款政府贴息 377.6 万元，建档立卡贫困户产业发展贷款政府贴息 368.97 万元，全县建档立卡贫困户住房贷款分险金 20 万元。

（9）脱贫攻坚工作经费保障项目

财政专项扶贫资金项目管理费 62.27 万元，脱贫攻坚工作经费 270.91 万元。

项目实施进度：2019 年 1—2 月，项目实施方案的编制，施工前的前期准备工作；2019 年 3—9 月，各部门、乡镇按照项目实施任务，全面组织实施 2019 年财政专项扶贫资金项目建设，6 月份前主体完工，9 月份前达到验收条件；2019 年 10—12 月，逐级开展自查、验收、决算报账等工作。

3.分析评价申报内容是否与实际相符，申报目标是否合理可行。

2019 年度财政专项扶贫资金项目申报是按照贫困人口脱贫“一超六有”、贫困村退出“一低五有”标准，结合“两不愁三保障”回头看大排查发现问题，对标补短，缺啥补啥，因村施策、因户施治申报的项目，内容与实际相符，申报目

标合理可行。

（三）项目自评步骤及方法。

为了做好财政专项扶贫资金项目支出绩效自评，我局及时召开会议对此项工作进行了安排部署，编制了扶贫项目资金绩效评价实施方案，扶贫开发股、计财审计监察股、办公室联合抽调骨干力量，成立了由主要领导任组长、分管领导任副组长，扶贫开发股、计财审计监察股、办公室相关人员为成员的财政专项扶贫资金绩效评价领导小组，严格按照有关文件要求开展了 2019 年度扶贫专项资金项目（政策）支出绩效评价工作。

（1）自评依据

本次绩效评价按照《四川省财政厅 四川省扶贫开发局关于印发〈四川省财政专项扶贫资金绩效评价办法〉的通知》（川财农〔2017〕167 号）、《四川省扶贫开发局 四川省财政厅关于做好 2019 年度财政专项扶贫资金绩效评价准备工作的通知》、《四川省财政厅 四川省扶贫开发局关于提前下达 2019 年度中央和省级财政专项扶贫资金预算的通知》（川财农〔2018〕205 号）、《四川省财政局 四川省扶贫开发局关于下达 2019 年省级财政专项扶贫资金的通知》（川财农〔2019〕13 号）、《四川省财政厅 四川省扶贫开发局 四川省民族宗教事务委员会 四川省农业农村厅 四川省林业和草原局关于下达 2019 年中央财政专项扶贫资金的通知》（川财

农〔2019〕78号)、《四川省财政厅 四川省扶贫开发局关于下达2019年省级财政专项扶贫资金(扶贫发展)的通知》(川财农〔2019〕115号)、《攀枝花市财政局 攀枝花扶贫开发局关于下达2019年第一批市级财政专项扶贫资金的通知》(攀财资农〔2019〕18号)、《攀枝花市财政局 攀枝花市扶贫开发局关于下达2019年第三批市级财政专项扶贫资金的通知》(攀财资农〔2019〕52号)、《攀枝花市财政局 攀枝花市扶贫开发局关于下达2019年市级财政专项扶贫资金(第四批)的通知》(攀财资农〔2019〕68号)、《攀枝花市财政局 攀枝花市扶贫开发局关于调整2019年市级财政专项扶贫资金预算的通知》(攀财资农〔2019〕74号)、《盐边县扶贫开发局 盐边县财政局关于下达2019年县级财政专项扶贫资金项目计划的通知》(盐边扶贫开发〔2019〕63号)、《盐边县扶贫开发局 盐边县财政局关于下达2019年县级财政专项扶贫资金项目计划的通知》(盐边扶贫开发〔2019〕103号)、《盐边县扶贫开发局 盐边县财政局关于下达2019年县级财政专项扶贫资金项目计划的通知》(盐边扶贫〔2019〕262号)、《盐边县财政局 盐边县扶贫开发局关于下达财政扶贫专户盘活存量资金项目计划的通知》(盐财农〔2019〕43号)、《中共盐边县委办公室 盐边县人民政府办公室关于印发〈盐边县2019年度脱贫攻坚项目实施方案〉的通知》(盐边委办发〔2019〕3号)、《盐边县财政局关于开展2019年度财政重点

