

重点项目（政策）支出绩效自评报告

（县卫生健康局）

（基本公共卫生服务项目）

一、项目概况

（一）项目基本情况。

1.项目主管部门（单位）在该项目管理中的职能。

县卫生健康局负责制定基本公共卫生服务项目实施方案、考核细则、拟定项目计划 and 目标、成立项目技术指导小组、组织人员培训、技术指导、检查督导、绩效考核。

2.项目立项、资金申报的依据。依据《国家基本公共卫生服务项目规范（第三版）》、《四川省基本公共卫生服务项目手册》制发《盐边县 2019 年基本公共卫生服务项目实施方案》（盐边卫办〔2019〕112 号）。

3.资金管理办法制定情况，资金支持具体项目的条件、范围与支持方式概况

《四川省基本公共卫生服务项目成本核算指导意见》、《四川省基本公共卫生服务项目补助资金管理办法》、《财政厅 省卫生健康委 省医疗保障局 省中医药管理局关于印发基本公共卫生服务等 4 项补助资金管理办法的通知》（川财社〔2019〕76 号）等文件精神，制发《盐边县卫生健康局关于印发盐边县 2019 年度基本公共卫生服务项目绩效考核方案的通知》（盐边

卫办〔2019〕87号）、对乡（镇）卫生院、社区卫生服务中心、村卫生站进行绩效考核，根据考核结果对上述基层医疗卫生单位承担的14项基本公共卫生服务内容按照服务人口60元/人进行补助。

4.资金分配的原则及考虑因素

按照《盐边县2019年基本公共卫生服务项目绩效考核考核方案》（盐边卫办〔2019〕87号）要求，按照完成数量、质量、满意度等综合考虑，不单以完成数量进行拨付。基本公共卫生服务项目资金按照省级要求的比例，在6月底前拨付总经费的50%，在8月底前拨付总经费的30%，在年终考核后15天内拨付剩下的20%。项目资金全部拨付给基层医疗卫生机构开展项目使用，县级无截留、挤占、挪用的情况发生。

（二）项目绩效目标。

1.项目主要内容。国家基本公共卫生服务服务项目分别为居民健康档案、健康教育、0-6岁儿童健康管理、预防接种、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病管理、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健康管理、中医药健康管理、传染病及突发公共卫生事件报告和处理服务、卫生计生监督协管服务、健康素养促进、免费提供避孕药具项目等14项的工作。

2.项目具体绩效目标及计划情况

居民健康档案管理：以乡（镇）为单位，电子健康档案建档率 $\geq 93\%$ ，健康档案合格率 $\geq 90\%$ ，动态使用率 $\geq 90\%$ ，贫困人口、城市低保困难居民、残疾人群等人群电子建档率100%

儿童免疫规划管理：以乡（镇）为单位，适龄儿童预防接种证建证率 100%，预防接种证填写规范率 $\geq 90\%$ ，预防接种卡信息及时更新率 $\geq 90\%$ ，预防接种卡/证信息一致率 $\geq 90\%$ ，免疫规划疫苗接种率 $\geq 90\%$ 。**0—6 岁儿童健康管理。**以乡（镇）为单位，新生儿访视率 $\geq 85\%$ ，0—6 岁儿童健康管理率 $\geq 85\%$ ，儿童系统管理率 $\geq 90\%$ 。**孕产妇健康管理：**以乡（镇）为单位，早孕建册率 $\geq 85\%$ 、产后访视率 $\geq 85\%$ ，孕产妇健康管理率 $\geq 85\%$ 。**老年人健康管理：**以乡（镇）为单位，65 岁以上老年人健康体检率 $\geq 60\%$ ，65 岁以上老年人健康管理率 $\geq 70\%$ 。**慢性病管理：**以乡（镇）为单位，高血压患者规范管理率 $\geq 80\%$ ，血压控制率 $\geq 60\%$ ；糖尿病患者规范管理率 $\geq 70\%$ ，血糖控制率 $\geq 60\%$ 。**严重精神障碍患者管理：**以乡（镇）为单位，严重精神障碍患者管理人数稳步提高，报告患病率 $\geq 4.5\%$ ，在册患者管理率 $\geq 95\%$ ，在册患者规范管理率 $\geq 85\%$ ，在册患者面访率 $\geq 80\%$ ，在册患者服药率 $\geq 75\%$ ，规律服药率 $\geq 50\%$ ，患者病情稳定率 $\geq 60\%$ 。**肺结核患者健康管理：**以乡（镇）为单位，各级定点医疗机构确诊并通知基础医疗卫生机构管理的肺结核患者管理率 $\geq 90\%$ ，按照规范要求管理的肺结核患者规范管理率 $\geq 85\%$ ，按照要求规则服药的肺结核患者人数 $\geq 90\%$ 。**中医药健康管理：**以乡（镇）为单位，0—3 岁儿童中医药健康管理服务率 $\geq 85\%$ ；老年人中医药健康管理服务率 $\geq 50\%$ ，老年人中医药健康管理率 $\geq 45\%$ 。**传染病及突发公共卫生事件报告和处理服务：**传染病、突发公共卫生事件报告率、报告及时率分别达

