

# 計之具国土空间总体规划 (2019-2035) (阶段稿)

四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 2021年04月

### 汇报大纲

- 1.背景介绍
- 2.现状分析
- 3.双评价分析
- - 5.发展条件分析
  - 6.目标与定位
  - 7.县域空间规划
  - 8.县城空间规划



# APART L 背景介绍

规划背景

正式意见作路径



#### 口宏观背景

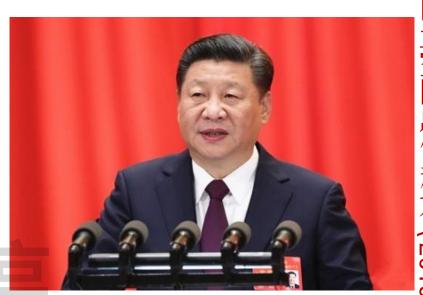
#### ■ 开展国土空间规划是国家意志

2019年3月5日,习近平总书记参加十三届人大二次会议内蒙古代表团审议时提出: "要坚持底线思维,**以国土空间规划为依据**,把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。"

- 》《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发 [2019]18号):国土空间规划是国家空间发展的指南,是党中央、国务院作出的 重大部署。
- 》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发[2019]87号) :全面启动国土空间规划编制,实现"多规合一",明确国土空间规划报批审 查要点。

#### ■ 科学编制国土空间规划,推动治蜀兴川再上新台阶

按照"**生态优先、绿色发展,以人为本、提升品质,统筹兼顾、协调联动,科学编制、严格实施**"原则,将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划,**健全国土空间开发保护制度,整体谋划新时代全省国土空间开发保护格局,为推动治蜀兴川再上新台阶提供有力支撑。** 



#### 口时代要求

- 突出"底线思维",生态优先
- 在生态文明思想和总体国家安全观指导下编制规划,将城市作为有机生命体,探索内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新路子,推动形成绿色发展方式和生活方式,增强城市韧性和可持续发展的竞争力。

#### ■ 坚持以人为本,高质量发展

》以人民为中心,从社会全面进步和人的全面发展出发,塑造高品质城乡人居环境,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

#### ■ 落实国家战略

》 坚持区域协同、城乡融合, 落实区域协调发展、新型城镇化、乡村振兴、可持续发展和主体功能区等国家战略。

#### ■ 彰显地域特征

坚持一切从实际出发,立足本地自然和人文禀赋以及发展特征,发挥比较优势,因地制宜,突出地域特点、文化特色、时代特征。

#### 口技术背景



#### ■ 强调基础底数

- 以 "三调" (第三次国土调查) 为底图底数基础
- 重视分析自然地理格局,开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价(双评价)
- 重视规划实施和灾害风险评估,开展现行城乡规划、土地利用总体规划和风险评估(双评估)

#### ■ 重视增存并举

系统梳理存量土地,盘活利用现有城镇存量建设用地,改变土地使用性质,提高地块使用效率,实现土地使用功能复合开发。

#### ■ 建立国土空间开发保护指标体系

》 将安全、创新、协调、绿色、开放、共享六大维度融入空间规划,形成空间底线、结构效率和空间品质等35项指标体系。

#### ■ 自上而下、上下联动、压茬推进

自上而下,层层传导。各项指标均由上级对下级进行传导,下级落实。四川省、五大片区、市、县国土空间总体规划同步推进;四川省国土空间规划与各市州、各区县国土空间规划同步开展;2020年底初步划定三条控制线。

#### 口技术标准

■ 四川省《市县国土空间总体规划》编制办法

■ 自然资源部《市级国土空间总体规划编制指南》

▶ 两个层级: 县域 + 县城

县域——盐边县行政区划全域

县城——县城集中建设区所涉及的镇(街道)的镇域和中心城

区集中建设区。

> 总体原则:

生态优先,绿色发展; 战略引领、严格管控;

区域协调、城乡统筹; 以人为本、提升品质;

> 规划期限:

规划基期: 2019年 规划目标年: 2035年

近期目标年: 2025年 远景展望: 2050年

## 四川省自然资源厅文件

川自然资发 [2019] 56 号

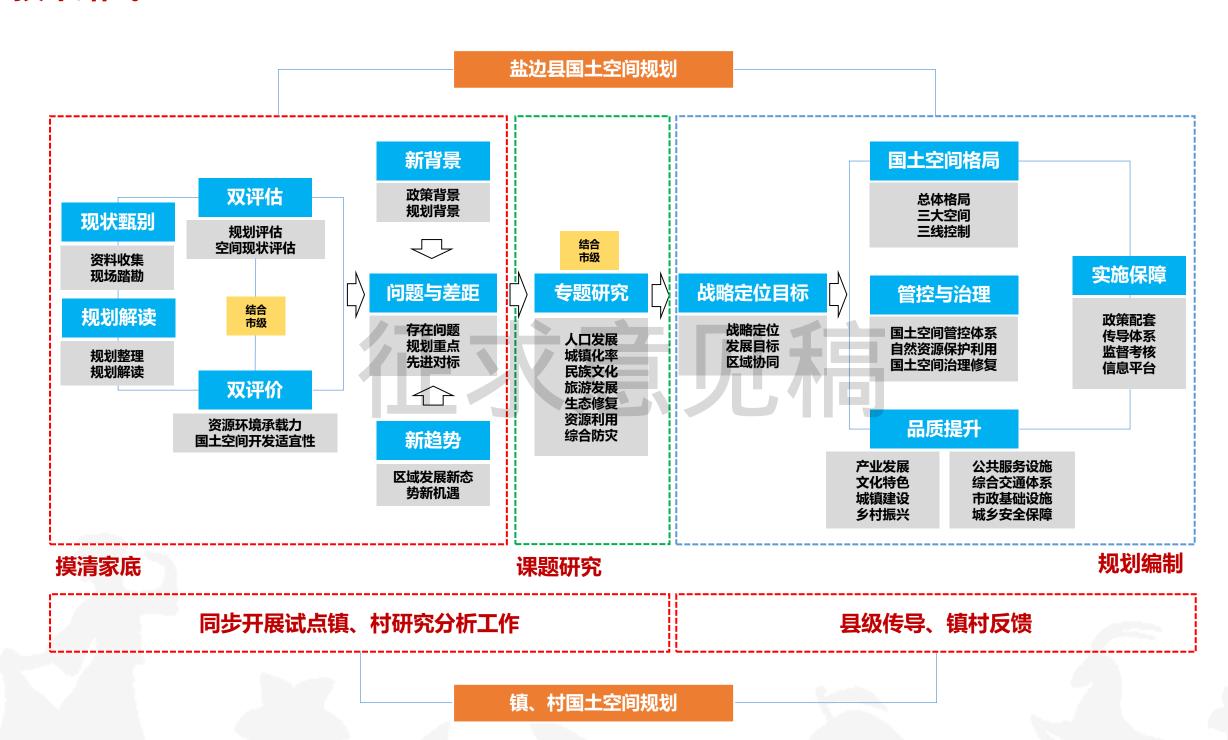
四川省自然资源厅 关于印发《四川省市县国土空间总体规划 编制办法》的通知

#### 市级国土空间总体规划编制指南

(试行)

自然资源部 2020 年 9 月

#### 口技术路线



#### 口总体进度

- 2020年6月15-25日,正式进场,召开规划动员会、现场收资和踏勘
- 2020年7月-8月,开展规划前期分析和研究工作,并形成初步研究结论
- 2020年9月-12月,基本完成了空间规划初步方案,并与县自规局多次讨论
- 2021年1月,由王县长主持,召开了县域国土空间规划专题研究会议,并与各部门、乡镇讨论。













# APART 型 现状分析

县域概况

(基础搭建
国土空间格局
国土空间品质



#### 口概况介绍

盐边县,位于四川省西南角,川西南山地南缘,攀枝花市北部。 东邻米易县、会理县,南接仁和区,西与云南省华坪县、宁蒗彝族自 治县接壤,北与盐源彝族自治县毗邻。全县幅员面积3289.08平方公 里,占攀枝花市总面积44.7%。

盐边古称"大管", 2018年行政区划调整后, 辖6个镇、6个乡、80个村, 共居住有31个民族。

盐边县属攀枝花市辖县,二滩水电站主淹没县,是全省首批确定 的27个扩权强县试点县(市)中唯一享受少数民族待遇的县。

"老库区、富矿藏、多民族"是盐边县的主要特点。







# 盐边县行政区划图 红果彝族乡

#### 口区位条件

#### ■ 中印缅孟经济走廊上的重要节点城市

盐边县位于南方丝绸之路经济带、中印缅孟经济走廊之上,是推动西部大开发和 西南边境地区的经济发展纽带上重要的节点城市。

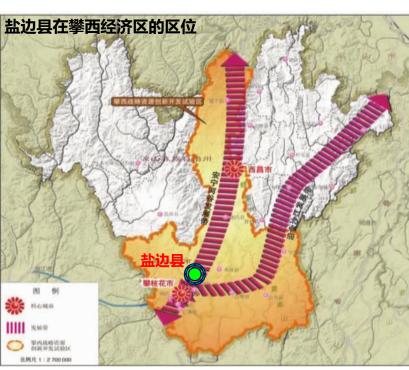
#### ■ 香格里拉旅游大环线上的特色节点城市

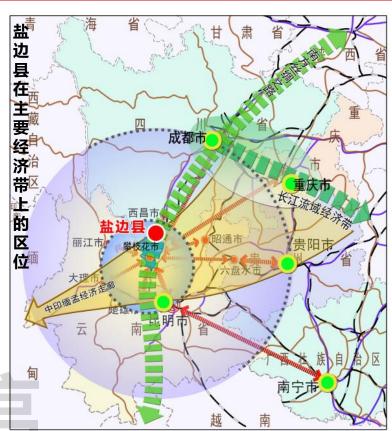
盐边县是香格里拉旅游大环线上的组成部分,位于南环线重要节点之上,是连接 川滇香格里拉生态旅游区的重要节点,亦是攀西阳光旅游度假区的重要组成部分。

#### ■ 攀西战略资源创新开发试验区的重要支撑城市

盐边县是攀西战略资源创新开发试验区"一区两核两带"空间格局中重要的组成部分,是同时受安宁河、金沙江两条经济发展带辐射的重点城市。







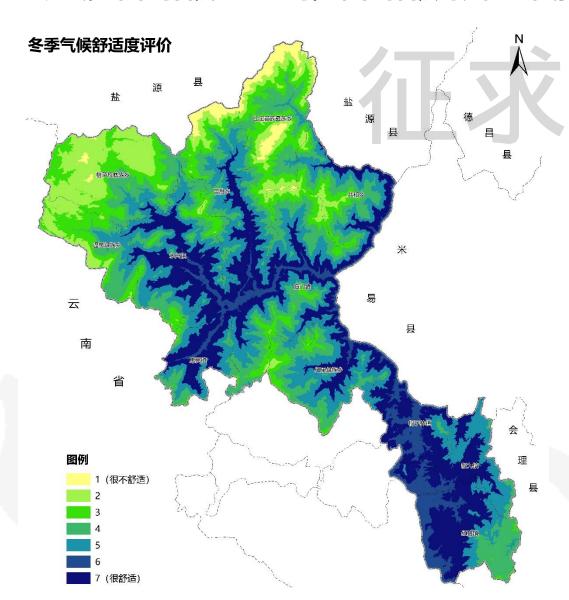


#### 口气候条件

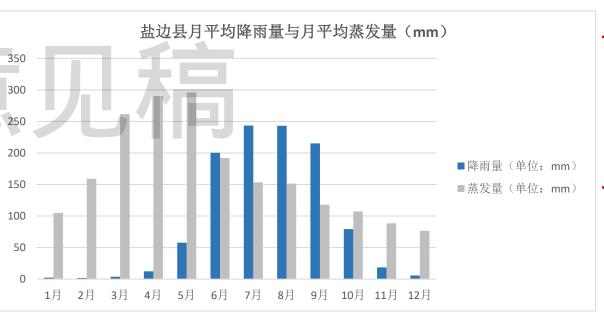
#### ■ 阳光充足,温度适宜

盐边县属南亚热带大陆型干热季风气候,年均气温高,干雨季分明。从11月至翌年5月为干季,6-10月为雨季。常年气温较高,热量丰富,多年平均气温19.2℃,其中**冬季平均气温常年在13**—17℃左右,非常适宜居住。

盐边县多年平均日照2396小时,年平均日照时长优于米易。







#### 攀枝花市区县月、年日照时长对比表

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年平均
市区	240	238	265	263	265	200	188	203	155	187	206	217	2627
仁和	254	247	286	268	255	192	194	219	182	198	203	239	2737
米易	220	211	259	251	227	161	165	178	144	157	180	199	2352
盐边	228	222	260	249	239	185	166	184	139	155	173	196	2396

#### 口自然资源

#### ■ 矿藏富、水能足、生态优

#### > 矿产资源丰富,储量大,空间分布相对集中

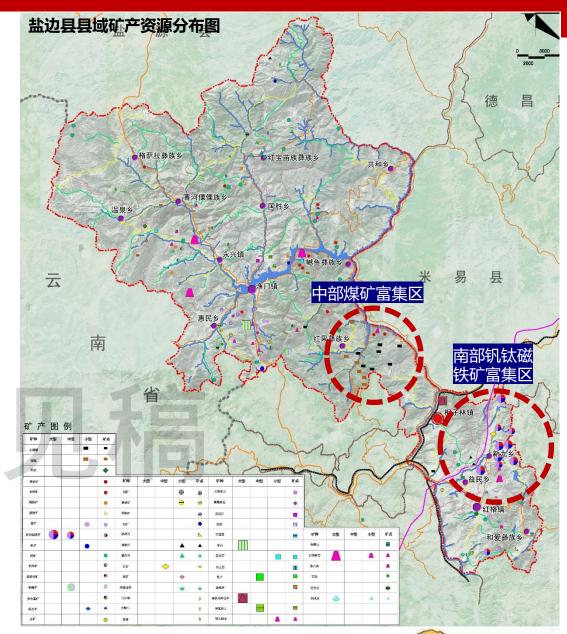
盐边县已探明有48个矿种、90多个矿点。其中: **第一大优势矿产资源 是钒钛磁铁矿**, 地质储量36亿吨, 占攀西地区的36%, **居全国之首**; 其次 是煤矿, 探明储量1.79亿吨, 占攀西地区的13.18%。