项目（政策）支出绩效评价工作的通知》（盐边财绩〔2020〕3号）及攀枝花市盐边县出台的相应绩效管理办法和批复的绩效目标为评价依据。

（2）自评方式

近年来，随着财政专项扶贫资金绩效考评工作的深入开展，我局扶贫资金管理使用绩效理念不断强化，扶贫资金绩效评价机制不断完善，扶贫资金管理使用机制模式不断创新，扶贫资金使用效益不断提高，为贫困群众脱贫致富起到了重要的推动作用。根据财政部门的要求，我局高度重视，及时召开会议对此项工作进行了安排部署，编制了扶贫项目资金绩效评价实施方案，扶贫开发股、计财审计监察股、办公室联合抽调骨干力量，成立了由主要领导任组长、分管领导任副组长，计财审计监察股、办公室相关人员为成员的财政专项扶贫资金绩效评价领导小组，严格按照有关文件要求，通过深入项目实施乡（镇）、县级有关部门，实地考察验证，认真按照盐边财绩〔2020〕3号要求，通过查账目、查档案、实地考察验证、入户核实等方式，对我局2019年度财政专项扶贫资金安排、使用、管理情况以及成效进行全方位自查和自评并形成了自评报告。

二、项目资金申报及使用情况

（一）项目资金申报及批复情况。

项目资金申报紧盯贫困人口的基本需求，对标对表找准

问题和差距，结合贫困地区实际和资源禀赋，重点针对基础设施、产业发展、人居环境、社会事业等“短板”，采取“自下而上”的规划方式，层层规划、级级把关，建立分行业、分类别到村、到户项目库。突出到村、到户措施，根据致贫原因，理清脱贫需求，量身定制具体到户、到人帮扶项目，坚决杜绝各种形式的“大水漫灌”。经村级申报，乡镇初审，县级专项部门现场审核，经县脱贫攻坚领导小组、县政府常务会、县委常委会审定。

（二）资金计划、到位及使用情况。

1. 资金计划

在说明该项目全县资金计划的基础上，分项目大类分别说明各类资金计划情况，包括中央、省、市（州）、县（市、区）财政资金、项目单位自筹、其他渠道资金（包括银行贷款及其他资金等）。

2019 年，围绕全县脱贫攻坚目标任务，基础设施建设项目、产业发展项目、人居环境建设项目、社会公益事业建设项目、贫困户实用技术培训项目、社会保障扶持项目、发展教育扶贫项目、金融信贷项目等 139 个项目。计划项目总投资 7633.13 万元，其中：中央资金 1189 万元、省级财政专项扶贫资金 4208 万元、市级财政专项扶贫资金 942.39 万元、县级财政专项扶贫资金 900 万元、“一事一议”资金 100 万元、县教体局资金 87.36 万元、县医保局资金 172.35 万元、

县残联资金 8 万元、农户自筹及投劳折资 26.03 万元。

(1) 计划基础设施建设项目投入 4459.15 万元（财政专项扶贫资金 4343.5 万元、县级部门资金 100 万元、群众自筹及投劳折资 15.65 万元）

硬化道路 125.725 公里，新建 M7.5 挡墙 3900m³，维修道 8 项，新建道路桥涵 11 座，新建入户土路 15.89 公里，路面悬空 C15 砼填筑 209m³；4、路面土边沟填方 370m³；安全饮水项目 7 项。

(2) 计划产业发展项目投入 529.35 万元

全县建档立卡贫困户核桃嫁接 7632.9 亩，核桃嫁接 95056 株，产业发展项目 3 个，农业专业合作社规范打造 10 个，凉山自迁贫困人口 1242 人产业发展 900 元/人补助金发放 111.78 万元，补充有凉山自迁贫困户 249 户的贫困村、非贫困村产业扶持基金 124.5 万元。