100%。卫生计生监督协管服务：以乡（镇）为单位，卫生监督协管信息报告率 $\geq 95\%$ 。健康教育宣传：以乡（镇）单位，提高群众的知晓率，鼓励群众参与。健康素养促进：以乡（镇）为单位，居民健康素养水平较农村较上年度提高至18%以上，城区提高至20%以上，15岁以上人群烟草使用流行率较上一年度降低不少于0.6个百分点。以县为单位开展健康促进县工作，每年必须创建一个以上健康素养促进医院与戒烟门诊。免费提供避孕药具项目：以乡（镇）为单位，为育龄人群免费提供避孕药具。实施效果指标：群众对基本公共卫生服务项目知晓率和参与率达95%以上。各重点人群服务对象满意率均 $\geq 90\%$ 。

3.分析评价申报内容是否与实际相符，申报目标是否合理可行。按照省、市印发的基本公共卫生服务项目实施方案要求，制定符合我县的项目实施方案，分解细化目标任务，确保了目标任务全面完成。

（三）项目自评步骤及方法。

1.县卫生健康局按照中央、省、市要求，认真核对每一笔项目资金，并造册管理，每年对各基层医疗卫生机构财务人员进行财经纪律上的培训，保障项目专款专用。

2.县卫生健康局对每笔项目经费的支出都做出了相应要求，并上局务会、局党委会讨论通过，有会议纪要作为支撑。

3.2019年，按照《盐边县2019年基本公共卫生服务项目绩效考核方案》文件要求，坚持兼顾公平、多劳多得、优劳优得的原则。细化考核方案，差异化服务、差异化考核，充分发

挥考核的激励引导作用，促使基层医疗卫生机构严格按规范、保质量地开展基本公共卫生服务工作。

二、项目资金申报及使用情况

（一）项目资金申报及批复情况

基本公共卫生项目资金由县卫生健康局组织申报、县财政根据实际情况予以批复及进行预算调整。

（二）资金计划、到位及使用情况

1.资金计划

国家基本公共卫生服务专项经费包括中央、省市及县财政安排用于基本公共卫生服务项目的专项资金，2019年基本公共卫生服务项目人均补助经费为60元，主要用于开展14大项基本公共卫生服务项目。

2.资金到位情况

2019年基本公共卫生经费按照全县人均60元/人为标准，为19.99万常住人口提供14大项55小项基本公共卫生服务。合计到位资金1199.4万元。具体如下：

（1）按照《关于提前下达2019年公共卫生服务（基本公共卫生）中央和省级补助资金的通知》（川财社〔2018〕156号）要求，中央下达项目资金865.92万元，省级下达资金120.3万元，合计金额986.22万元，其中用于国家基本公共卫生服务项目经费942.79万元。

（2）按照《财政厅+省卫生健康委关于下达2019年基本公共卫生服务中央和省级补助结算资金的通知》（川财社

〔2019〕57号）要求，中央下达结算资金147.05万元，省级下达资金27.97万元，合计175.02万元，其中用于国家基本公共卫生服务项目经费148.27万元。