空间分布上主要集中在县域**南部和中部**区域。其中**钒钛磁铁矿集中分布于县域南部新九镇和红格镇**,是攀枝花三大矿区之一,煤矿主要分布于中部地区。

#### > 钒钛资源是国家战略储备资源

攀枝花是我国上世纪60年代"三线建设"的核心,其钒钛磁铁矿是国家重点战略资源。2013年,国家同意设立攀西战略资源创新开发试验区,也使攀西地区成为全国唯一获准设立的资源开发综合利用试验区。

因此,盐边县丰富的钒钛磁铁矿资源,在落实国家战略中举足轻重。





#### 口自然资源

#### ■ 矿藏富、水能足、生态优

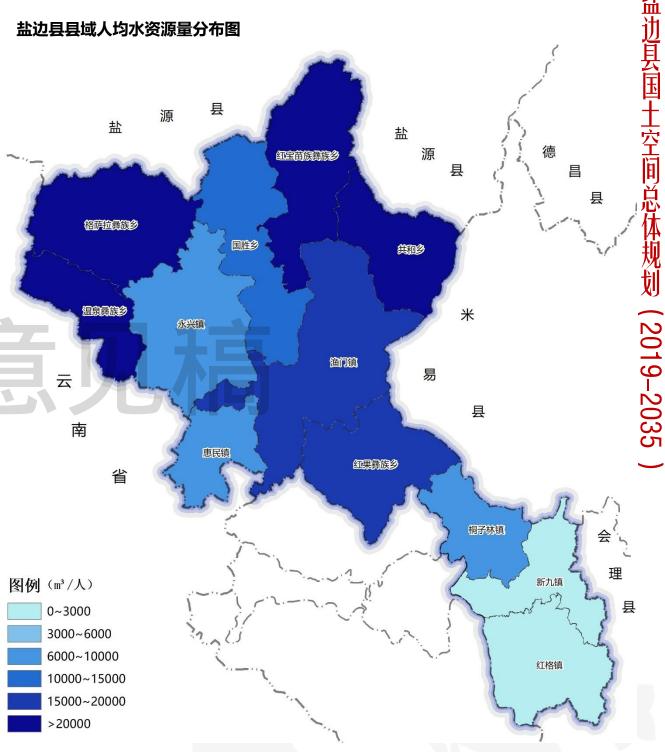
#### > 水能资源丰富,储量足,南北空间特征明显

盐边县称为"百川之县",县域境内丰富的地表水和地下水积蓄 了丰沛的水能资源,水能资源丰富,水能蕴藏量大,县域内多年平 均水资源总量24.66亿m³, 过境水480.7亿m³, 可利用水资源9.38 亿m³。

县域南北水资源分布特征明显,以雅砻江为界,北部地区水资源 丰富,南部新九、红格水资源缺乏,属于典型的资源性缺水。

#### 梯级电站林立,水能可利用量大

2019年县域共有包括二滩电站之内的大小水电站共38座,其中 大 (1) 型1座, 大 (2) 型1座, 小 (1) 型3座, 小 (2) 型33座。 水能理论蕴藏量75.96万千万时(不含雅砻江),可开发量16.7 万千瓦时,目前已装机达10.5万千瓦。



#### 口自然资源

#### ■ 矿藏富、水能足、生态优

#### > 生态环境好,森林覆盖率高

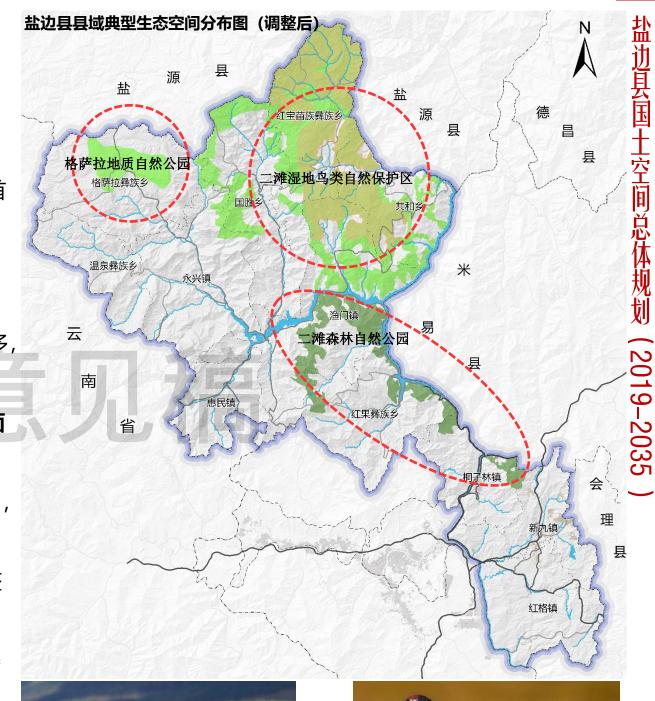
盐边县自然条件优越,森林覆盖率达68.4%,位列攀枝花全市之首 (全市61.99%、米易64.33%)。

#### > 生物资源丰富,典型生态空间分布广

盐边县有攀枝花市"植物王国"之称,县域范围内动植物种类繁多, 有多种珍惜野生动物和国家重点保护鸟类。

目前有典型生态空间三处,总面积804km² (调整后), 占全域面积的24.46%。

- **二滩森林自然公园(国家级):**保护区面积124.15km²(调整后), 主要涉及二滩库区,包括桐子林镇、红果乡、渔门镇等区域。
- 二滩湿地鸟类自然保护区(省级):保护区面积615.27km²(调整后),其中核心区302.67km²。主要位于县域北部,涉及渔门镇、共和乡、国胜乡及红宝乡相关区域。主要保护金雕、黑颈鹤、红隼等30类国家一二级保护鸟类以及18种国家一二级保护兽类。
- **格萨拉地质自然公园(省级)**:保护区面积64.94km²(调整后),位于盐边县北部,主要分布于格萨拉乡境内。其主要保护对象为地质遗址和红豆杉、大王杜鹃、羚羊、小熊猫等国家一二级保护动植物。







#### 口经济水平

#### 经济总量不高,但人均产值排名靠前

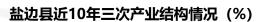
根据盐边县统计公报,2018年,盐边县实现地区生产总值(GDP)为143.3亿元,在全省181个区县中排名第100名,在攀 西地区13个区县中排名第6位。**人均地区生产总值71684元,在全省排名第23名,在攀西地区排名第4位,仅次于攀枝花城区。** 

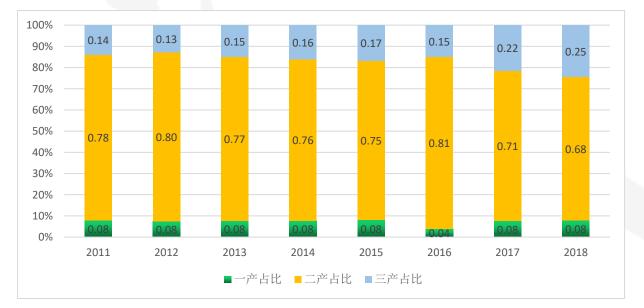




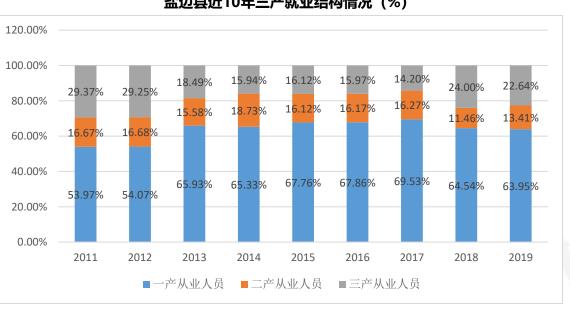
#### ■ 工业占主导地位,产业结构与就业结构不匹配

目前盐边县三次产业结构8:68:24,工业占绝对主导地位,全县工业化率达62.3%,排名全省第6,攀西地区第3,仅次于攀枝 花西区和仁和区。10年间全县就业结构由54:17:29调整为64:13:23,大量就业人口仍集中从事第一产业,二三产业并未有效促进 人口就业。





#### 盐边县近10年三产就业结构情况(%)



#### 口人口与城镇化

#### ■ 人口总量小,户籍、常住人口变量小

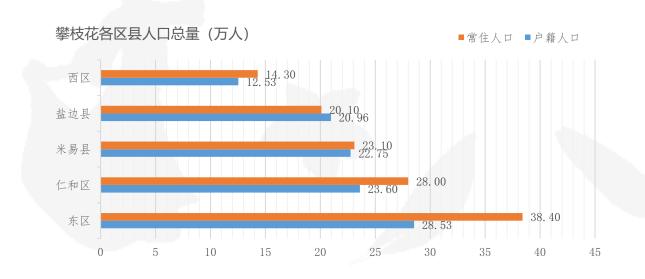
- 根据盐边县统计公报,2019年盐边县户籍总人口20.96万人,常住人口 20.10万人,均不足攀枝花市总人口的20%。
- 通过近5年数据对比, 盐边县户籍人口和常住人口均稳定在20-21万人之间, 一方面说明人口保持稳定,另一方面也体现出盐边县对外交流不足,人口流 动不大,发展较为缓慢。

#### 南密北疏,人口空间分布不均衡

由于地形条件及资源禀赋的差异,以及片面强调矿产资源开发为核心的发展 模式, 客观上造成了盐边县南北片区人口分布呈现出明显的不平衡。人口主 2 要集中在南部桐子林镇、新九镇和红格镇。北部人口密度相对较低。

#### 多民族,少数民族人口占比大

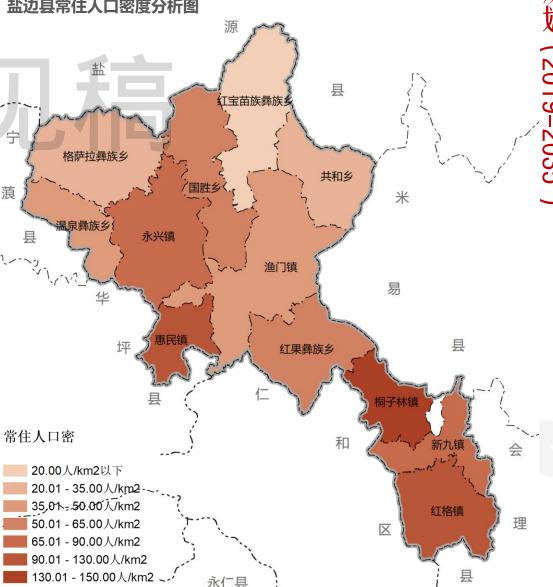
有彝族、傈僳族、苗族、纳西族、傣族等31个民族,少数民族6万人左右, 占全县总人口的比重接近30%。



#### 近五年盐边县总人口增长情况(万人) 数据来源:统计公报







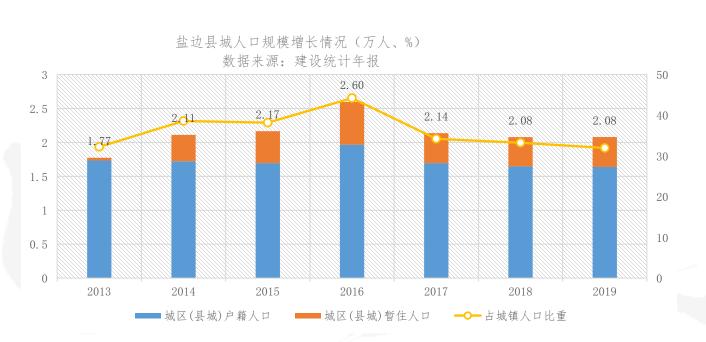
#### 口人口与城镇化

#### ■ 城镇化水平不高,但呈逐年递增趋势

- 2019年, 盐边县城镇化率32.33%, 是攀枝花市城镇化水平最低的城市。
- 通过近10年的数据对比, 盐边县城镇化水平由19.35%增长到32.33%, 总体呈现平稳增长趋势, 年均递增1%左右, 增速保持稳定。

#### ■ 城市规模发展滞后,有收缩风险

- 盐边县城人口规模常年保持稳定,略有跌幅。截至2019年,城区户籍人口1.64万人,暂住人口0.44万人,合计县城人口规模达到2.08万人。
- 通过历年数据对比分析,盐边县城市人口占城镇人口的比例逐渐减小(由 2011年的64%减至2019年的44%),这说明盐边县城对人口的吸引力正 逐渐减小,城市有收缩风险。





近十年盐边县城镇发展情况(%)数据来源:统计公报



#### □基数转换

#### 三调最新数据:

国土调查总面积 (hm²)		328908.25	公共管理	里与公共服务用地(08)	244.04
	湿地 (00)	166.44		机关团体新闻出版用地 (08H1)	50.65
	内陆滩涂 (1106)	166.44	其中	科教文卫用地 (08H2)	98.64
	耕地 (01)	25311.71		公用设施用地 (0809)	51.63
	水田 (0101)	4053.30		公园与绿地 (0810)	43.12
其中	水浇地 (0102)	16.74	特殊用地 (09)		36.57
	旱地 (0103)	21241.67	交通运输用地 (10)		3124.95
种植	园用地 (02)	29501.26		铁路用地 (1001)	45.82
	果园 (0201)	16816.11		公路用地 (1003)	1198.69
其中	茶园 (0202)	493.34		城镇村道路用地 (1004)	55.53
	其他园地 (0204)	12191.81	其中	交通服务场站用地 (1005)	27.08
<b>†</b>	林地 (03)	230263.67		农村道路 (1006)	1790.20
	乔木林地 (0301)	181701.02		港口码头用地 (1008)	2.17
其中	竹林地 (0302)	123.35		管道运输用地 (1009)	5.46
	灌木林地 (0305)	28052.71	水域及	水利设施用地(11)	8157.59
	其他林地 (0307)	20386.59		河流水面 (1101)	3183.80
Ī	草地 (04)	21106.71		水库水面 (1103)	4437.12
₩#	天然牧草地 (0401)	15039.48	其中	坑塘水面 (1104)	318.66
其中	其他草地 (0404)	6067.23	~ '	沟渠 (1107)	125.21
商业服	8务业用地 (05)	183.78		水工建筑用地 (1109)	92.80
其中	商业服务业设施用地 (05H1)	162.83	其他土地 (12)		5496.11
	物流仓储用地(0508)	20.95		空闲地 (1201)	0.00
工程	矿用地 (06)	1732.42		设施农用地 (1202)	76.34
	工业用地 (0601)	173.98	其中	田坎 (1203)	5226.91
其中	采矿用地 (0602)	1558.44		盐碱地 (1204)	0.00
住	宅用地 (07)	3583.00		沙地 (1205)	0.00
其中	城镇住宅用地(0701)	195.11		裸土地 (1206)	141.00
7.1	农村宅基地 (0702)	3387.89		裸岩石砾地 (1207)	51.86