(3) 计划人居环境建设项目投入 60.4005 万元

实施全县建档立卡贫困户危房改造项目 1 个，新建卫生厕所 20 间。

(4) 计划社会公益事业建设项目投入 62.01 万元

村部会议室改造 1 个，购置文化活动器材 3 套，贫困村文化室配套设施建设 35 个，移风易俗服务示范点建设 3 个。

(5) 计划贫困户实用技术培训项目投入 30 万元

全县建档立卡贫困户农村实用技术培训 7072 人次，培

训土专家 200 人社会保障扶持项目。

（6）计划社会保障扶持项目投入 623.2195 万元（财政专项扶贫资金 430.4895 万元、县级部门资金 180.35 万元、农户自筹 12.38 万元）

购买全县建档立卡贫困人口新型农村医疗合作保险 17183 人，为 2018 年新识别的凉山自发搬迁建档立卡贫困人口体检 249 户 1213 人，实施凉山自迁贫困户亲子鉴定项目 1 项，为全县贫困户购买政策性扶贫保险 3786 户，贫困户残疾人生活补贴 180 人，全县建档立卡贫困户 2019 年度肉羊保险 1.5 万头；5、全县建档立卡贫困户 2019 年度马铃薯保险 1 万亩，补充注入卫生扶贫救助资金 90 万元。

（7）计划发展教育扶贫项目投入 271.25 万元（财政专项扶贫资金 183.89 万元、县级部门资金 87.36 万元）

2019 年春、秋季学期雨露计划 158 人，2018 年秋季学期雨露计划 84 人，2018 年秋季学期建档立卡贫困家庭技工学校学生生活补助 36 名，2019 年春季学期建档立卡贫困家庭技工学校学生生活补助 37 名，发展教育扶贫 1204 人。

（8）计划金融信贷项目投入 1266.57 万元

全县易地扶贫搬迁贷款贴息补助 500 万元，全县已贷款建档立卡贫困户住房建设贷款政府贴息 377.6 万元，建档立卡贫困户产业发展贷款政府贴息 368.97 万元，全县建档立卡贫困户住房贷款分险金 20 万元。

(9) 计划脱贫攻坚工作经费保障项目投入 333.18 万元

财政专项扶贫资金项目管理费 62.27 万元，脱贫攻坚工作经费 270.91 万元。

2. 资金到位

县扶贫开发局 2019 年度财政专项扶贫资金项目计划总投资 7633.13 万元，其中：中央资金 1189 万元、省级财政专项扶贫资金 4208 万元、市级财政专项扶贫资金 942.39 万元、县级财政专项扶贫资金 900 万元、“一事一议”资金 100 万元、县教体局资金 87.36 万元、县医保局资金 172.35 万元、县残联资金 8 万元、农户自筹及投劳折资 26.03 万元。全部到位，资金到位率 100%。具体情况如下：

(1) 第一批中央和省级财政专项扶贫资金项目：总投资 2354 万元，其中：中央财政专项扶贫资金（易地扶贫搬迁贷款贴息补助）128 万元、省级财政专项扶贫资金 2226 万元。到位资金 2354 万元（资金下达文件：川财农〔2018〕205 号、盐财农〔2019〕9 号、盐边扶贫移民〔2019〕104 号，资金到位率 100%。

(2) 第二批中央财政专项扶贫资金项目：总投资 1061 万元，其中：中央财政专项扶贫资金 1061 万元。到位资金 1061 万元（资金下达文件：川财农〔2019〕78 号、盐边扶贫〔2019〕187 号），资金到位率 100%。

(3) 第二批省级财政专项扶贫资金项目：总投资 516.65

万元，其中：省级财政专项扶贫资金 395 万元、“一事一议”资金 100 万元、县残联资金 8 万元、群众投劳折资 13.65 万元。到位资金：516.65 万元（资金下达文件：川财农〔2019〕13 号、盐财农〔2019〕10 号、盐边〔2019〕158 号），资金到位率 100%。

（4）第三批省级财政专项扶贫资金项目：总投资 1587 万元。其中：省级财政专项扶贫资金 1587 万元。到位资金 1587 万元（资金下达文件：川财农〔2019〕115 号、盐边扶贫〔2019〕250 号），资金到位率 100%。