（3）按照《关于下达2019年卫生健康民生工程及惠民政策县级配套经费的通知》（盐财资社〔2019〕131号）要求，县级下达资金108.34万元。

3.资金使用

第一批预拨经费按照《盐边县卫生和计划生育局关于预拨2019年第一批基本公共卫生服务项目补助经费的通知》（盐卫计办〔2019〕11号）要求已于3月底预拨了770.3855万元；第二批经费按照《盐边县卫生健康局关于预拨2019年第二批基本公共卫生服务项目补助经费的通知通知》（盐边卫办〔2019〕111号）要求已于9月底前拨付190.0945万元；第三批经费按照《盐边县卫生健康局关于拨付2019年基本公共卫生服务项目年终结算经费的通知》（盐边卫办〔2019〕218号）文件要求，于12月10日完成拨付238.92万元，合计拨付1199.4万元，已全部拨付到各医疗机构。

（三）项目财务管理情况

各项目实施单位财务管理制度健全，严格执行财务管理制度，及时账务处理，规范会计核算，及时完成财务年报、卫生统计年报等。

三、项目实施及管理情况

结合项目组织实施管理办法，重点围绕以下内容进行分析

评价，并对自评中发现的问题分析说明。

（一）项目组织架构及实施流程

2019年基本公共卫生服务项目时间是从2019年1月-12月，按照上级要求进行，建立辖区居民健康档案；做好预防接种工作；对重点人群进行每年一次的年度体检，对慢性病、重精、肺结核病等患者进行随访服务，对0-6岁儿童进行成长发育指导，加强对老年人和0-3岁儿童家长进行中医体质辨识指导；做好辖区健康教育宣传咨询和健康教育讲座，做好医疗卫生机构健康素养促进活动；对有避孕意向的妇女发放避孕药具；做好传染病、突发公共卫生事件报告；做好卫生计生监督协管巡查工作。

（二）项目管理情况

一是认真开展“5.19 世界家庭医生日”“基本公共卫生服务项目”宣传活动。按照国家和省统一部署，各医疗卫生机构添措施、想办法开展项目宣传活动，继续深入开展“三减三健”和“七进”活动宣传，提高群众知晓率和感受度，促进居民养成健康的生活方式；二是多形式开展健康教育宣传。采取网络、QQ、微信、展板、宣传折页、宣传标语等群众喜闻乐见的传统宣传方式，形成多渠道、多层次、多语境的宣传态势，为项目实施营造良好氛围，形成强大合力。以基层医疗卫生机构为单位，发放《中国公民健康素养 66 条》宣传绘图，基本公共卫生服务项目宣传资料，提高群众对基本公共卫生服务项目的参与积极性和自身健康意识；三是抓好信息公开。基层医疗卫

生机构在辖区和机构内显著位置公示项目免费政策、服务项目、机构地址、电话号码等内容。将广播、QQ、微信、官方微博等新闻媒体和传统的宣传栏、壁报、宣传折页等形式相结合，多渠道，多途径地将机构基本情况、基本公共卫生服务内容、服务信息、反馈信息和提醒信息等及时全面传递给服务对象；四是加强信息报送。各医疗卫生机构及时总结上报基本公共卫生服务工作完成情况，创新性做法和典型经验等信息。及时总结提炼宣传活动经验、特色亮点，挖掘基本公共卫生服务工作中的先进个人和感人事迹进行深入报道，深化对国家基本公共卫生服务项目的宣传，提高群众的知晓率和认可度。

（三）项目监管情况

县卫生健康局将加强基本公共卫生服务项目技术指导和督导，强化重点任务项目落地落实，2019年5月27日—6月20日，对全县各乡（镇）卫生院、社区卫生服务中心2019年度基本公共卫生服务项目进行了半年绩效考核，总共考核了16个乡（镇）卫生院、1个社区卫生服务中心、34个村卫生室；2019年10月21日—11月1日，对全县各乡（镇）卫生院、社区卫生服务中心2019年度基本公共卫生服务项目进行了年终绩效考核，总共考核了16个乡（镇）卫生院、1个社区卫生服务中心、32个村卫生室，现场考核采取查阅资料、问卷调查、现场核实真实性等方式进行，同时，每季度完成一次对所有机构的督导\指导工作，考核结束后在15个工作日内向市卫生健康委上报考核报告。乡（镇）卫生院和社区卫生服务中心要强化对村卫生室