#### 转换后数据:

₹₹1 <b>大</b> /ロヌX1	· 177天/口女灯后·				
	用地分类	面积 (hm²)	占比		
	耕地	25311.71	7.70%		
	园地	29501.26	8.97%		
	林地	230263.67	70.01%		
	草地	21106.71	6.42%		
	湿地	166.44	0.05%		
	小计	306349.79	93.14%		
3 1/1	城镇建设用地	512.15	0.16%		
城乡建设用 地	乡村建设用地	3667.47	1.12%		
	小计	4179.62	1.27%		
区垣	<b>以基础设施用地</b>	1336.86	0.41%		
其	其他建设用地	1767.22	0.54%		
<b>建</b>	设用地小计	7283.70	2.21%		
	陆地水域	8064.88	2.45%		
	其他用地 7209.88		2.19%		
	小计	15274.76	4.64%		
总计		328908.25	100.00%		

底数底图转换后,盐边县土地总面积328908.25hm²。其中,耕地面积为25311.71hm²,林地面积为230263.67

hm², 建设用地7283.70hm²。 (建设用地中未包含征地供地数据)

#### 口基数转换

#### 土地利用: 九山半水半分田

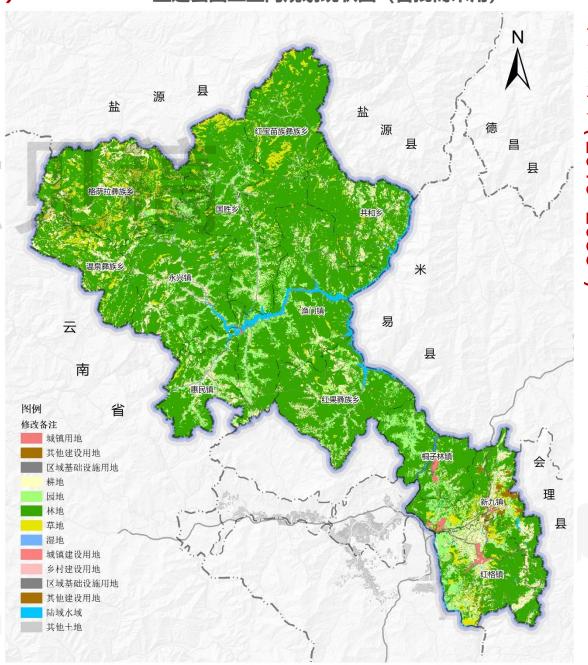
基数转换通过批而未用地类校核确认后, 盐边县土地总面积 328908.25hm<sup>2</sup>。其中, 耕地面积为25127.02hm<sup>2</sup>, 林地面积为 230021.61hm<sup>2</sup>, 建设用地8108.97hm<sup>2</sup>(含存量土地825.27hm<sup>2</sup>)

生态 (含园地) : 耕地: 建设: 水域 (含湿

地) =88: 8: 2: 2

盐边县国土空间规划现状图 (含批而未用)

	用地分类	面积 (hm²)	占总面积比	批而未用转换后 面积 (hm²)	占总面积比
	耕地	25311.71	7.70%	25127.02	7.64%
	园地	29501.26	8.97%	29260.98	8.90%
	林地	230263.67	70.01%	230021.61	69.93%
	草地	21106.71	6.42%	21020.04	6.39%
	湿地	166.44	0.05%	166.26	0.05%
	小计	306349.79	93.14%	305595.92	92.91%
城乡	城镇建设用地	512.15	0.16%	1409.92	0.43%
建设用地	乡村建设用地	3667.47	1.12%	3586.35	1.09%
المحردا (	小计	4179.62	1.27%	4996.27	1.52%
区域	基础设施用地	1336.86	0.41%	1407.99	0.43%
其他	也建设用地	1767.22	0.54%	1704.71	0.52%
建	设用地小计	7283.70	2.21%	8108.97	2.47%
	陆地水域	8064.88	2.45%	8044.44	2.45%
:	其他土地	7209.88	2.19%	7158.93	2.18%
	小计	15274.76	4.64%	15203.37	4.62%
总计		328908.25	100.00%	328908.25	100.00%





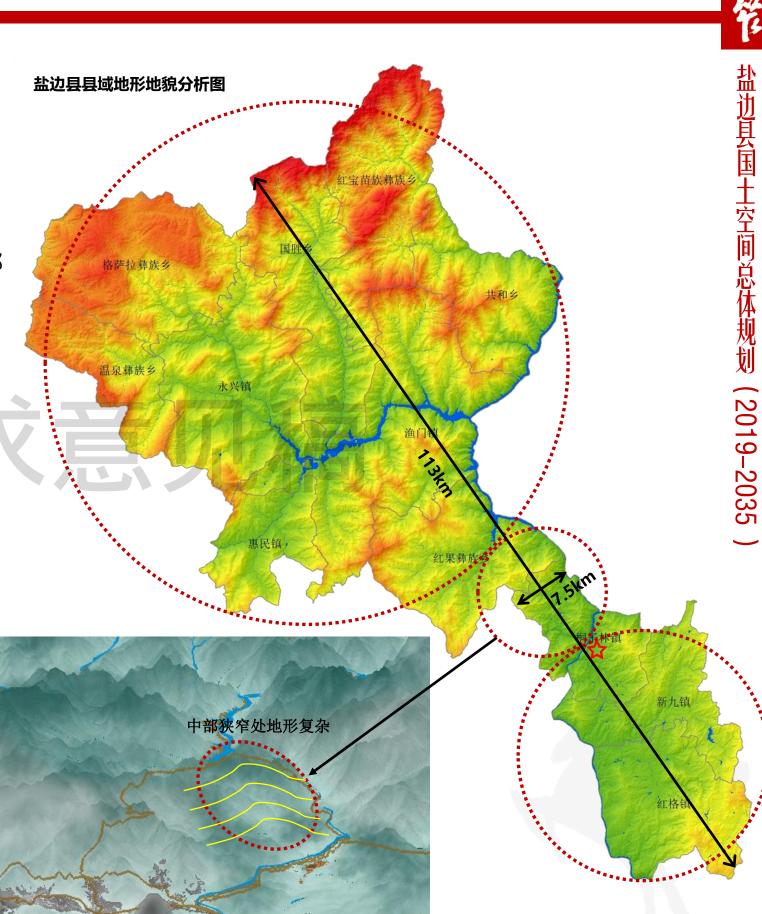
#### 口总体格局

#### 北部广而南部小,中部狭窄且多山

- ▶ 行政区域呈"鸡腿"状,南部地区地域较小,中部联系 通道狭窄, 北部地区地域广阔。南北面积比约2:8。
- ▶ 南北边界距离113km以上, 东西最窄处仅7.5km。中部 除雅砻江河谷地带外,基本为东西向山脉连绵起伏,基 本无用地空间。

#### ■ 南北沟通难,管理缺陷大,协同需求高

> 独特的行政区划形态,使得盐边县县城对北部广大区域 的管理有严重缺陷, 南北基础设施建设基本无法依靠本 县解决,要借助攀枝花市区行政地域且成本较大。



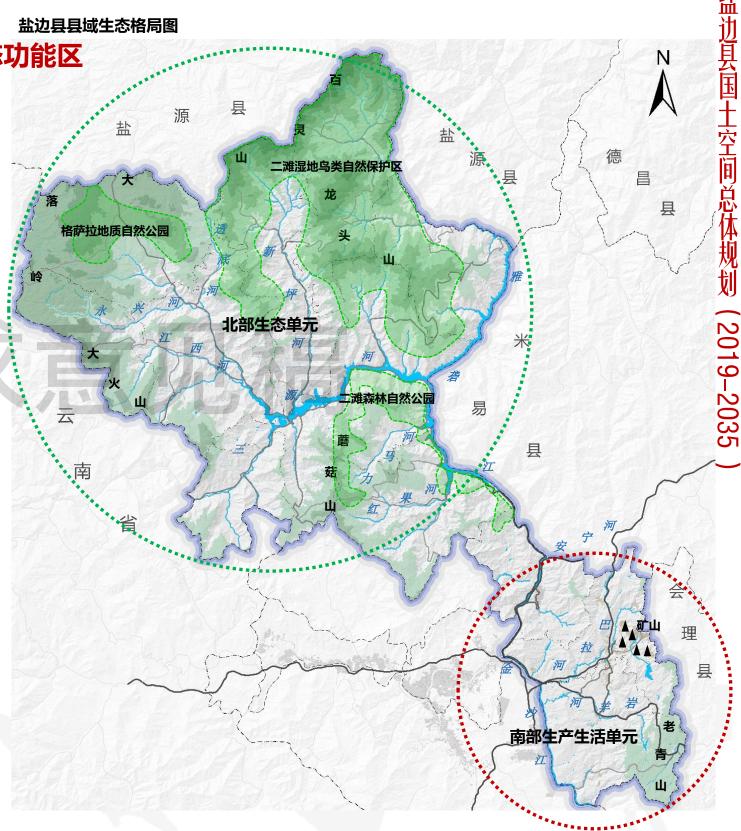
#### 口生态格局

■ 南北分明, 山清水秀, 自然梯度明显, 多生态功能区

- 南北分明:县域北部多山多植被,是县域主要的生态单 元;南部多矿山、多地热温泉资源,是主要的生产和生 活单元。
- **山清水秀**:县域多山,海拔高度多在3000米,生态多样 性丰富。以"两江一河一库" 等28条主要河流为代表。 其中雅砻江、金沙江南北贯穿全域, 二滩水库横卧县域 中部;
- **自然梯度明显**:自南向北,跨越近3000m海拔高度,不 同海拔造就不同生态特征,使得盐边县自然生态多样性 较为完整。
- **多生态功能区**:中北部拥有格萨拉地质自然公园,二滩 湿地鸟类自然保护区、二滩森林自然公园等三处生态功 能区,总面积占全县的24.5%。

#### 现行保护体系不充分,不完整

- 现状自然保护地、重要河流、水库等生态单元受到保护 有限,尚未健全保护体系。
- 自然存在的生态功能区与人类活动交叉较为严重,部分 保护空间与人类生产生活空间重叠。
- 矿产开采对县域生态环境影响较大。



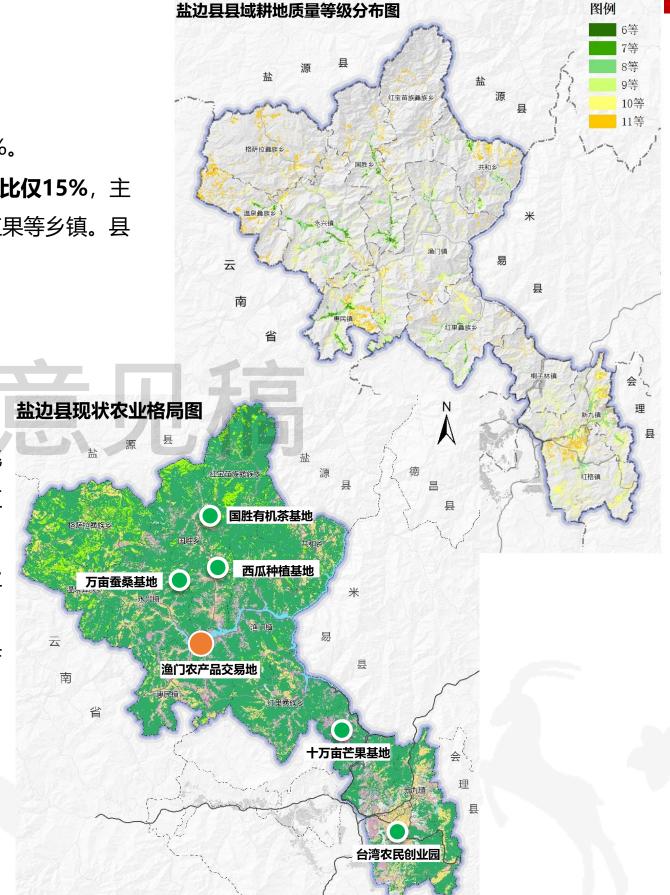
#### 口农业格局

#### ■ 农用地以林地为主, 耕地等级不高

- 根据三调,全县70%以上土地为林地,耕地和园地占比共17%。
- 全县耕地质量等级区间为6-11等,其中**优质耕地 (6-8等) 占比仅15**%,主要分布于县域北部和中部,位于惠民、永兴、国胜、共和和红果等乡镇。县域南部桐子林、红格和新九镇区域耕地质量普遍不高。

#### ■ 农产品特色鲜明

- ▶ 四川省发展南亚热带特色农产品的主要产区
- ▶ 特色农产品: 芒果、西瓜、蚕桑、茶叶、柑橘、青花椒、核桃
- 全国农产品地理信息标志:桑蚕茧、盐边桑葚、盐边西瓜、红格脐橙
- ▶ 现代农业基地正在形成: 十万亩芒果基地、盐边台湾农民创业园、国盛万亩有机茶基地等
- ▶ 一个农产品交易集散地: 渔门镇已经成为攀枝花北部区域农产品交易集散地。