（5）第一批市级财政专项扶贫资金项目：总投资 469.03 万元。其中：市级财政专项扶贫资金 469.03 万元。到位资金 469.03 万元（资金下达文件：攀财资农〔2019〕18 号、盐财农〔2019〕11 号、盐边扶贫〔2019〕269 号），资金到位率 100%。

（6）市级财政专项扶贫预算调整资金项目：总投资 20 万元。其中：市级财政专项扶贫资金 20 万元。到位资金 20 万元（资金下达文件：攀财资农〔2019〕74 号、盐边扶贫〔2019〕263 号），资金到位率 100%。

（7）第三批市级财政专项扶贫资金项目：总投资 200 万元。其中：市级财政专项扶贫资金 200 万元。到位资金 200 万元（资金下达文件：攀财资农〔2019〕52 号、盐边扶贫〔2019〕251 号），资金到位率 100%。

(8) 第四批市级财政专项扶贫资金项目：总投资 253.36 万元。其中：市级财政专项扶贫资金 253.36 万元。到位资金 253.36 万元（资金下达文件：攀财资农〔2019〕68 号、盐边扶贫〔2019〕252 号），资金到位率 100%。

(9) 第一批县级财政专项扶贫资金项目：总投资 1030.09 万元。其中：县级财政专项扶贫资金 758 万元、县级部门资金 259.71 万元、农户自筹资金 12.38 万元。到位资金 1030.09 万元（资金下达文件：盐边委办发〔2019〕3 号、盐边扶贫开发〔2019〕63 号），资金到位率 100%。

(10) 第二批县级财政专项扶贫资金项目：总投资 13.5995 万元。其中：县级财政专项扶贫资金 13.5995 万元。到位资金 13.5995 万元（资金下达文件：盐边委办发〔2019〕3 号、盐边扶贫开发〔2019〕103 号），资金到位率 100%。

(11) 第三批县级财政专项扶贫资金项目：总投资 58.4005 万元。其中：县级财政专项扶贫资金 58.4005 万元。到位资金 58.4005 万元（资金下达文件：盐边委办发〔2019〕3 号、盐边扶贫〔2019〕262 号），资金到位率 100%。

(12) 第四批县级财政专项扶贫资金项目：总投资 70 万元。其中：县级财政专项扶贫资金 70 万元。到位资金 70 万元（资金下达文件：盐边委办发〔2019〕3 号、盐财农〔2019〕43 号），资金到位率 100%。

3. 资金使用

按照盐边委办发〔2019〕3号、盐边县脱贫攻坚项目库建设录入数据及精准扶贫实施所需资金安排使用的。财政专项扶贫资金瞄准建档立卡贫困户、贫困村使用，严格按照扶贫资金管理办法执行资金专项用于精准扶贫、精准脱贫项目。

按照《盐边县脱贫攻坚领导小组办公室关于印发〈盐边县扶贫资金项目公告公示实施细则〉的通知》（盐边脱贫领办〔2018〕87号）对年度财政专项扶贫项目计划安排情况、财政专项扶贫资金项目年度计划完成情况、财政专项项目实施情况进行公告公示，做到公开、公正、透明，接受村民监督。

盐边县财政专项扶贫资金项目在通过县政府审批后，经政府协同办公平台将项目资金计划文件下发各乡镇，同时，县财政局、县扶贫开发局通过盐边县公众信息网、盐边县电视台、盐边宣传等本地主流媒体向社会进行全面公告公示，最大限度的扩大了公告公示的受众面；乡（镇）、项目实施单位、村社在项目实施前后，在乡（镇）政府、村委会、项目实施地、自然村等地利用固定的乡（镇）政务公开栏、村务公开栏、项目公示牌等进行公告公示；并要利用手机短信微信、QQ、广播、新时代农民讲习所、村民大会、政务服务平台等多种载体和方式，提升信息覆盖面、到达率，实现公开的扶贫资金项目信息可检索、可核查、可利用，确保扶贫