的全面绩效考核，严肃处理弄虚作假情况，严格实行评价结果与资金拨付挂钩。

四、项目绩效情况

（一）项目完成情况

居民健康档案建档率99.16%；儿童预防接种证建证率100%，新生儿访视率为97.51%，0—6岁儿童健康管理率为87.49%，儿童系统管理率为92.66%；孕产妇早孕建册率为85.07%，产后访视率为97.16%；65岁以上老年人健康管理率为71.16%；高血压患者规范管理率84.85%，血压控制率为82.56%；糖尿病患者规范管理率为81.26%，血糖控制率为78.99%；严重精神障碍患者报告患病率为4.68‰，管理率为97.57%，规范管理率为97.36%，面访患者人数为929人，面访率为94.22%，患者病情稳定为95.76%；肺结核患者管理率为100%；0—3岁儿童中医药健康管理服务为87.4%；老年人中医药健康管理服务率为69.42%；传染病、突发公共卫生事件报告率、报告及时率分别达100%；协助开展的食源性疾病、饮用水卫生安全、学校卫生、非法行医和非法采供血、计划生育实地巡查共计2075次；发放健康教育印刷资料种类33种，78760份，播放健康教育音像资料17种，1943次，举办健康教育讲座561次，参加人数19239人次，举办健康咨询活动624次，参与人数25117人；按照市卫健委要求，抽取和爱、红果、惠民、永兴等4个乡镇随机抽取1-2个村进行入户调查工作通过分析，平均居民健康素养水平达到18.24%；15岁以上人群烟草使用率为20.27%，同比上

期减少0.71%。通过年终绩效考核，随机抽查群众对基本公共卫生服务项目知晓率为96.16%，参与率达95.71%。各重点人群服务对象满意率为94.55%。

（二）项目效益情况

县卫生健康局和各医疗卫生单位都认真组织开展“国家基本公共卫生服务项目宣传月”活动。按照省、市卫生健康委的统一部署，开展好“世界家庭医生日”、“国家基本公共卫生宣传月活动”。大力宣传“三减三健”（减盐、减油、减糖，健康体重、健康骨骼、健康口腔），促进居民养成健康的生活方式。推动项目“七进”活动（进社区、进农村、进学校、进机关、进企业、进寺庙、进家庭）。利用电视、广播、网络、微信、报刊、展板、宣传折页、宣传标语等传统媒体和新兴媒介，以群众喜闻乐见的方式加大宣传力度，为项目实施营造良好舆论氛围。配合宣传活动，向居民发放控盐勺、腰围尺、控油壶等实用的健康干预工具，并指导居民使用，提高群众对基本公共卫生服务项目的参与积极性。基层医疗卫生机构在辖区和机构内显著位置公示项目免费政策、服务项目等内容。采用广播、电视、手机短信、微信公众平台等新闻媒体将机构情况、基本公共卫生服务内容、服务信息、反馈信息和提醒信息等及时全面传递给服务对象。

五、评价结论及建议

（一）评价结论

2019年基本公共卫生服务能力得到提升，基本公共卫生

服务项目得到有序进行，老百姓获得感不断增强，群众满意度在逐年提高。人民群众健康意识进一步得到增强，使人人享受到基本公共卫生服务带来的健康实惠。项目总体指标完成较好，均能完成评价指标，达到预期值。

（二）存在的问题

1.资金下拨迟缓。项目资金由中央、省、县三级构成，拨付到基层不及时，没有发挥专项资金的高效率作用，不利于项目的实施。

2.资金拨付需和绩效考核挂钩，基本公共卫生服务项目绩效考核工作量大，信息化程度薄弱，多数考核数据需人工提取，导致考核时间长。

（三）相关建议

1.加强基层信息化建设投入，特别是基层医疗卫生机构基本公共卫生服务项目和基本医疗信息的有效整合，促进项目实施的监督管理。

2.加快建立健全工作机制，强化工作职责，加强对项目资金的管理，及时分析汇总存在问题，采取有效措施，确保项目工作全面有序健康发展。

盐边县卫生健康局

2020年7月7日