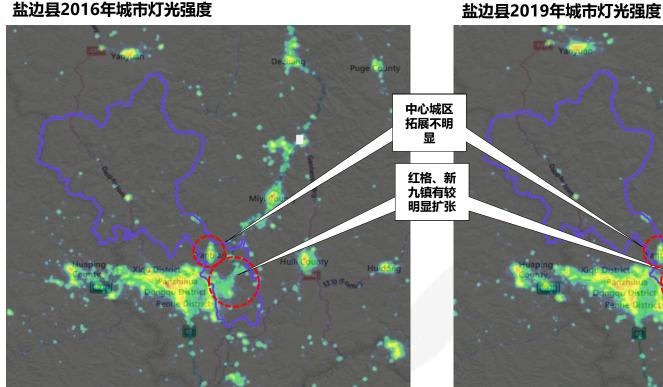
#### 口城镇格局

#### ■ 南集中、北分散,城乡空间差异明显

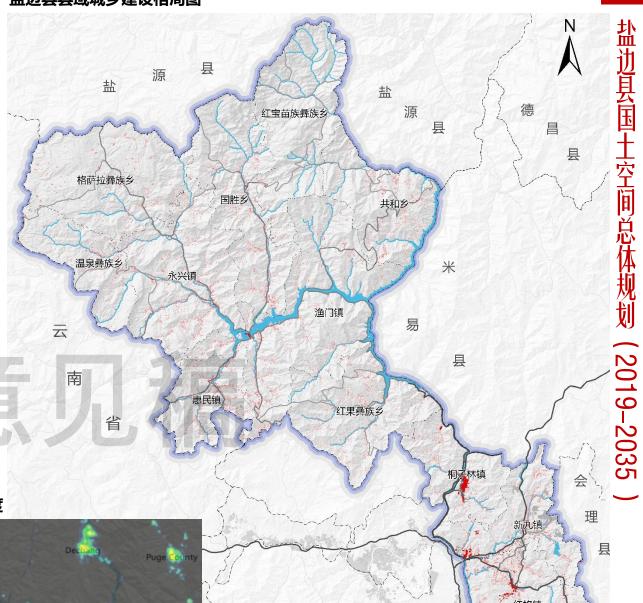
以雅砻江为界,县域南部桐子林镇(县城)、新九镇、红格镇是主 要的城镇密集区,县域主要城乡建设用地及采矿用地均集中于此;北 部建设用地较为分散,虽有9个乡镇,但建设用地集中性不高。

#### 城镇发展相对滞后,农村建设用地比例偏高

- 通过城市灯光强度对比, 盐边县除红格镇外, 城乡发展相对滞后。
- 据三调数据显示,县域城镇用地、农村居民点用地和独立工矿用地 面积分别为5.12km<sup>2</sup>, 33.88km<sup>2</sup>, 15.58km<sup>2</sup>。三者占比为 9:63:28。农村建设用地在城乡建设用地中占比偏高。



#### 盐边县县域城乡建设格局图



#### □城镇格局

- "单中心"向"多点发散式结构发展"逐步形成"一中心两支点多支撑"的城乡体系
- · **1个中心城**: 桐子林镇 (县城)
- 2个支点凸显: 渔门镇(北部中心), 红格镇(全国重点镇)
- **乡镇职能逐渐明晰**:新九镇逐步成为工业重镇;永兴镇、惠民镇、 国胜乡、共和乡逐步成为农贸服务型城镇;温泉乡、格萨拉乡、红 宝乡、红果乡逐步成为旅游服务型城镇。

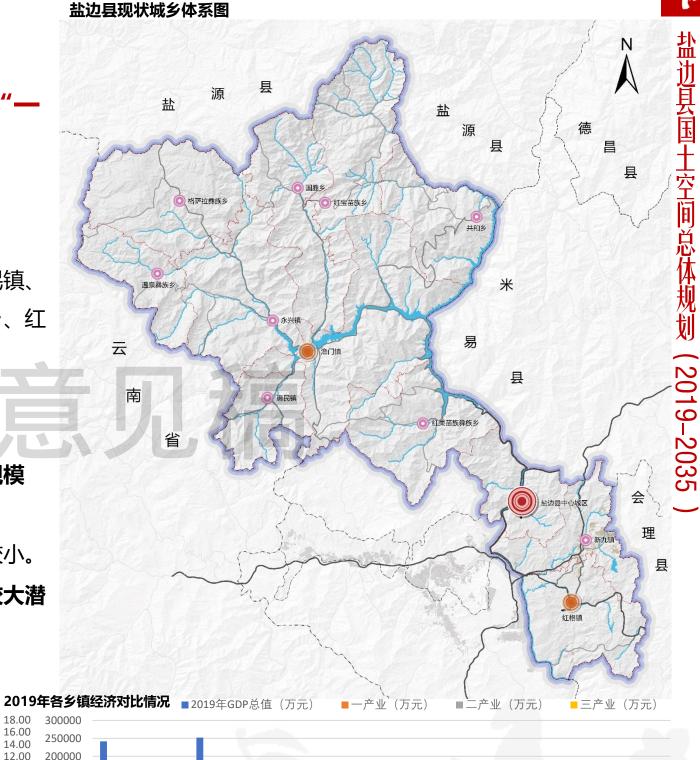
#### ■ 城乡规模小,发展不均衡,红格、新九潜力大

- · 盐边县总体城镇空间偏小,根据三调数据,**城乡建设用地总规模** 41.80km²,**仅占总用地面积的1.27**%。
- 各乡镇规模比较,县城、红格、渔门相对规模较大,其余均较小。
- 通过对比各乡镇经济数据,**新九镇、红格镇较为突出,具备较大潜力。**渔门镇、永兴镇和国胜乡次之,其余乡镇经济较为落后。



150000

100000



#### 口国土开发效率

#### ■ 农用地开发效率

- > 农业经济水平保持稳步增长,但总体排名靠后,农用地地均效率不高
- 2018年, 盐边县实现农林牧渔业总产值22.1亿元, 增长4.20%。第一产业GDP11.28亿元, 在攀西地区各区县中排名靠后, 仅领先于攀枝花东、西两区。
- 农用地组成中,林地面积广(占农用地的75%),全县农用地地均产值 盐边县批而未供土地现状图 0.72万元/公顷,农用地利用效率低。

#### ■ 建设用地开发效率

#### > 建设用地利用效率不高

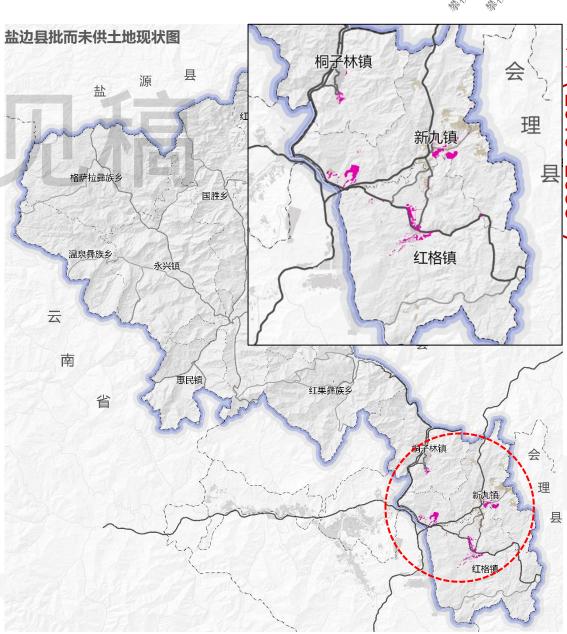
2019年全县地均GDP为376万元/km²,远远落后于攀枝花市 (1358万元/km²),每万元GDP地耗 (建设用地)为53m²/万元,用地效率偏低。

以常住人口计算,全县人均建设用地362m²,人均城乡建设用地面积 208m²;以常住非城镇人口计算,人均宅基地面积248m²,用地节约性较 差。

#### > 城镇存量用地有待激活

根据目前掌握的数据统计,全县批而未供土地约8.25km²,约占批准建设用地的40%。主要集中分布于县域南部县城、新九镇、红格镇。北部乡镇有零星分布。





## 口生态环境空间品质

#### ■ 生态环境总体趋好,治污工作还需加强

- **大气环境**: 2019年, 盐边县无重度污染及以上天气, 优良 天数比例97.5%。
- **水环境**: 二滩库区4个湖库监测断面、雅砻江干流3个监测断面全部达到或优于III类标准, 达标率100%。盐边城镇集中式饮用水水源地及新九、红格、渔门等8个乡镇集中饮用水水源地达标率100%。
- **面源污染**: 耕、园地面积占比16%,多位于河谷地带,农药化肥的使用是主要面源污染源。
- **点源污染**:主要为工业企业、厂矿、畜牧养殖场等。主要 集中于新九-桐子林一带,仍需采取措施治理。

#### ■ 露天采矿,生态环境影响较大

- 目前露天矿场的采矿方式主要以采掘、爆破、凿岩等为主, 对山体生态破坏较为严重。矿山地表剥离将造成水土流失、 植被破坏,降低植被覆盖率,改变土地利用格局。
- 采掘、爆破、凿岩、破碎、运输等造成的扬尘和设备尾气, 对当地大气环境造成一定程度的污染。目前盐边新九城镇 居民区和工矿企业集中区大气环境均局部超标。







#### 口文史旅游空间品质

#### ■ 历史悠久,文化多元

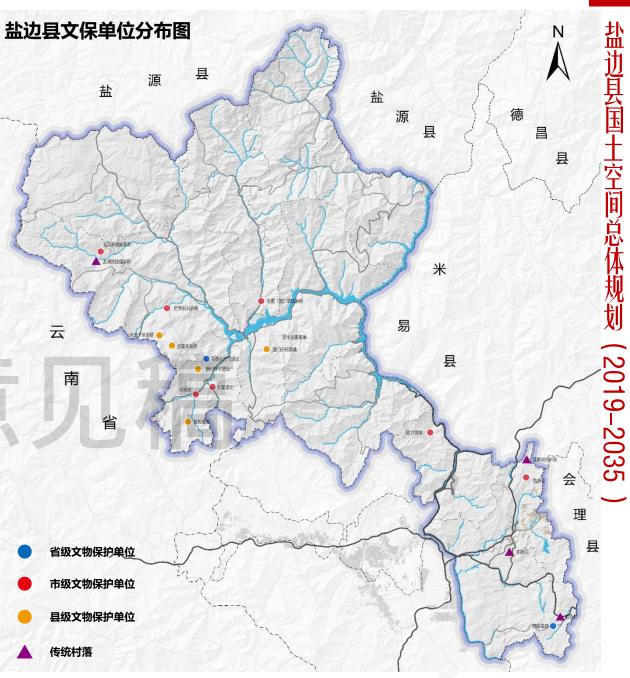
- 古称"大管",源于昆仑,发于山水,秀于民族,有2100多年历史。
- 31个民族聚居,民族文化丰富。





#### ■ 历史遗存丰富,保护良好

- **23项非物质文化遗产**(省级5项,市级13项,县级5项),多以民俗、 传统技艺等为主。
- 15处文保单位(省保2处,市保7处,县保6处),保护情况良好。
- 4个传统村落: 猛粮坝古村落、昔格达村、龙洞湾傈僳新村、联合村



盐边县传统村落一览表

乡镇	村	保护内容				
新九乡	猛粮坝古村落	古街、古宅院、古墓葬、古石桥、古 驿站旧址、古祠堂旧址、古庙宇遗址、 古军营遗址				
<b>红格镇</b>		新式民居、古树、古泉				
渔门镇	龙洞湾傈僳新村	新式民居、民族节事、特色餐饮				

#### 口文史旅游空间品质

#### 旅游资源丰富

#### 地处香格里拉旅游大环线

盐边县是攀枝花境内旅游资源数量最多、种类最齐全、品质最

#### 高、旅游资源最富集的地区。

其中: 五级旅游资源3个, 四级旅游资源9个, 三级旅游资源 49个,另有二级旅游资源65个、一级旅游资源38个、未获等级旅 游资源多个。主要旅游资源有:格萨拉生态旅游区 (4A),二滩 国家森林公园(4A),白灵山杜鹃花海,渔门岛,红格运动康养 温泉度假旅游区等。

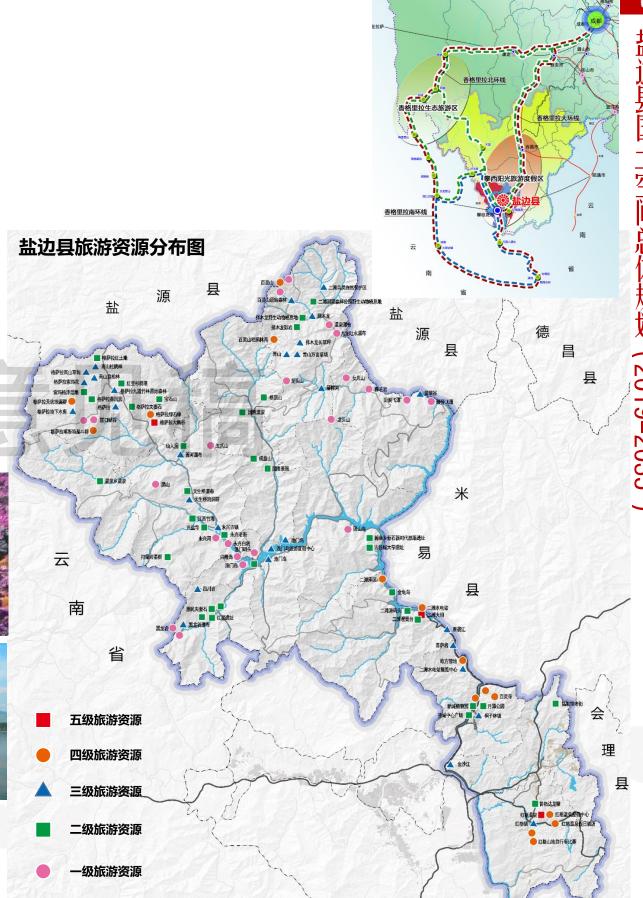












#### 口文史旅游空间品质

#### ■ 存在的问题

- > 历史文化、民族特色知名度不高,品牌打造不足,吸引力不佳
- 虽有悠久的历史文化资源和丰富多元的民族文化,但相对于所处区域知名度相对较弱,优势不明显,对外吸引力不足。