项目公开渠道保持畅通，公开信息长期有效，且公告公示的相关情况均保留了相应的图片资料作为印证支撑。

我局始终坚持目标导向，把脱贫攻坚项目建设摆在首位，从集中攻坚上全力突破，从精度、广度、深度上下足“绣花”功夫，不断强化组织保障、人才支撑和内生动力，严格项目管理，定期不定期进行项目检查，发现问题，立即责成项目实施单位进行整改，全力推进 2019 年项目建设任务。

县扶贫开发局 2019 年财政专项扶贫资金到位资金 7239.39 万元，截至自查日，已拨付使用项目资金 6896.29521 万元，占到位资金的 95.26%。未拨付资金为工程质量保证金。

资金支付范围、支付标准、支付进度、支付依据等均合规合法、与预算相符。

（三）项目财务管理情况。

项目资金严格按照《四川省财政厅 四川省发展改革委 四川省扶贫移民局 四川省民族宗教事务委员会 四川省农业厅 四川省林业厅 四川省残疾人联合会关于印发〈中央和省级财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（川财农〔2017〕102 号）、《攀枝花市财政局等七家单位关于印发〈攀枝花市财政局财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（攀财农〔2017〕62 号）、《盐边县财政局、盐边县扶贫开发局、盐边县民族宗教事务局关于印发〈盐边县财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（盐财农〔2019〕41 号）进行规范管理。

根据四川省财政厅《关于规范财政扶贫资金直接支付管理的通知》（川财库[2019]7号）文件精神，对专项库款保障扶贫资金实行财政直接支付管理。项目建设资金由国库直接支付给项目实施主体。

盐边县 2019 年财政专项扶贫资金管理实行县级部门报账制。资金文件下达后，乡镇要进一步细化项目实施方案报县扶贫开发局审批，县扶贫开发局与乡镇签订项目实施目标责任书。项目启动，项目实施单位填写财政扶贫资金拨款申请表经县扶贫开发局审核签字盖章后到县财政局拨付项目启动资金。由乡上安排专业技术人员对项目建设进行业务指导，按月上报项目实施进度，县扶贫开发局、县财政局要对项目实施情况及资金使用管理等进行督导检查。

各项目实施单位财务管理制度健全，严格执行财务管理制度，账务处理及时，会计核算等规范。

三、项目实施及管理情况

（一）项目管理情况。

盐边县始终坚持目标导向，把脱贫攻坚项目建设摆在首位，从集中攻坚上全力突破，从精度、广度、深度上下足“绣花”功夫，不断强化组织保障、人才支撑和内生动力，切实做到“四个坚持”，全力推进财政专项扶贫资金项目建设任务。

一是坚持问题导向，精准施策。紧盯贫困人口的基本需

求，对标对表找准问题和差距，结合贫困地区实际和资源禀赋，重点针对基础设施、产业发展、人居环境、社会事业等“短板”，采取“自下而上”的规划方式，层层规划、级级把关，建立分行业、分类别到村、到户项目库。突出到村、到户措施，根据致贫原因，理清脱贫需求，量身定制具体到户、到人帮扶项目，坚决杜绝各种形式的“大水漫灌”。经村级申报，乡镇初审，县级专项部门现场审核，经县脱贫攻坚领导小组、县政府常务会、县委常委会审定，

二是坚持群众参与，公开透明。尊重群众的主体地位，深入细致做好群众工作，充分听取意见，接受监督，保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权。在项目申报前，村组干部、村民代表、党员代表、驻村工作队员积极参与，在入户调查、征求意见的基础上，形成村级项目清单。在项目实施过程中，严格执行“四议两公开”制度，对党务、村务、财务，特别是脱贫攻坚项目，通过短信、微信、村公开栏、自然村落、聚居点进行公开，做到会前公开决议、事中公开进程、事后公开结果，保证群众知情权，并对各个环节、决策结果、执行情况、问题处理进行详细记录，做到让群众有实实在在的认同感和获得感。

三是坚持督促督导，快速推进。县纪委、县目督办、县脱贫办紧盯不落实的人和不落实的事，在确保安全、确保质量的前提下，“快马加鞭”督促督导基层抓落实，确保脱

脱贫攻坚项目“跑步前进”。

四是坚持执纪问责，阳光运行。县审计局及时充当脱贫攻坚项目实施“护林员”作用，紧盯脱贫攻坚项目立项、实施、验收环节，做到申报项目前参与、项目实施中跟踪监测、项目结束后全面审计，杜绝项目以小充大、以少充多、以劣充优和资金“跑、冒、滴、漏”的情况发生。县纪检部门始终高举问责利剑、强化责任追究，严肃查处贪污挪用、截留私分，优亲厚友、虚报冒领，雁过拔毛、强占掠夺问题，对侵占扶贫资金的腐败行为实行零容忍，发现一起查处一起，确保脱贫攻坚项目在阳光下运行。

项目实施按照省政府办公厅《关于以民办公助方式推进财政支农项目建设的意见》（川办发〔2010〕53号）文件要求，全面推行民办公助方式，实行先建后补、以奖代补，使政府投入和农民出资投劳相结合。在严格履行民主程序，充分尊重民意的前提下，可以采取农民自行建设，自主招标（比选）等方式实施。项目建设及资金使用情况必须在项目实施地进行公示，做到公开、公正、透明，接受村民监督。

（二）项目实施情况

全县档立卡贫困户危房改造项目1个，建设任务调整在2020年实施，2019年未实施；新建卫生厕所20间项目调整完成15间；农业专业合作社规范打造10个调整实施完成5个；雨露计划项目原计划242人因补助标准提高后完成193

人；残疾人生活困难补助项目原计划 180 人，实际完成 152 人。其余 134 个项目均已按计划实施完成，并完成县级验收。

四、项目绩效情况

（一）项目完成情况。

2019 年度财政专项扶贫资金 139 个项目全部按质按量按时限完成，具体情况如下：

1. 基础设施建设项目

硬化道路 127.725 公里，新建 M7.5 挡墙 3900m³，维修道 8 项，新建道路桥涵 11 座，新建入户土路 15.89 公里，路面悬空 C15 砼填筑 209m³；4、路面土边沟填方 370m³；安全饮水项目 7 项。

2. 产业发展项目

全县建档立卡贫困户核桃嫁接 7610 亩，核桃嫁接 95056 株，产业发展项目 3 个，农业专业合作社规范打造 5 个，凉山自迁贫困人口 1242 人产业发展 900 元/人补助金发放 111.78 万元，补充有凉山自迁贫困户 249 户的贫困村、非贫困村产业扶持基金 124.5 万元。

3. 人居环境建设项目

新建卫生厕所 15 间。

4. 社会公益事业建设项目

村部会议室改造 1 个，购置文化活动器材 3 套，贫困村文化室配套设施建设 35 个，移风易俗服务示范点建设 3 个。

5. 贫困户实用技术培训项目

全县建档立卡贫困户农村实用技术培训 7315 人次。

6. 社会保障扶持项目

购买全县建档立卡贫困人口新型农村医疗合作保险 17183 人，为 2018 年新识别的凉山自发搬迁建档立卡贫困人口体检 249 户 1213 人，实施凉山自迁贫困户亲子鉴定项目 1 项，为全县贫困户购买政策性扶贫保险 3786 户，贫困户残疾人生活补贴 152 人，全县建档立卡贫困户 2019 年度肉羊保险 1.2 万头；5、全县建档立卡贫困户 2019 年度马铃薯保险 0.74 万亩，补充注入卫生扶贫救助资金 90 万元。

7. 发展教育扶贫项目

2018 年秋季学期，2019 年春、秋季学期雨露计划 193 人，2018 年秋季学期、2019 年春季学期建档立卡贫困家庭技工学校学生生活补助 73 名，发展教育扶贫 1331 人。

8. 金融信贷项目

全县易地扶贫搬迁贷款贴息补助 500 万元，全县已贷款建档立卡贫困户住房建设贷款政府贴息 404.4313 万元，建档立卡贫困户产业发展贷款政府贴息 377.97 万元，全县建档立卡贫困户住房贷款分险金 20 万元。