#### > 缺乏成系统的文史资源保障体系

• 传统村落、古树名木等资源尚未构建有效保护体系加以保护。

#### > 基础设施薄弱,制约明显

• 旅游资源在全域均有分布,但地形复杂,路途遥远,交通不便,旅游目的地到达率低。

#### > 旅游吸引物待发掘,资源利用率不高

• 全域资源未充分利用,如鸟保区候鸟资源、森林公园气候、空气资源尚未有效利用。

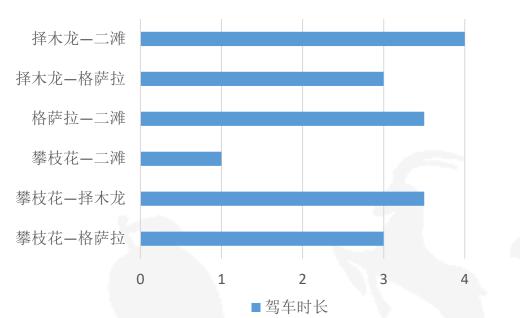
#### > 文史资源与旅游结合度不高

• 目前旅游资源以自然景观类为主,与文史资源结合较少。

#### 盐边县旅游发展与攀枝花市对比



#### 盐边县旅游资源可达时长



#### ■ 道路交通配套

• 对外通道单一:京昆高速是盐边联系滇中城市群与成渝经济圈的唯一快速通道,通行压力大。区域地形复杂,地质灾害频繁,断道、绕行时间时常发生。

盐边县交通通达度分析图

• 缺乏铁路通道:成昆铁路主货运,耗时长,车次少,出行极不方便;成昆铁路复线目前尚未完全通车,无法满足南北通行。



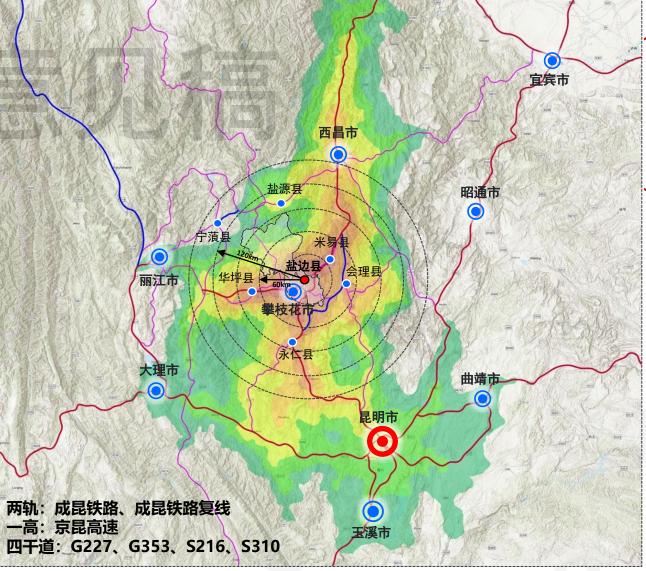
雅西高速石棉隧道因泥石流中断6小时

雅西高速山体塌方致道路中断 14日至21日石棉至汉源段应急管控

雅西高速断道 | 航班涨至全价,最新绕行线路高德百度均可导航!

20-09-21 22:12





↑事发路段

#### ■ 道路交通配套

• 干道系统不完善: 现状S216、S310属于四级公路, 道路等级低, 通行能力较差。

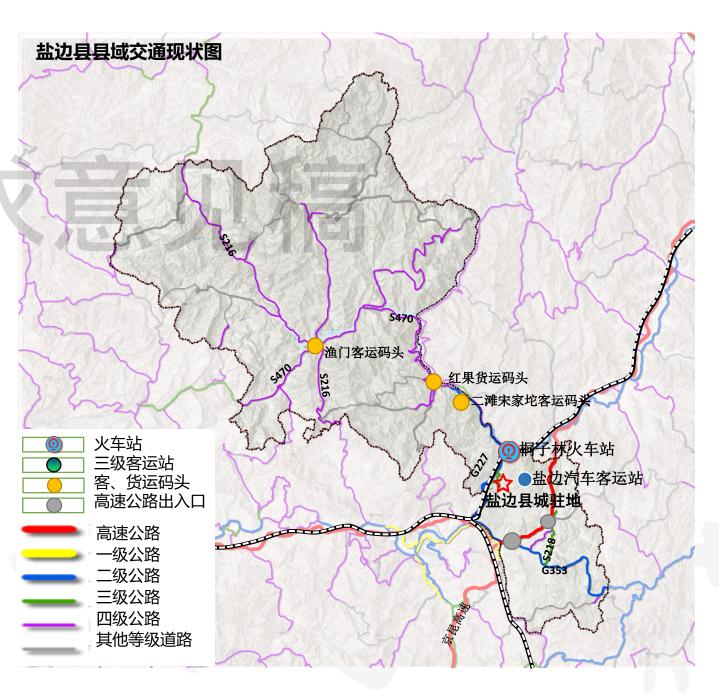
• 南北交通不均衡: 11个乡镇中,9个乡镇与县城连接的公路均为四级公路,其中4个乡镇(格萨拉、温泉、红宝、共和)通达县城时

间在3小时以上,县城至红格、新九均需绕道攀枝花。

• **运输服务品质效率低**: 渔门客运站、渔门客运码头等客运站设施陈旧、利用率低,旅游客运发展缓慢且组织方式单一; 货运枢纽 (物流园区) 建设尚处空白, 村级物流节点布局不够完善。

#### 盐边县2019年交通运输量

运输方式	客运量(占比)	货运量 (占比)
公路	112万人	2111万吨
水运	23万人	16万吨
铁路	(资料缺失)	(资料缺失)



#### ■ 基础设施配套

#### > 用水结构有待优化,农业用水占比大、效率低

- 2019年全县农业用水12856.2万m³, 占总用水总量 (14967万m³) 的85.9%; 生活和工业用水量不足10%。
- 按实际灌溉面积 (11.55万亩) 计算, 地均用水量1113m³/亩, 远超四川省平均水平 (367m³/亩)。

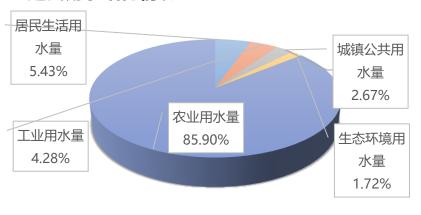
#### 供水水源不足,缺乏备用水源,保护力度不够

- 县城水源仅雅砻江一处,是唯一水源,无备用水源。
- 乡镇集中式引水水源未实现满覆盖,11个乡镇仅8处集中饮用水水源,基本无备用水源。
- 乡镇地域面积大,广大区域为分散式水源地,保护范围划定工作难度大,水源安全保障风险高。

#### > 供水设施分散,水利基础设施待补充

- 盐边县县城有水厂1座,乡镇有干人以上供水设施11座,供水较为分散,设施规模较小,除县城水厂和红格水厂,其余水厂规模均小于1000m³/d。
- 全县共有水库56座,但南北分布不均,北部地域广大、水资源丰富但仅有16座水库,设施不足,属工程性缺水;南部水资源不足,虽布局有较多水库,但数量不足,属资源性缺水。因此,蓄水设施上,南北片区均需加强。

#### 盐边县用水结构情况





■城镇公共用水量

■生态环境用水量■农业用水量

#### 盐边县农业用水效率对比情况情况



#### 现状供水设施统计表

序号	水厂名称	设计规模 (m3/d)	主水源地	备用水源地
1	盐边水厂	20000	雅砻江	
2	红格城乡水厂	5000	高堰沟水库	金沙江
3	渔门镇自来水厂	500	小河沟	大河沟
4	永兴镇自来水厂	800	永箐堰	
5	新九水务开发有限责任公司	600	大龙洞河鲊茇 箐	
6	国胜城乡供水厂	300	鱼洞水源地	
7	惠民乡自来水厂	500	清香水库	
8	箐河乡箐河瀑布自来水水厂	300	象鼻子水源地	
9	红果乡三维红坭矿业有限责任公司水厂	300	大槽村水源地	
10	格萨拉韭菜坪村集中供水厂	200		
11	温泉乡热水塘供水点	300		
12	格萨拉乡中心校集中供水点	150		

#### ■ 基础设施配套

#### > 污水处理设施趋于完善

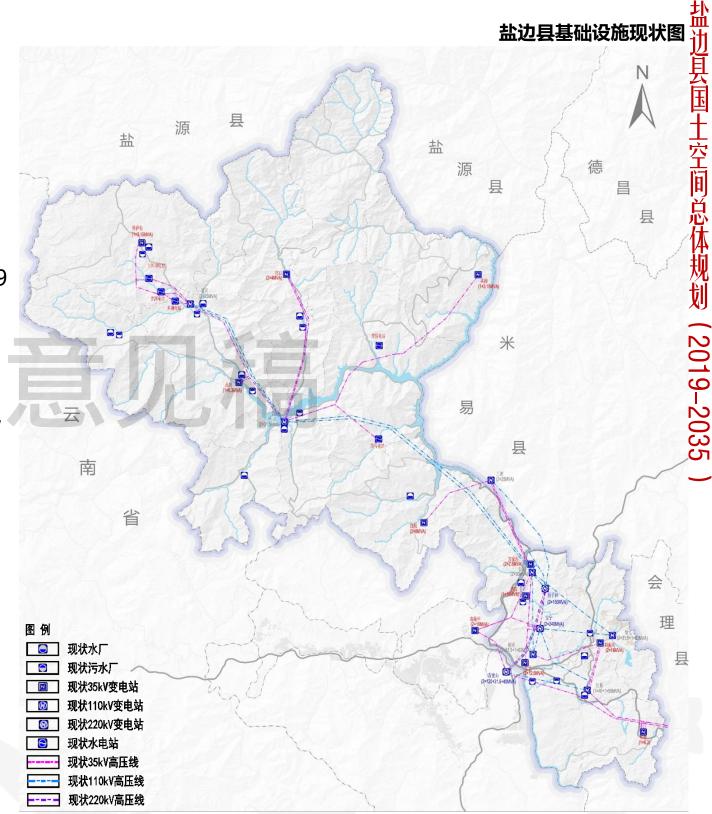
- 盐边县城正在对县城污水处理厂进行扩能重建,扩能重建后规模达7000m³/d,预留远期处理能力10000m³/d,能满足现状需求。
- 盐边县各乡镇基本实现污水处理满覆盖,已建成污水处理厂9
   座,在建2座,有4座已完成相关设计。

#### > 环卫系统初步构建

县域现有垃圾填埋场均已实行封场处理,全县垃圾经收集后,转运至攀枝花市生活垃圾焚烧发电处理厂。

#### > 能源供应尚有不足

- 天燃气普及率低,目前仅红格镇建有LNG供气站,县城及其他乡镇均未通天然气。燃气管网建设落后,大部分乡镇无燃气设施及管网。
- 电网建设基本完善,县域有220kV变电站2座,主变容量780MVA,110kV变电站6座,主变容量555MVA,35kV变电站10座,主变容量139.3MVA。



# 口综合评价

# ■ 优势

#### 区位优势明显

• 地处国家战略、经济走廊和旅游环线重要节点位置。

#### 资源独具特色

- 绿色生态: 森林覆盖率全市之首, 攀枝花"植物王国", 生物 多样性丰富。
- 矿藏丰富: 国家战略储备, 钒钛磁铁矿储量居全国之首。
- 能源充足: 得益于雅砻江、金沙江和安宁河, 水电资源丰富充 足。
- 文旅多元: 独具特色的民族和历史文化, 富集了攀枝花最为重 要的旅游资源。

# ■ 劣势

- > 经济势能弱, 城乡发展慢
- 经济总量小,与前位城市差距大。
- 历史欠账多, 城乡规模小, 城市辐射带动效应不高, 人口增长 缓慢,城镇化水平不高。
- > 南北沟通不畅,管理难度大
- 北大南小中部狭窄,县城对北部管理难度大

#### > 国土开发效率低,资源利用效率低

- 地均产值不高,人均建设用地面积偏大。
- 资源丰富但缺乏统筹,多元化资源相互匹配与合理利用不足。

#### > 交通制约明显,基础设施薄弱

- 对外交通条件单一,公铁交通体系结构健全。
- 基础设施配套较薄弱,对城乡发展支撑不足。

# BART S 双评价分析

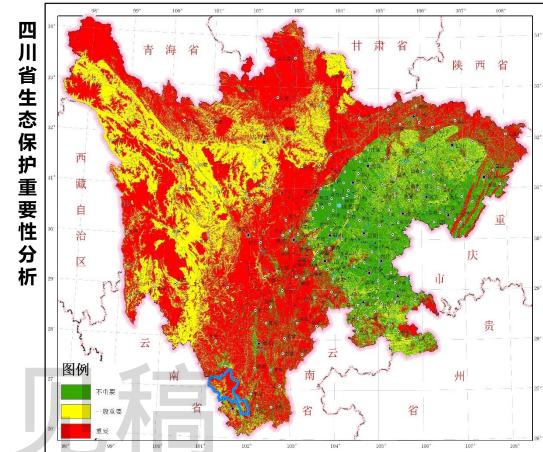
技术路线 生态保护重要性评价 农业生产适宜性评价 城镇建设适宜性评价 空间叠加分析 承载力核算

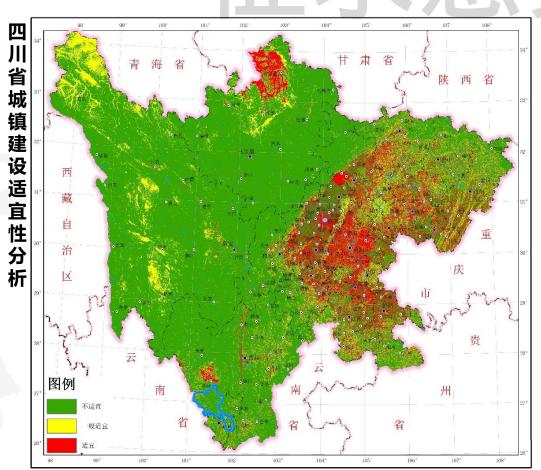


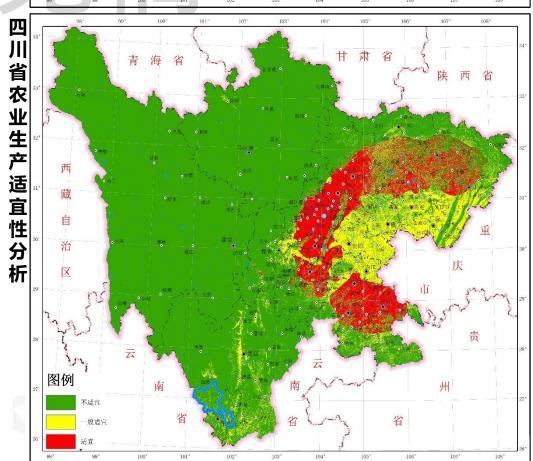
# 口省级成果(阶段成果)传导

根据四川省"双评价"阶段成果显示:

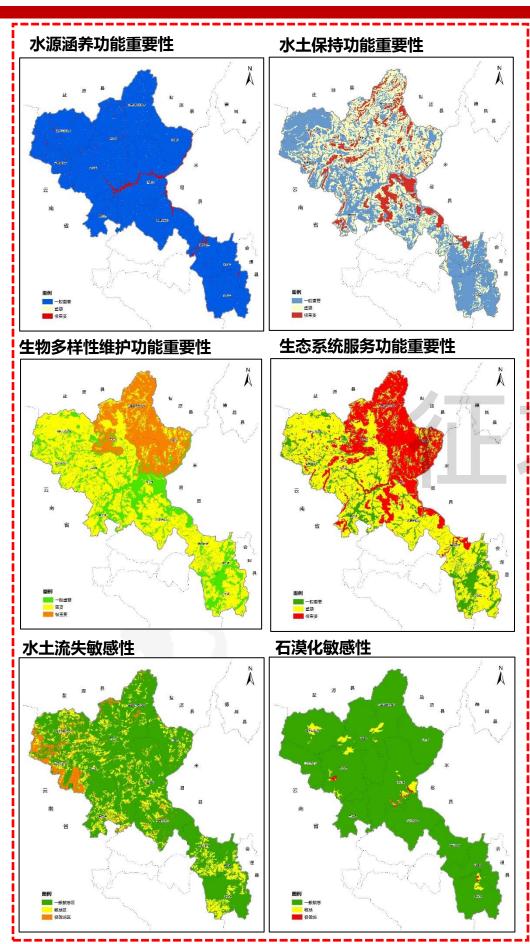
盐边县**北方大部分区域(格萨拉、红宝、共和、温泉等)**属四川省**生态保护重要区域、农业生产不适宜区域和城镇建设不适宜区域**。南部少部分区域(桐子林、新九、红格等)属**生态保护不重要、农业生产适宜和城镇建设适宜区**。

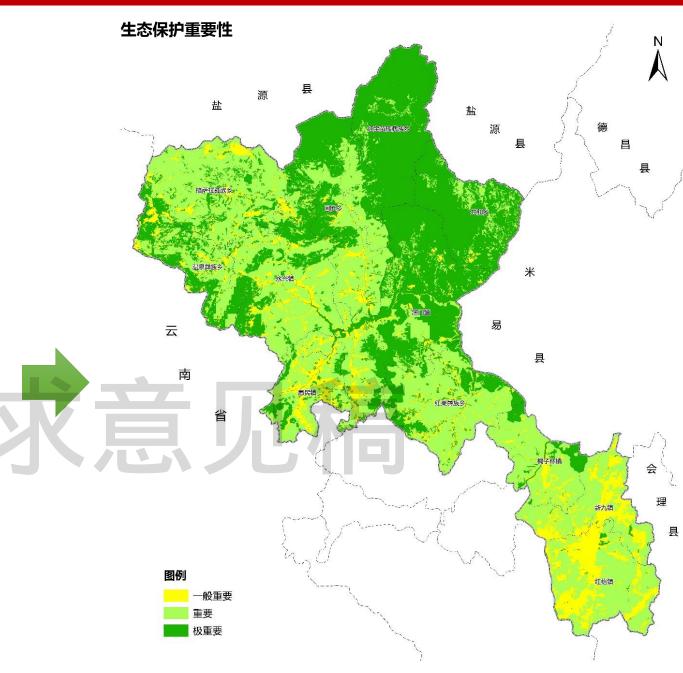






(2019-2035)



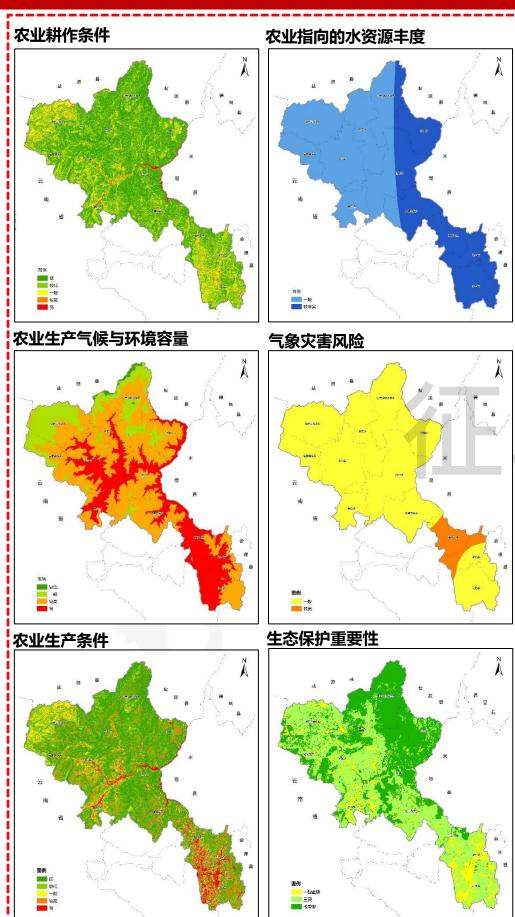


# ■ 评价结果

生态极重要区主要分布于二滩湿地鸟类自然保护区、森林自然公园、库区、重要公益林及陡坡等植被稀疏的生态敏感脆弱区,占全域面积的39.73%。(与四川省双评价阶段成果基本一致)

生态保护重要性	面积 (km²)	比例 (%)
一般重要区	412.56	12.54
重要区	1569.66	47.72
极重要区	1306.86	39.73

(2019-2035)



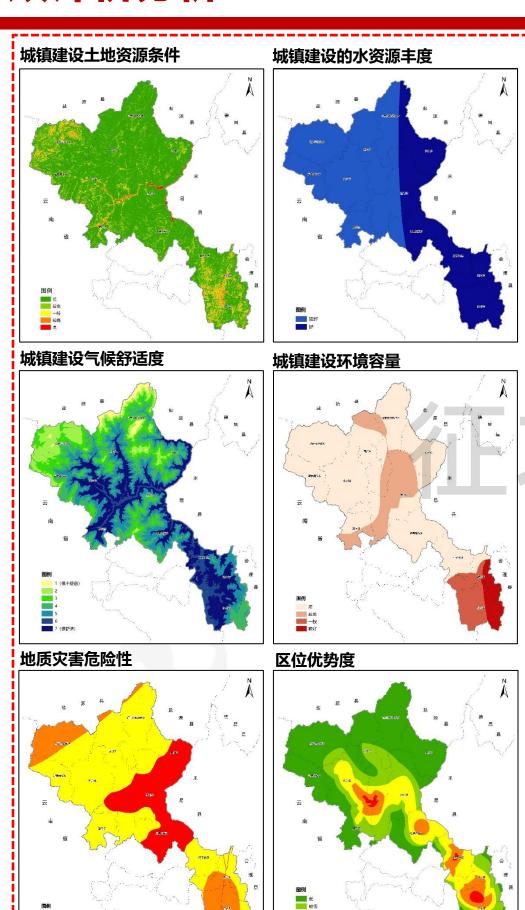


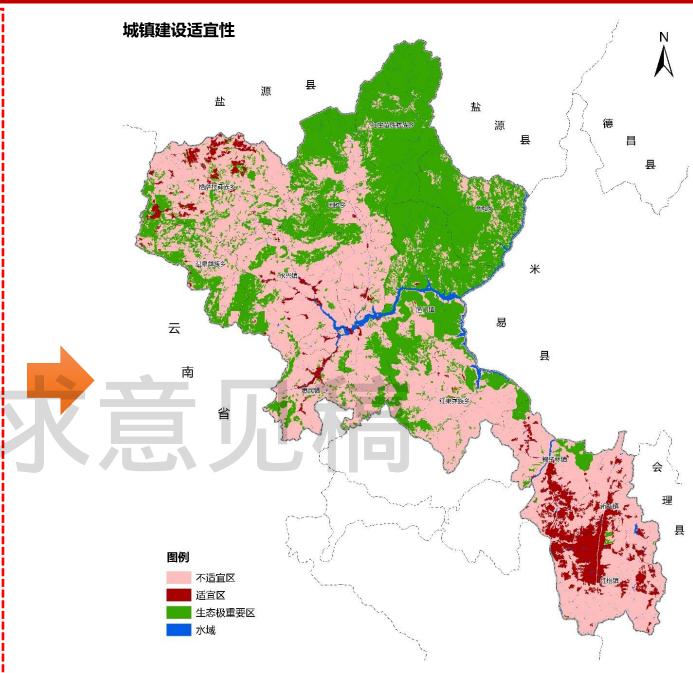
# ■ 评价结果

农业生产适宜区主要分布在南部河谷低山区、北部及中部的中山区;不适宜区占比26.03%,主要分布在北部及中部海拔高、坡度大,耕作及灌溉条件较差的地区。

农业生产适宜性	面积 (km²)	比例 (%)
生态极重要、水域	1318.17	40.08
适宜区	1114.67	33.89
不适宜区	856.24	26.03

(2019–2035





# ■ 评价结果

城镇建设适宜区仅占全域总面积的5.66%,主要分布于南部低山 河谷地区、西北部格萨拉高山台地及渔门、永兴镇等地势相对平缓区 域;不适宜区占比高达54.26%,主要分布于县域高中山区域。

城镇建设适宜性	面积 (km²)	比例 (%)
生态极重要、水域	1318.17	40.08
适宜区	186.29	5.66
不适宜区	1784.62	54.26

# 口三大空间适宜性分析

## ■ 南、北空间适宜性分明

南部适宜城镇发展,北方大部区域适宜生态保护,南

方小部区域适宜农业生产。

双评价: 生态: 农业: 城镇=63: 33: 4

三调: 生态: 农业: 建设=72: 26: 2

(城镇仅0.16)

适宜性 分区	面积 (km²)	占比 (%)
生态空间	2067.25	62.85
农业空间	1100.83	33.47
城镇空间	121.00	3.68
合计	3289.08	100

生态适宜空间主要分布在北部二滩 湿地鸟类自然保护区、二滩森林公 园及格萨拉地质自然公园部分区域、重要公益林及生态脆弱敏感区。

农业适宜空间主要集中分布在 西北部、中部及南部地势相对 平坦地区。

生态保护适宜空间较大,农业生产适宜空间较分散,城镇 拓展空间有限,城镇适宜空间集中度较高。

名例 农业空间 城镇空间 生态空间

城镇适宜空间主要分布 在南部桐子林镇、红格 镇、新九镇,北部渔门 、永兴及格萨拉也有分 布。

双评价三大空间指引图

# 口农业生产承载规模

#### ■ 土地资源约束下农业承载力核算

从土地资源是否可作为耕地耕作的角度,选取单项评价中农业生产土地资源评价结果高至较低四级、高程 < 5km及土壤环境容量高和中两级区域,并扣除生态极重要及水域、村庄以外的建设用地后作为可耕作土地,作为土地资源约束下农业生产的最大规模。

#### 土地资源约束下农业生产的最大规模

区县	现状耕地 (km²)	农业最大承载规模 (km²)
盐边县	253.12	398.00

#### ■ 水资源约束下农业承载力核算

**灌溉可用水量**:根据攀枝花市最严格水资源管理制度,盐边县2035年用水总量控制目标为1.8634亿m³。参考《盐边县水资源综合规划》计算不同情境下灌溉用水量。

农田灌溉定额:根据代表农作物的面积权重、复种指数、用水定额计算农田灌溉定额,并参考《攀枝花双评价》灌溉定额。

结论: 盐边县水资源约束条件下可承载最大耕地规模为382km²。

#### 不同情境下农田灌溉可用水量

	用水情景一 (2025)		用水情景二 (2035)		
用水总量控制指标 (亿m³)	农田灌溉用水比例(%)	农田灌溉可用水量 (亿m³)	用水总量控制指标 (亿m³)	农田灌溉用水比例(%)	农田灌溉可用水量 (亿m³)
1.76	48	0.84	1.8634	49	0.91

#### 水资源约束下农业生产承载规模

					可承载耕地规模	ŧ					
情境	农田灌溉可用 水量 (亿m³)	农田灌溉 净定额 (m3/亩)	有效利 用系数			具		其中: 灌溉面	其中: 雨养农业面		2019年实际灌溉 面积(万亩)
	(16111)	(III3/田 <i>)</i>		km2	万亩	积 (万亩)	积 (万亩)				
	0.84	226	0.6	356.47	53.47	22.30	31.17	37.49 (约249.91km2)	11.55		
_	0.04	237	0.6	349.57	52.44	21.27	31.17	37.49 (约249.91km2)	11.55		
_	0.91	226	0.65	382.29	57.34	26.17	31.17	37.49 (约249.91km2)	11.55		
_	0.91	237	0.63	374.19	56.13	24.96	31.17	37.49 (约249.91km2)	11.55		

注: 雨养面积待极重要区确定后再补充

# 口城镇建设承载规模

## ■ 土地资源约束下城镇承载力核算

从土地资源是否可作为城镇建设的角度,选取单项评价中城镇建设条件高至较低四级,扣除生态极重要及水域、优质耕地等作为土地资源约束下城镇建设的最大规模。

#### 土地资源约束下城镇建设的最大规模

区县	现状城镇建设用地(km²)	最大承载规模 (km²)
盐边县	5.12	300.23

# ■ 水资源约束下城镇承载力核算

**城镇综合生活可用水量**:根据攀枝花市最严格水资源管理制度,盐边县2035年用水总量控制目标为1.8634亿m<sup>3</sup>。参考《盐边县水资源综合规划》计算不同情境下城镇综合生活可用水量。

**城镇综合生活用水指标**:根据盐边县水资源公报现状人均综合生活用水量,并参考《攀枝花市双评价指标》确定城镇居民综合生活用水指标为140-272L/d。

可承载城镇建设用地最大规模: (城镇可用水量/城镇居民综合生活用水指标) \*城镇人均建设用地。

结论: 盐边县水资源约束条件下可承载最大城镇建设用地规模为34km²。

#### 不同情境下城镇综合生活可用水量

	用水情景— (2025)		用水情景二 (2035)		
用水总量控制指标	城镇综合生活用水比例	城镇综合生活可用水量	用水总量控制指标	城镇综合生活用水比例	城镇综合生活可用水量
( <b>亿</b> m³)	(%)	(亿m³)	( <b>亿</b> m³)	(%)	( <b>亿</b> m³)
1.76	8	0.14	1.8634	9	0.16