9. 脱贫攻坚工作经费保障项目

财政专项扶贫资金项目管理费 62.27 万元，脱贫攻坚工作经费 270.91 万元。

（二）项目效益情况。

1. 高质量完成年度脱贫任务

2019 年完成 248 户 1230 人凉山自迁贫困户脱贫和 35 个贫困村、3534 户 16094 人脱贫成果巩固任务。

2. 贫困群众“两不愁、三保障”持续巩固

一是通过特色优势产业的巩固扶持,产业结构得到合理调整,形成规模特色支柱产业,产品市场竞争力得到有效提升,综合经济效益明显增强,使区内贫困群众的综合素质及经济水平得到极大提高和改善。到 2019 年末,实现 248 户 1230 人凉山自迁贫困人口脱贫,已脱贫的 3534 户 16094 人达到现行脱贫标准。

二是通过实施全县已贷款建档立卡贫困户住房建设贷款政府贴息项目,落实了 1911 户 6623 人住房建设资金保障,改善了我县贫困群众居住条件,使贫困群众达到有安全住房标准。

三是通过实施健康体检及补充注入卫生扶贫救助基金,有效解决了贫困群众看病难、就医难的问题,让贫困群众能够早期发现疾病和影响健康危险因素,有效预防疾病,使贫困户达到基本医疗有保障标准。

3. 改善了贫困地区基础设施条件

通过基础设施项目建设,有效解决了 5845 户 25143 人(其中贫困群众 1507 户 6923 人)出行难和农产品运输难问

题，有力促进了地方经济发展，持续巩固脱贫成效，进一步解决了长期以来项目区群众最迫切、最需要、最盼望解决的问题。

4. 提高了贫困农户抵御风险能力

通过对全县 3786 户贫困户购买政策性扶贫保险，着力解决贫困人口因灾、重大事故返贫和财产损失，有效增强贫困人口的抗风险能力，助推扶贫开发工作、巩固脱贫攻坚成果。

5. 贫困地区乡风文明大幅提升

投入资金 45 万元，实施温泉乡野麻地村、红宝乡蚂蝗箐村、格萨拉乡大湾村修建移风易俗服务示范点 3 个，为农户 941 户 3721 人（贫困户 292 户 1373 人）提供婚丧喜庆事宜办理场所，方便群众，规范管理，总结经验并逐步向全县推广。加大奖惩力度，倡议村党员干部带头落实移风易俗工作，选树贫困户移风易俗模范带头户；适时采取惩治措施，制约违反婚丧喜庆事宜移风易俗相关规定的贫困户，在贫困地区全面树立节俭、文明、健康、向上的社会新风。

五、评价结论及建议

（一）评价结论。

盐边县 2019 年财政专项扶贫资金项目在市、县财政局、市扶贫开发局的帮助下，在县委、县政府的领导下，各部门、各乡镇紧密合作，精准施策，项目总体完成较好，已发挥了

良好的经济、社会、生态等效益，群众满意度高，经综合评价，2019 年财政扶贫资金项目支出绩效评价考核自评分 100 分。

（二）存在的问题。

盐边县各乡镇大都山高坡陡、路途遥远，项目实施成本较高，项目乡镇缺乏技术管理干部及专业技术人员，项目竣工资料无人做或所做质量不高，财务人员更换频繁，业务不熟，导致项目完工后报账迟缓。

（三）相关建议。

一是加强对项目实施乡（镇）项目资金管理人员的业务培训，提高业务水平，特别是做项目竣工资料水平，争取项目竣工后，尽快提交项目竣工资料，资料审核合格后，组织县级验收，加快项目报账进度。

二是加强对财政专项扶贫资金绩效评价业务培训，增强提高基层绩效管理能力和提高绩效评价工作效率。

附件：盐边县扶贫开发局 2019 年财政专项扶贫资金
项目（政策）支出绩效自评表

盐边县扶贫开发局

2020 年 6 月 20 日