#### 水资源约束下城镇建设用地规模计算表

情境	城镇居民综合生活可用水 量 (亿m³)	城镇居民综合生活用水指标 (L/人.d)	承载人口 (万人)	人均城镇建设用地 (m²/人)	可承载城镇建设用地规模 (km²)
		140	27.40	110	30.14
_	<b>—</b> 0.14	200	19.18	110	21.10
		272	14.10	110	15.51
		140	31.31	110	34.44
=	0.16	200	21.92	110	24.11
		272	16.12	110	17.73

# PART 4 双评估分析

城市总体规划实施评估 土地利用规划实施评估 问题与风险识别



5

# 口 盐边县城市总体规划 (2011—2030) 实施评估 (县域层面)

# ■ 人均经济指标表现较好,但总体经济指标较中期目标还有一定差距

截至2018年人均GDP已经达到7.16万元,已经超过总规6.85万元的中期目标;但国民生产总值(GDP)143.3亿元,2019年实现同比增长6.4%,以此推算,2020年基本无法实现总规178亿元的阶段目标。

# ■ 人口和城镇化水平发展滞后,无望达到目标要求

截至2019年,全县户籍人口20.96万人,常住人口20.10万人,城镇化率32.33%。从增长率看,基本无望达到总规常住人口26万人,48%城镇化率的阶段目标。

# ■ 县域城乡体系初步形成

总规较好地指导了盐边县城乡发展,目前,**县域基本形成了以桐子林(县城)为中心,红格、渔门为重点的城乡发展体系发展态势 。但渔门距离攀枝花市级体系职能还有一定差距。**2019年底,盐边对全县镇乡和村庄都进行了行政区划调整,最新的乡镇体系对原有规划城乡体系也造成了一定影响。

# ■ 产业特色和发展片区基本形成

按照总规指引,经过多年发展,全县**基本形成了以矿产开采加工、农产品生产和旅游康养度假为主导的产业基础。基本形成了南部** 矿产开采加工和旅游康养度假产业片区和北部农产品生产主导片区。但目前产业发展仍存在粗放发展、配套不足、品质不高等问题。

# ■ 交通路网尚未完善

铁路方面,在原成昆铁路基础上,已经形成**成昆复线米易-攀枝花段**,丽攀昭铁路还未建设。规划的"两横一纵"路网尚未形成。 高速方面,仍仅以京昆高速对外联系,横向西攀高速和纵向攀盐高速尚未形成,对外交通制约较为严重。

内部通道方面,"三横三纵"路网除北部共和一格萨拉道路尚未形成,其余道路基本实现。

# 口 盐边县城市总体规划(2011—2030)实施评估(中心城区)

# ■ 中心城区规划实施情况

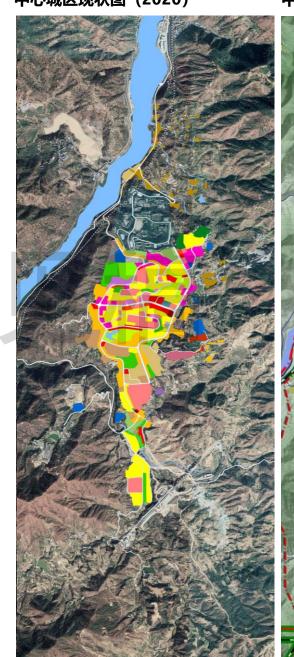
从建设空间实施来看,受雅砻江、成昆铁路以及地形地貌等因素的限 制**,城市用地布局呈南北向、北宽南窄的带状展开**,用地分散,规模小, 建设标准较低。

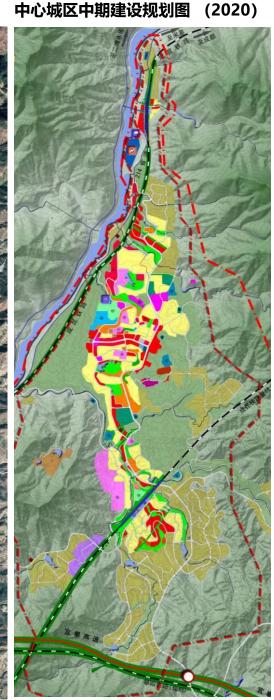
在总规的指导下城市优化完善有序进行,主要完善了生活配套设施及 公园小游园的建设。**城区空间主要拓展方向为南部簸箕鲊片区和高铁站片** X.

城市性质尚未明显体现:上轮总体规划确定盐边中心城区性质为:盐 边县政治、商贸、文化中心,攀西地区钒钛产业发展重要服务基地,以发 **展旅游服务、商贸物流、生态居住为主的生态宜居城市**。目前来看中心城 区基本按照该定位发展,但在旅游服务、商贸物流、生态宜居功能等方面 还有较大差距,未能很好地体现其定位目标。

城市问题尚未解决: 受限于城区建设条件制约, 上轮总体规划指出的 一些问题仍然存在。如用地布局混杂、土地集约化水平较低,旅游服务设 施用地不足、环卫设施较落后、绿化系统不完善,城市基础设施配套尚不 完善等。

中心城区现状图 (2020)





中心城区现状图 (2020)

# 口 盐边县城市总体规划(2011—2030)实施评估(中心城区)

# ■ 中心城区用地现状评估

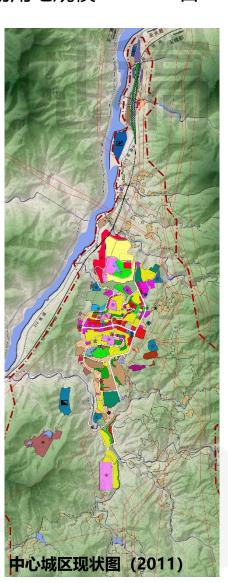
▶ 城区空间拓展严重滞后: 从建设用地的总量增长来看,从2011-2020年, 盐边县城基本无新增建设用地增量,县城发展缓慢。

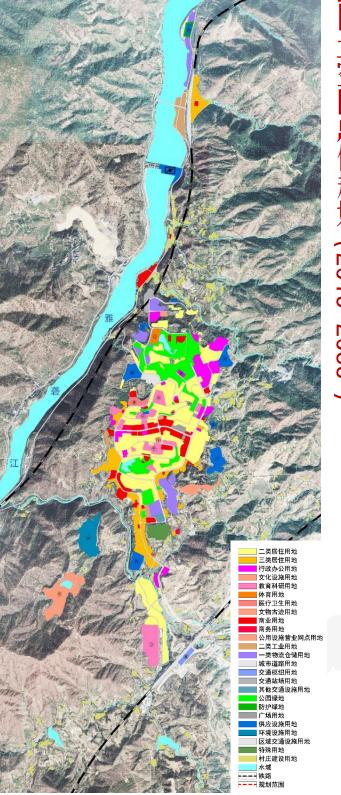
▶ 人口规模差距较大: 截至2019年,盐边县中心城区现状人口规模2.08万人(城南、城北、桐子林社区和暂住人口),远未达到上轮总体规划确定的中期(2020)4.76万人目标。城区2020现状用地规模为2.85km²,未达到上轮总体规划近期(2020)规划用地规模4.77km²目标,两者差距较大。

现状与规划用地对比

		2020年間北	#17 CO LIN	2020年规划建设用地	
用地 代码	用地性质	2020年现状	<b>圭</b> 汉用亚	2020年规)	<b>沙建设用</b> 亚
	<b>市地</b> 住灰	面积 (公顷)	占比 (%)	面积 (公顷)	占比 (%)
R	居住用地	101.41	35.61	163.84	34.37
A	公共管理与公共服务设 施用地	52.85	18.56	66.32	13.91
В	商业服务业设施用地	19.26	6.76	70.36	14.75
M	工业用地	5.58	1.96		
W	物流仓储用地	14.77	5.19 🛕	11.13	2.33
S	道路与交通设施用地	32.41	11.38	96.46	20.23
U	公用设施用地	24.87	8.73	11.66	2.45
G	绿地与广场用地	33.59	11.80	57.07	11.97
	合计	284.74	100.00	476.87	100.00

总结: 总规实施情况较不理想, 城乡发展整体落后于城市总规, 中心城区发展缓慢, 多项规划中期目标均未完成。





# 口 盐边县土地利用总体规划(2006—2020)调整完善方案实施评估

# ■ 结合三调数据对土规评价

▶ **土规与三调差异:** 三调耕地较规划目标多保28.49km²; 三调基本农田与规划目标缺口为79.01km²; 三调建设用地超出规划目标约20.38km²。

	地	*	规划调整完善目标(hm²)	三调现状 (hm²)	规划与三调差异 (hm²)	
76)		(1)	(2)	(1) - (2)		
	土地总	<b>油积</b>	328921.32	328908.25	13.07	
		耕地	22463.00	25311.71	-2848.71	
		园地	14164.00	29501.26	-15337.26	
176	7 FFF 144	林地	246215.00	230263.67	15951.33	
1	マ用地 おおり かんしん かんしん かんしん かんしん かんしん かんしん かんしん かんし	牧草地	14620.00	15039.48	-419.48	
		其他农用地	7983.15	7537.25	445.90	
		农用地合计	305445.15	307653.37	-2208.22	
		城镇用地	1278.78	512.15	766.63	
		农村居民点	3140.00	3591.15	-451.15	
	城乡建设用地	采矿用地	985.22	1558.44	-573.22	
			其他独立建设用地	0.00	0.00	0.00
建设用地		小计	5404.00	5661.74	-257.74	
	交通水利用地 (含水库水面)		4140.66	5773.89	-1633.23	
	Ţ	其他建设用地	61.34	208.82	-147.48	
	建设用地合计		9606.00	11644.45	-2038.45	
		水域	3262.91	3350.32	-87.41	
其他土地		自然保留地	10607.26	6260.11	4347.15	
	ļ	其他土地合计	13870.17	9610.43	4259.74	

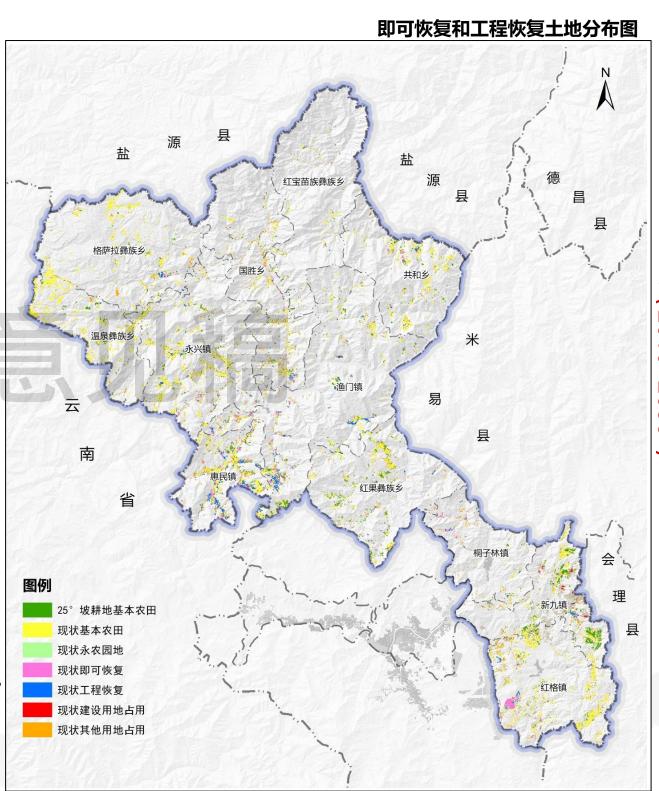
# 口 盐边县土地利用总体规划(2006—2020)调整完善方案实施评估

# ■ 耕地保有量达标,但存在一定风险

- ➤ 土规2020年耕地保有量为224.63km², 三调现有耕地 253.12km² (包含75.48km²坡度5级以上的耕地), 较规划 目标多保28.49km², 总量上保障了耕地目标。"三调"非耕地中"即可恢复"18.38km², "可工程恢复"40.89km², 可用于耕地补充。
- ▶ 但如果去除坡度5级以上耕地,实际有效供地面积仅 177.63km²。距保护目标还有47.00km²的缺口。即使将标 注"即可恢复"的18.38km²全部补充,都无法满足耕地保有 量目标要求,需要付出更高代价工程恢复耕地。

# ■ 永久基本农田存在缺口,保护压力大

- ▶ 土规2020年基本农田保护目标为195.62km²,由于三调农业结构的调整,盐边县基本农田非耕化较严重,三调现有基本农田116.61km²,缺口约为79.01km²。
- 》 如去除坡度5级以上基本农田,实际有效基本农田仅92.6km²。 距离保护目标缺口则高达103.02km²。基本农田保护压力巨大。

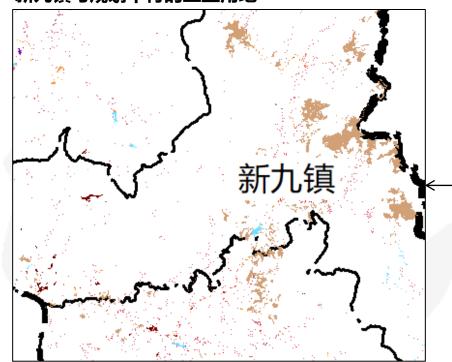


# 口 盐边县土地利用总体规划(2006—2020)调整完善方案实施评估

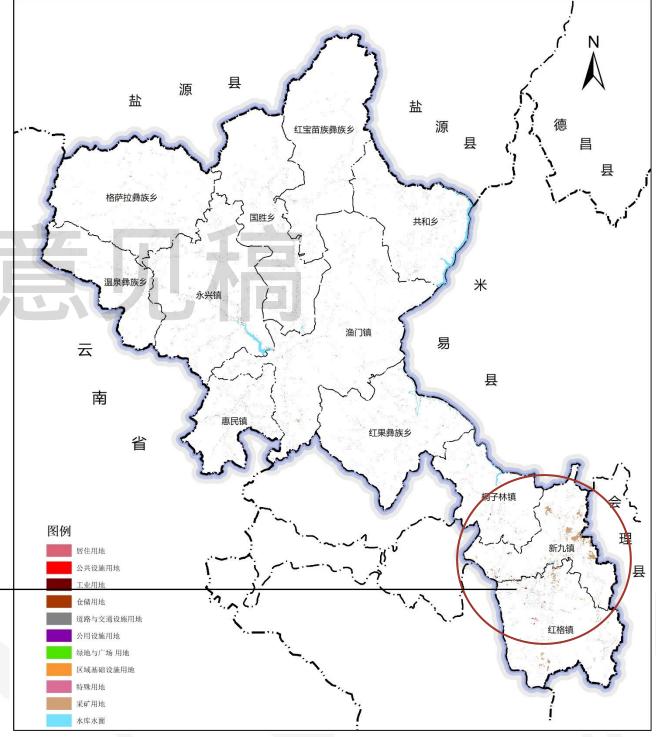
# ■ 建设用地有一定量增加,布局与规划存在差异

- ▶ 土规2020年建设用地预期目标为96.06km², 三调建设用地规 模116.44km² (含水库水面),超出规划目标20.38km²。
- ▶ 总量上, 主要体现在农村居民点用地、采矿用地和交通水利 用地上有明显增加。其中农村居民点用地增加4.51km<sup>2</sup>, 采矿 用地增加5.73km<sup>2</sup>,交通水利用地增加16.33km<sup>2</sup>。
- 分布上,部分建设用地在空间分布上与原规划不符,据统计, 约有36km<sup>2</sup> 现状建设用地位于土规规划建设用地以外。由于 三调增量过大,其中也包含了部分违法建设用地。待有关部 门对违法用地进行清理后,下步国土空间规划再对清理出的 违法用地进行规划复垦,盘活存量,腾挪建设用地指标。

#### 新九镇与规划不符的工业用地



# "圈外"建设用地空间分布图



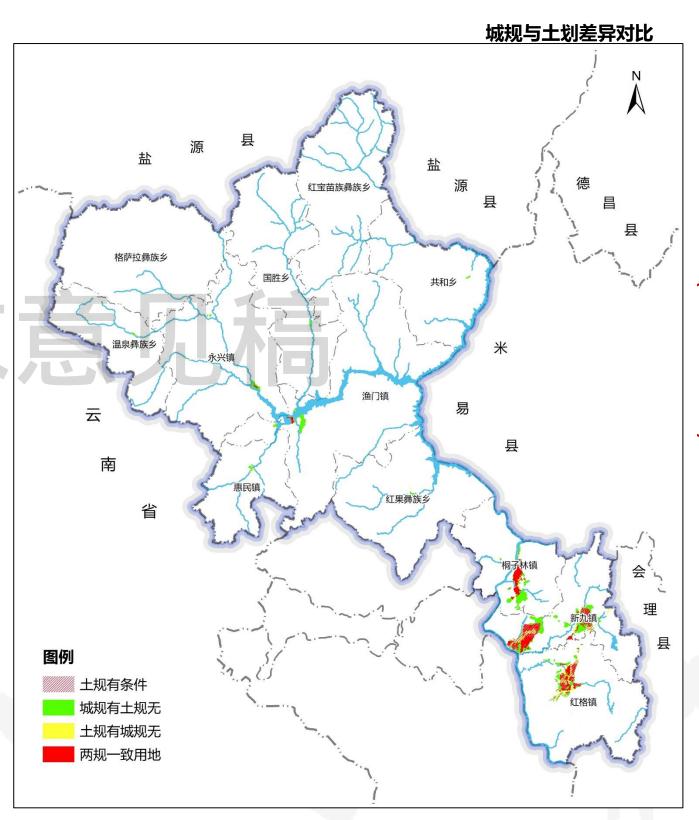
# 口两规冲突分析

# ■ 供地风险——两规城镇建设用地矛盾

- ▶ 城镇建设用地总规模存在差异: 两规可供城镇建设用 地总计51.45km², 其中城规建设用地42.29km², 土 规允许建设区(城镇部分) 12.64km², 有条件建设区 16.89km², 两规一致区域约20.37km²。
- ▶ 城镇建设用地空间布局存在差异: 城规位于土规允许 建设区(城镇部分)以外规模32.51km²; 城规位于允 许及有条件建设区以外规模21.92km²。

#### 两规差异对比分析表

	区县	分类	土规核算允许建设区和有条件建设区 (km²)	土规核算允许 建设区(km²)
	盐边	两规一致用地	20.37	9.78
		城规有土规无	21.92	32.51
		城规无土规有	9.16	2.86
		合计	51.45	45.15
		分类	面积 (km²)	占比 (%)
		城规	42.29	100.00
	规划调整完 善	允许建设区	14.64	34.62
		其中城镇部分	分 9.78	23.13
		有条件建设区	10.59	25.04
		限制建设区	17.06	40.34



# ■ 生态风险——自然保护地与矿权的冲突

县域自然保护地与采矿权存在一定矛盾。通过叠加分析,主要涉及二滩森林自然公园和二滩湿地鸟类自然保护区。

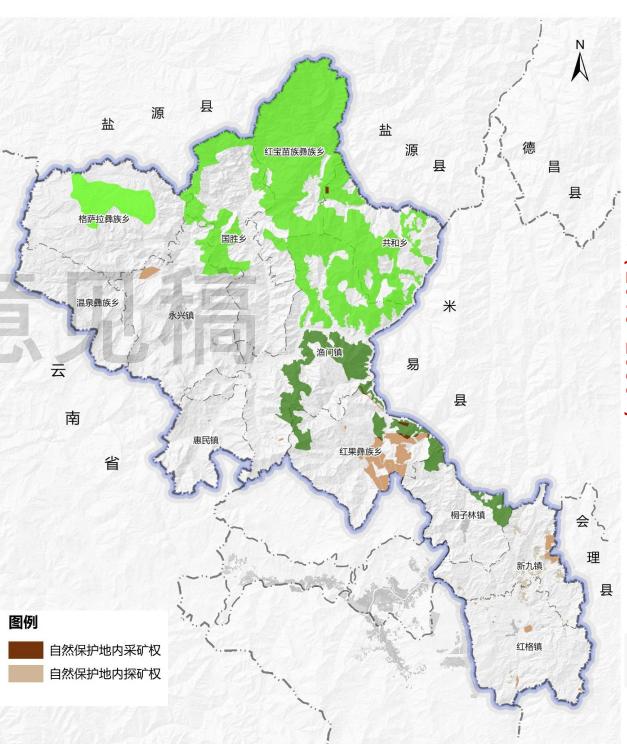
目前涉及采矿权共计262.66公顷,主要涉及二滩森林公园,二滩湿地鸟类自然保护区有少量冲突。

自然保护地与采矿权的冲突,不利于生态保护与矿产的开发利用。

# 自然保护地与矿权重叠

	名称	面积 (hm²)
	二滩森林自然公园	207.87
采矿权	二滩湿地鸟类自然保护区	54.79
	合计	262.66

#### 自然保护地与采矿权冲突



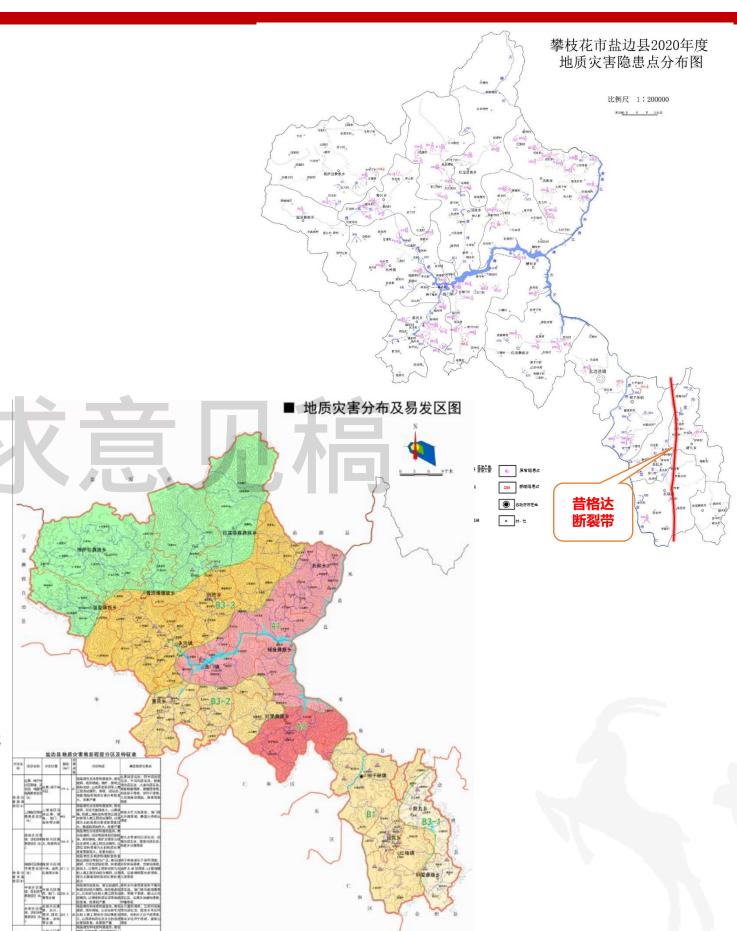
# ■ 安全风险——地质灾害

# ■ 地质灾害分布较广,安全问题较为突出

- 截至2020年, 盐边县县域共有地质灾害隐患点73处, 主要地质灾害为滑坡、崩塌、泥石流。
- 分布上,南北差异较为明显,以雅砻江为界,南部 地区地质灾害相对较少,北部区域相对较多,其中 渔门镇、惠民镇和共和乡地质灾害较为集中。
- 南部红格镇南北向受昔格达断裂带影响,对城乡发展有一定限制。

# ■ 地灾中、低易发区占比大,风险等级中等

• 通过地质灾害分析,全县地质灾害高易发区面积约675km²,占县域总面积的20.5%,主要分布于红果、渔门和共和等乡镇;中易发区1176km²,占比35.8%,主要分布于桐子林、红格、新九等区域;低易发区1474km²,占比44.7%,主要分布于北部区域。

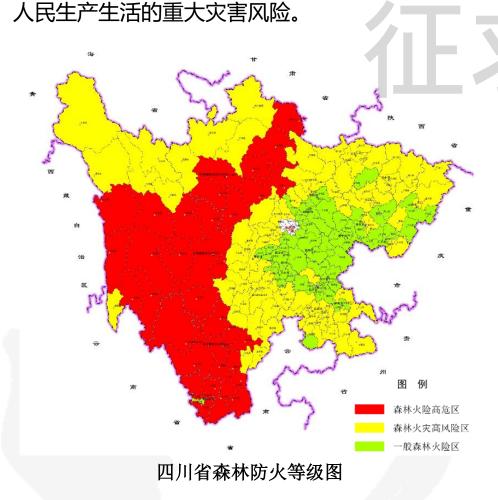


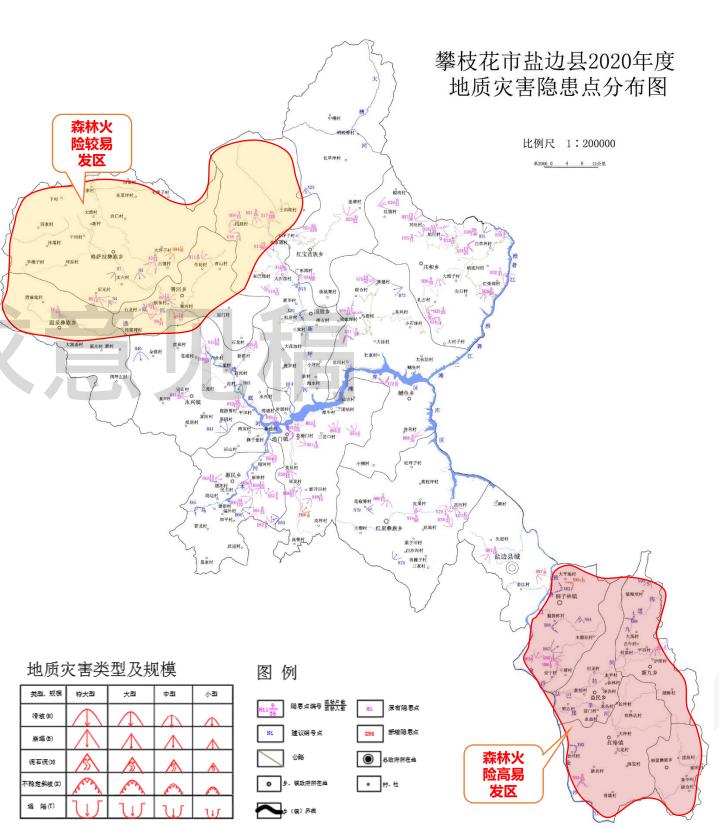
■ 安全风险——地质灾害和森林火险风险

# ■ 森林火险

盐边县是四川省确定的一级森林火险区和森林火灾重点 防控区。据森林火险记录显示,全县森林火灾以南部红 格、新九和桐子林最为频繁,北部格萨拉次之。

• 森林火灾是盐边县重大自然灾害,也是全县生态保护与





# ■ 粮食安全风险——永久基本农田的空间矛盾

以土规调整完善中规划盐边县永久基本农田保护面积195.62km²为准。

▶ 对比三调:三调基本农田约116.61km²,二者缺口达79.01km²。其中,基本农田被现状建设用地占用约6.08km²。

> 对比城规: 永久基本农田被城规城镇开发边界占用约0.66km²。

> 对比双评价:约25.92km<sup>2</sup>的永久基本农田位于农业不适宜区内,这部分区域存在水土流失和面源污染的风险。

